



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 октября 2018 года

г. Чита

№ 444-р

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

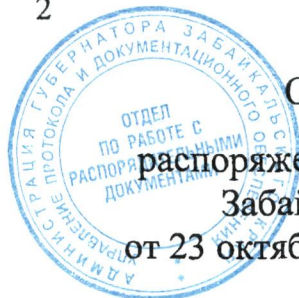
В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 44 Устава Забайкальского края:

одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (прилагаются).

Исполняющая обязанности
Губернатора Забайкальского края



М.В.Кириллова



ОДОБРЕНЫ
распоряжением Правительства
Забайкальского края
от 23 октября 2018 года № 444-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **бюджетной и налоговой политики Забайкальского края** **на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Забайкальского края от 07 апреля 2009 года №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», с учетом итогов реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации от 01 марта 2018 года, указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основных параметров прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Целью бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является:

сохранение социальной и финансовой стабильности в Забайкальском крае;

концентрация финансовых ресурсов на решении приоритетных вопросов социально-экономического развития Забайкальского края;

формирование расходных обязательств в объемах, определенных нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Забайкальского края, а также в соответствии с соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики **Забайкальского края в 2017–2018 годах**

Бюджетная и налоговая политика Забайкальского края в отчетном периоде была направлена на решение задач бюджетной консолидации в

целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета края.

Основными целями налоговой политики в отчетном периоде являлись:

- 1) достижение основных показателей экономического развития Забайкальского края;
- 2) обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Забайкальского края;
- 3) поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Правительством Забайкальского края успешно реализуется План по оздоровлению государственных финансов (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга) на период 2016-2019 годов, в основе которого – принятие мер бюджетной консолидации за счет мобилизации доходов и оптимизации расходов.

По итогам 2017 года дополнительно мобилизовано доходов в бюджет Забайкальского края в сумме 2,0 млрд. рублей. Экономический эффект от выполнения мероприятий программы оптимизации расходов составил более 1,0 млрд. рублей.

Обеспечено выполнение условий Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Забайкальского края, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Забайкальского края, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором Забайкальского края, в том числе:

- 1) рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за 2017 год по сравнению с уровнем исполнения 2016 года по указанным показателям в сопоставимых условиях на 0,1 %;

- 2) достижение следующих показателей экономического развития субъекта Российской Федерации:

увеличение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) за 2017 год на 5,8 % по сравнению с уровнем 2016 года;

увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения в 2017 году на 1,4 % по сравнению с уровнем 2016 года;

снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в 2017 году, на 2,0 % по сравнению с уровнем 2016 года.

Для исполнения основных целей налоговой политики в крае реализуется Комплексный план мероприятий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края, контролю за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины, а также План мероприятий по устранению неэффективных (не востребуемых) налоговых

льгот (пониженных ставок) по налогам, установленных законодательством Забайкальского края о налогах и сборах.

Проведена оценка бюджетной и социально-экономической эффективности налоговых льгот за 2017 год, предоставленных законами Забайкальского края, в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 29 декабря 2011 года № 519 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки бюджетных и налоговых правоотношений, приводящих к изменению доходов бюджета Забайкальского края». В 2017 году предоставлены налоговые льготы 6 категориям налогоплательщиков, при этом выпадающие доходы бюджета Забайкальского края составили 12,3 млн. рублей. По результатам оценки неэффективными признаны налоговые льготы по транспортному налогу и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, целесообразность сохранения налоговых льгот в очередном финансовом году и плановом периоде отсутствует.

В крае реализуется 4 инвестиционных проекта краевого значения с общим объемом инвестиций 4,2 млрд. рублей, в реестр участников региональных инвестиционных проектов Забайкальского края включены 2 организации с общим объемом инвестиций 66,4 млрд. рублей. Фактическое поступление налогов и неналоговых платежей в консолидированный бюджет края от организаций, реализующих инвестиционные проекты, за 2017 год составило 376,2 млн. рублей. Объем государственной поддержки за счет средств краевого бюджета за 2017 год составил 10,8 млн. рублей. В результате реализации приоритетных инвестиционных проектов по состоянию на 01 января 2018 года было создано 480 рабочих мест. Бюджетная эффективность оценивается в размере 122,7 млн. рублей, таким образом, на каждый рубль предоставленной налоговой льготы приходится 11,3 рубля прироста налоговых поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края.

Бюджет Забайкальского края в 2017 году исполнен по налоговым и неналоговым доходам в сумме 31,1 млрд. рублей (102,6 процента к годовому плану). Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2018 году ожидается на уровне уточненных годовых бюджетных назначений в объеме 33,0 млрд. рублей, с ростом к 2017 году на 6,1 процента.

На территории края осваиваются новые формы взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами, позволяющие создать комфортные условия для исполнения налогоплательщиком своих обязанностей. Это касается возможности получать на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Забайкальского края (далее - МФЦ) отдельные государственные услуги, оказываемые налоговыми органами.

В настоящее время во всех МФЦ в процессе обслуживания заявителя представляется услуга по информированию физических лиц о наличии/отсутствии у них задолженности по налоговым платежам. За

9 месяцев 2018 года зарегистрировано 2044 обращения за предоставлением услуги по получению информации об имеющейся налоговой задолженности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 58 Налогового кодекса Российской Федерации подготовлены дополнения в стандарт обслуживания заявителей в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 24 октября 2017 года № 434, позволяющие обеспечить прием от заявителей денежных средств в счет уплаты налогов и их перечисление в бюджетную систему Российской Федерации.

В целях увеличения поступлений доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края распоряжением Правительства Забайкальского края от 20 июня 2017 года № 277-р внедрена трехуровневая модель работы с доходными источниками, предполагающая создание полноценной вертикали работы Правительства Забайкальского края по взаимодействию с налогоплательщиками.

Правительством Забайкальского края обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, а также увеличения минимального размера оплаты труда с 01 января и с 01 мая 2018 года с учетом реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07 декабря 2017 года № 38-П.

В 2017 году в действующее законодательство Забайкальского края в соответствии с рекомендациями, закрепленными федеральным законодательством, вступили в силу изменения в части предоставления мер социальной поддержки исходя из соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости, что позволило оптимизировать расходы на предоставление мер социальной поддержки.

В целях снижения долговой нагрузки бюджета Забайкальского края в 2017 году проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджету края. На 7 лет продлен срок возврата бюджетных кредитов, предоставленных в 2015-2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018-2019 годах и в 2021-2022 годах. Это позволит обеспечить равномерное погашение задолженности по бюджетным кредитам, снизить объемы возврата бюджетных кредитов, и высвободить средства для финансирования приоритетных расходных обязательств.

В результате работы с кредитными организациями процентные ставки по кредитам снижены с 13,5 % до 8,95 %, при этом экономия расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края составила 0,5 млрд. рублей, всего расходы на обслуживание уменьшились на 16,0 % и составили 1,3 млрд. рублей. Предельные параметры по объему

государственного внутреннего долга, установленные законодательством, в 2017 году не превышены.

Проводится работа по совершенствованию межбюджетных отношений на региональном уровне.

В 2017 году внесены изменения в Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае», предусматривающие заключение соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с определением условий предоставления и целевых показателей исполнения соглашений.

В целях снижения финансовой нагрузки на бюджеты муниципальных образований заключены соглашения, предусматривающие реструктуризацию задолженности по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Забайкальского края. Для погашения просроченной кредиторской задолженности бюджетам муниципальных образований предоставлена дополнительная финансовая помощь в виде целевой субсидии в сумме 1,2 млрд. рублей.

В рамках проводимой работы по совершенствованию системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, утверждены порядки осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю и контролю за соблюдением Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Разработаны стандарты осуществления внутреннего финансового контроля, устанавливающие общие принципы, основания проведения контрольных мероприятий, права и обязанности должностных лиц органа контроля и объектов контроля, подходы к планированию контрольной деятельности.

Организовано межведомственное взаимодействие с органами контроля, в рамках которого осуществляется обмен информацией для исключения дублирования контрольных мероприятий, предотвращения системных рисков в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок.

Решением Правительства Забайкальского края в целях повышения качества управления региональными финансами за счет применения информационно-коммуникационных технологий создана «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края». Система предназначена для обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности организаций сектора государственного управления, а также для повышения качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства.

Решение задачи повышения открытости и прозрачности бюджетных данных достигалось за счет наполнения компонентов федеральной информационной системы «Электронный бюджет».

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс стала практика инициативного бюджетирования. С 2018 года в регионе реализуется проект «Забайкалье – территория будущего» с целью решения социально значимых вопросов муниципального уровня. Источниками реализации проекта выступили средства краевого бюджета, местных бюджетов, бизнеса и населения.

III. Основные направления налоговой политики

Основными целями налоговой политики, как и в предыдущие годы, являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, – поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Применение новых информационных технологий в налоговом администрировании за последние годы наглядно демонстрирует существенный потенциал расширения налогооблагаемой базы и повышения доходных поступлений без увеличения налогового бремени.

На федеральном уровне продолжается работа по созданию (уточнению) нормативной правовой базы, необходимой для дальнейшего сокращения теневого сектора:

- 1) внедрение системы онлайн-передачи данных о розничных продажах на основе применения специальной контрольно-кассовой техники;
- 2) создание единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей;
- 3) улучшение администрирования и повышение собираемости страховых взносов.

В 2019–2021 годах планируется продолжить реализацию комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов, при этом особое внимание будет уделено повышению собираемости налогов.

Задача Правительства Забайкальского края – концентрация всех заинтересованных ведомств на укреплении налоговой дисциплины, в том числе в бюджетной сфере и аффилированных лиц, а также сокращение теневого сектора путем стимулирования предпринимательства к легальной деятельности.

Повышена основная ставка НДС на два пункта – с 18% до 20% с сохранением всех действующих пониженных ставок по НДС (налог в полном объеме зачисляется в федеральный бюджет).

Меры налоговой политики, направленные на облегчение администрирования и снижение административных издержек по налогу на прибыль организаций, включают:

- 1) продление на период 2017–2024 годов решения о централизации 1 процентного пункта налога на прибыль организаций в федеральном бюджете;

2) функционирование до 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН), образование новых КГН не предусматривается;

3) ограничение в рамках главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации прав субъектов Российской Федерации по установлению пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков.

Налоговой мерой для стимулирования экономической активности и привлечения инвестиций является отмена с 01 января 2019 года налога на движимое имущество.

Отменены налоговые льготы, предоставляемые на федеральном уровне, по налогу на имущество организаций и установлены дифференцированные налоговые ставки в отношении:

железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью: в 2018 году – 1,3 процента, в 2019 году – 1,3 процента, в 2020 году – 1,6 процента; в 2021 году и последующие годы – 2,2 процента;

магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов: в 2018 году – 1,9 процента, в 2019 году и последующие годы – 2,2 процента.

В целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций внесены изменения в законодательство Российской Федерации в части установления нормативов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, акцизов на крепкую алкогольную продукцию (алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового суслу, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, производимую на территории Российской Федерации).

IV. Основные направления бюджетной политики

Первоочередными задачами бюджетной политики Забайкальского края на среднесрочный период являются обеспечение устойчивости и сбалансированности краевого бюджета, а также содействие сбалансированности местных бюджетов.

Выполнение указанных задач планируется осуществлять в условиях реализации мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление государственных финансов Забайкальского края. Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленных задач, остается актуализированный План мероприятий по

оздоровлению государственных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Забайкальского края) на период 2019-2021 годов.

В предстоящий трехлетний период в приоритетном порядке необходимо обеспечить:

достижение целевых показателей указов Президента Российской Федерации, в том числе Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также целей и целевых показателей государственных программ Забайкальского края;

достижение уровня оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции Федерального закона от 07 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда») с учетом реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07 декабря 2017 года № 38-П;

исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика Забайкальского края сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

1. Обеспечение действующих расходных обязательств источниками финансирования.

При планировании бюджетных ассигнований следует исходить из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств и своевременного исключения из их состава расходных обязательств, утративших правовую обоснованность или имеющих низкую эффективность исполнения. Продолжить политику ограничения непервоочередных расходов, то есть отказа от необязательных затрат.

Кроме того, в связи с переходом к распределению дотаций из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на основании «модельных» (минимальных) бюджетов необходимо осуществлять постоянный контроль за структурой и объемами бюджетных ассигнований краевого бюджета, направляемых на реализацию отдельных групп полномочий, а также взвешенный подход при принятии новых расходных обязательств.

2. Повышение бюджетной устойчивости Забайкальского края путем:

1) проведения рациональной долговой политики, направленной на сохранение объема и структуры государственного долга Забайкальского края на экономически безопасном уровне;

2) обеспечения выполнения условий заключенных Правительством Забайкальского края с Министерством финансов Российской Федерации соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, о мерах по социально-экономическому развитию и

оздоровлению государственных финансов, а также дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Забайкальского края из федерального бюджета в 2015–2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018–2019 годах и 2021–2022 годах.

3. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов путем:

1) перехода реализации государственных программ Забайкальского края на проектные принципы управления. При этом государственные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов. Необходимо отказаться от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям и перейти к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей приоритетных национальных проектов;

2) развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд Забайкальского края посредством использования инструмента нормирования закупок, автоматизации контрольных процедур, перевода государственных закупок в электронную форму, развития информационного пространства в целях повышения открытости, прозрачности, подотчетности и снижения коррупционных рисков.

Планируются мероприятия по централизации закупок, осуществляемых муниципальными образованиями Забайкальского края, повышению конкурентной среды, а также обеспечению открытости закупок малого объема путем осуществления их на региональной электронной площадке;

3) обеспечения конкуренции на рынке государственных услуг (выполнения работ) за счет совершенствования нормативной правовой базы, предусматривающей развитие конкурентной среды и обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию государственных услуг (выполнению работ);

4) оптимизации расходов на содержание государственных учреждений путем привлечения альтернативных источников финансирования, повышения эффективности их деятельности за счет всех источников доходов государственного учреждения, в том числе за счет доходов, полученных ими от приносящей доход деятельности, повышения эффективности использования государственного имущества, находящегося в пользовании государственных учреждений, экономии на государственных закупках товаров, работ и услуг;

5) недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь, по заработной плате и социальным выплатам.

4. Содействие сохранению сбалансированности местных бюджетов Забайкальского края путем:

1) повышения качества организации бюджетного процесса на местном уровне с концентрацией ресурсов на обеспечении решений по вопросам оплаты труда работников бюджетной сферы;

2) обеспечения взвешенного подхода при принятии расходных обязательств с исключением образования несанкционированной кредиторской задолженности, а также обеспечение условий софинансирования приоритетных расходных обязательств муниципальных образований;

3) обеспечения контроля за соблюдением условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований;

4) принятия мер ответственности в отношении муниципальных образований, допустивших неисполнение показателей эффективности используемых средств финансовой поддержки.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений на региональном уровне планируется:

внести изменения в Закон Забайкальского края от 20 декабря 2011 года № 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» в части применения дополнительных методик выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, как на краевом уровне, так и на уровне муниципальных районов;

увеличить объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с одновременным сокращением количества и объема предоставляемых целевых межбюджетных трансфертов на реализацию отдельных расходных обязательств;

предусмотреть перечисление межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются данные целевые средства.

5. Совершенствование мер социальной поддержки путем дальнейшего развития системы социального контракта.

Заключение и сопровождение социальных контрактов позволит повысить социальную ответственность получателей социальной помощи, снизить потребительское отношение к государственной поддержке и будет реальным стимулом к выходу из трудной жизненной ситуации.

6. Совершенствование методов контроля за использованием бюджетных средств, в том числе посредством:

1) внедрения классификатора нарушений в сфере бюджетных правоотношений, что позволит систематизировать результаты контроля, выстраивая на этой основе работу по поиску проблем в сфере бюджетных правоотношений и подготовке предложений по совершенствованию правового регулирования;

2) содействия исполнению полномочий муниципальными образованиями по проведению внутреннего муниципального финансового контроля с целью полного охвата территории Забайкальского края деятельностью органов внутреннего государственного и муниципального финансового контроля;

3) повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при осуществлении бюджетного процесса, а также предварительного контроля, способствующих укреплению внутриведомственной финансовой дисциплины и снижению бюджетных рисков при исполнении бюджета края;

4) внедрения автоматизированной информационной системы по внутреннему государственному финансовому контролю, которое обеспечит единый методологический подход при планировании, проведении и реализации результатов контрольных мероприятий.

7. Обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан путем:

1) внедрения и популяризации интернет-портала общественных финансов «Открытый бюджет Забайкальского края»;

2) проведения мероприятий по повышению финансовой грамотности населения региона;

3) расширения практики участия населения в управлении государственными финансами и государственной поддержке местных инициатив, что позволяет повысить эффективность бюджетных расходов и способствует развитию механизма общественного контроля.
