

**Министерство финансов Забайкальского края**

# **АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга  
закупок товаров, работ, услуг для  
государственных нужд  
Забайкальского края  
за 1 квартал 2018 года**

**г. Чита**

---

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация закупок в Забайкальском крае .....	3
2. Планирование закупок, товаров, работ, услуг .....	6
3. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края ...	8
4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края .....	11
5. Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) .....	12
6. Совместные торги .....	14
7. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» .....	15
8. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок .....	16
9. Ведомственный контроль .....	18
10. Информация по жалобам .....	19

## 1. Организация закупок в Забайкальском крае

Аналитический отчет по итогам 1 квартала 2018 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 544).

В 2018 году, в соответствии с постановлением № 544, полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение – Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее – ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

В рамках действующего законодательства о контрактной системе и в целях централизации закупок для муниципальных нужд на уровне Забайкальского края в 2016 году были приняты нормативные правовые акты:

1) постановление Губернатора Забайкальского края «О соглашениях между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» № 38 от 11 апреля 2016 года;

2) постановление Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах осуществления полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд» № 160 от 12 апреля 2016 года.

Указанными нормативными правовыми актами определен порядок заключения соглашений между Правительством Забайкальского края и органами местного самоуправления, утверждена форма типового соглашения. За 1 квартал 2018 года заключены соглашения с

---

муниципальными районами «Калганский район», «Хилокский район» и Администрациями городских поселений «Чернышевское» и «Дарасунское». Централизация государственных и муниципальных закупок позволит в целом повысить эффективность закупок, минимизировать затраты на их осуществление, приведет к развитию конкурентной среды. Также централизация обеспечивает системный подход к закупкам, а именно:

- позволяет автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок (аналитика, интеграция и т.д.);

- приведет к снижению количества ошибок, благодаря унификации документов;

- позволяет создать единую базу данных государственных и муниципальных закупок Забайкальского края, которая даст возможность анализировать информацию о закупках товаров, работ, услуг в любых срезах, в зависимости от заданных параметров, и формировать отчетность, отражающую текущую обстановку в сфере закупок.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы Забайкальского края «Автоматизированная информационная система «Государственный заказ» (далее – АИС «Госзаказ»). Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 декабря 2016 года № 446 «О некоторых вопросах информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд» утвержден порядок функционирования и использования АИС «Госзаказ». Оператором АИС "Госзаказ" является ГКУ «ЗабГосЗакуп».

Размещение закупок на территории Забайкальского края в течение 1 квартала 2018 года осуществлялось на электронной торговой площадке «РТС-Тендер».

В целях нормативно-правового обеспечения деятельности заказчиков Забайкальского края за 1 квартал 2018 года были приняты следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Забайкальского края от 23 января 2018 года № 33 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 23 января 2018 года № 34 «О внесении изменений в Правила определения требований ккупаемому государственным органами Забайкальского края, органами управления государственным внебюджетными фондами Забайкальского края, их территориальными органами и подведомственными им казенными

---

учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2015 года № 644»;

постановление Правительства Забайкальского края от 13 февраля 2018 года № 55 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края по вопросам реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Губернатора Забайкальского края от 21 февраля 2018 года № 16 «О внесении изменений в Порядок подготовки и подписания соглашений между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденный постановлением Губернатора Забайкальского края от 11 апреля 2016 года № 38».

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края было принято участие в следующих мероприятиях:

совещание с представителями оператора электронных торгов АО «Единая электронная торговая площадка» по вопросу изменения электронной площадки при проведении аукционов в электронной форме для нужд государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края с участием руководителя филиала ОАО Банка ВТБ в Забайкальском крае;

расширенное заседание Коллегии Министерства финансов Забайкальского края по итогам работы в 2017 году;

семинар на тему «Определение начальной (максимальной) цены контракта и описание объекта закупки при закупке лекарственных средств» для государственных заказчиков, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края. Данный семинар был организован с приглашением лектора кафедры «Государственные и корпоративные закупки» АНО ИДПО «Госзаказ» г. Новосибирска в связи с изменениями нормативной правовой базы в части закупок лекарственных препаратов;

заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по вопросу «Аудит закупок продуктов питания (услуг по обеспечению питанием) медицинскими, образовательными организациями и учреждениями социального обслуживания населения на территории Забайкальского края в 2016 году».

В целях единообразного подхода по работе в АИС «Госзаказ» и повышения качества исполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ ГКУ «ЗабГосЗакуп» была разработана, утверждена и размещена на сайте Инструкция для государственных и муниципальных заказчиков «По работе в АИС «Госзаказ».

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В

адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края подготовлено и направлено 11 информационных писем с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

В адрес главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) подготовлено и направлено, в том числе по запросам, 16 информационных письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

## **2. Планирование закупок, товаров, работ, услуг**

Планирование закупок решает важную задачу - повышение эффективности функционирования системы закупок, прежде всего, за счет возможности своевременно выявлять ошибочные или недобросовестные действия заказчиков, предотвращая неэффективное расходование бюджетных средств и осуществление закупок с нарушением требований законодательства.

Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом установленных статьей 19 требований ккупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе, предельной цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

На основании статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок и должны содержать перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Так, в соответствии с информацией, полученной от государственных заказчиков Забайкальского края, совокупный годовой объем планов закупок на конец 1 квартала 2018 года составил – 8 260,12 млн. рублей.

Совокупный годовой объем планов-графиков по первоначально опубликованной в Единой информационной системе (далее – ЕИС) версии, составил – 2 701,64 млн. рублей, на конец отчетного периода планируемая сумма закупок увеличилась и составила 7 316,67 млн. рублей, из них:

5 488,92 млн. рублей (75,02%) приходится на электронные аукционы;

24,65 млн. рублей (0,34%) - на запросы котировок;

11,45 млн. рублей (0,16%) - на конкурсы с ограниченным участием;

224,83 млн. рублей (3,07%) - на открытые конкурсы;

1 566,82 млн. рублей (21,41%) - на закупки у единственного поставщика в соответствии с ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, из них – 461,75 млн. рублей приходится на закупки малого объема в соответствии с п.4 и п.5 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, что составляет 29,47% от всех

закупок, запланированных у единственного поставщика.

Следует отметить тот факт, что заказчиками постоянно вносятся изменения в планы закупок и планы–графики. В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края было внесено 812 изменений в планы-закупок и 952 изменения в планы-графики.

Основными причинами внесения изменений в планы-графики являются:

необходимость уточнения плана-графика в случае несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

распределение экономии, полученной по результатам состоявшихся процедур закупок.

В основаниях для внесения изменений существенно преобладают случаи, когда изменения обусловлены возникновением обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно. С учетом того, что выделяемый объем финансовых средств определяется на основании обоснования бюджетных ассигнований, формируемых заказчиками, значительное количество «непредвиденных» закупок, свидетельствует о недостаточном качестве планирования.

В представленной ниже диаграмме отражены показатели по способам размещения закупок, запланированных государственными заказчиками Забайкальского края в 1 квартале 2018 года:



Вполне очевидно, что из числа конкурентных способов проведения закупок традиционно выделяется электронный аукцион, доля которого составляет 75,02% от общей суммы закупок.

В 1 квартале 2018 года государственными заказчиками было запланировано разместить у субъектов малого предпринимательства (далее –

СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНО) закупок на сумму 477,85 млн. рублей или 16,66% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ.

### 3. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

За 1 квартал 2018 года для государственных заказчиков Забайкальского края проведена 1531 закупка (без учета отмененных), в том числе:

- 1445 электронных аукционов (94,38% от общего количества закупок);
- 78 запросов котировок (5,09%);
- 1 открытый конкурс с ограниченным участием (0,07%);
- 7 открытых конкурсов (0,46%).

Общее количество отмененных закупок за 1 квартал 2018 года - 20 (1,29% от общего количества объявленных процедур для государственных заказчиков Забайкальского края). Все отмененные закупки – электронные аукционы.

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 1 квартал 2018 года составила 4 316,17 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

- электронный аукцион – 4 199,02 млн. рублей (97,29% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов);
- запрос котировок – 14,12 млн. рублей (0,33%);
- открытый конкурс с ограниченным участием – 21,42 млн. рублей (0,49%);
- открытый конкурс – 81,61 млн. рублей (1,89%).

По способам размещения в стоимостном выражении закупки отражены в представленной ниже диаграмме:





Доля суммарного объема закупок, проведенных посредством электронного аукциона, традиционно остается очень высокой 97,29%, что отражает востребованность способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме, обусловленную минимизацией временных и материальных затрат.

В течение 1 квартала 2018 года признаны состоявшимися 916 закупок (59,83% от общего количества закупок), в том числе 842 электронных аукциона, 69 запросов котировок и 5 открытых конкурсов. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок – 1 971,43 млн. рублей, что составляет 45,68% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам – 4411. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам – 4,82 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 1 квартала 2018 года признаны 615 закупок (40,17% от количества всех закупок), в том числе 603 электронных аукциона, 9 запросов котировок, 1 конкурс с ограниченным участием и 2 открытых конкурса. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам – 2 344,74 млн. рублей, что составляет 54,32% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам – 737. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам – 1,20 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (615), количество закупок где:

- не подано ни одной заявки – 75 закупок;
- 1 заявка подана и допущена – 445 закупок;
- все из поданных заявок отклонены – 17 закупок;
- подано две и более заявки, допущена одна – 64 закупки;
- иное – 14 закупок.

Основная причина несостоявшихся закупок - низкая конкуренция, которая снижает экономическую эффективность закупочных процедур и ведет к финансовым потерям.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 1 квартал 2018 года было подано 5148 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено – 703.

За отчетный период по всем закупкам в целом, среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков составляет 3,36 заявки на одну закупку.

По итогам проведения закупок за 1 квартал 2018 года сформирована

---

экономия бюджетных средств в сумме 172,86 млн. рублей. Это составляет 4,00% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края.

На результативность проводимых закупок влияет специфика предмета закупок, состояние конкурентной среды в Забайкальском крае и другие факторы. Также, на желание поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участвовать в закупках влияет своевременное исполнение государственными заказчиками обязательств по контрактам в части оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

В соответствии со ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

В течение 1 квартала 2018 года проведено 447 закупок для СМП и СОНО, всего на общую сумму 246,58 млн. рублей. На участие в закупках для СМП и СОНО участниками подано 1715 заявок. В среднем, количество поданных заявок на одну закупку у СМП и СОНО составило – 3,84. Наибольшее количество участников наблюдается в закупках на поставку медицинских расходных материалов, спецодежды, расходных материалов для компьютерной техники.

Экономия бюджетных средств сформировалась в сумме 38,45 млн. рублей (15,59% от начальной (максимальной) цены контрактов закупок для СМП и СОНО). Наибольшая экономия финансовых средств в процентном отношении отмечена при проведении закупок на поставку лекарственных средств.

Наибольшее количество закупок для СМП и СОНО было проведено на поставку бумаги и канцелярских принадлежностей, горюче-смазочных материалов и автомобильных запчастей, продуктов питания, лекарственных средств и медицинских расходных материалов. По видам оказываемых услуг наиболее часто встречаются закупки на оказание услуг охраны, оказание информационных услуг, ремонту и техническому обслуживанию различной техники и оборудования.

В 1 квартале 2018 года Департаментом по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края был проведен предварительный отбор участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера для нужд заказчиков Забайкальского края на 2018 год для включения в перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок.

#### **4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края**

В течение 1 квартала 2018 года уполномоченным учреждением проведены закупки для 111 государственных заказчиков (1531 закупка).

Наибольшее количество закупок товаров, работ, услуг приходится на следующих государственных заказчиков Забайкальского края:

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 99 закупок (6,47% от общего количества закупок за 1 квартал 2018 года – 1531);

Министерство здравоохранения Забайкальского края – 88 закупок (5,75%);

ГУЗ «Городская клиническая больница №1» - 76 закупок (4,96%);

ГУЗ «Краевой онкологический диспансер» - 68 закупок (4,44%);

ГУЗ «Краевая клиническая инфекционная больница» - 52 закупки (3,40%).

По начальной (максимальной) цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) крупными заказчиками по итогам 1 квартала 2018 года являются:

Министерство финансов Забайкальского края – 9 закупок на общую сумму 3 138,45 млн. рублей (оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета Забайкальского края и (или) погашения долговых обязательств Забайкальского края и т.д.);

КГУ «Читинская база авиационной охраны лесов» - 39 закупок на общую сумму 171,35 млн. рублей (услуги по аренде воздушных транспортных средств, приобретение ГСМ, спецодежды, оборудования и т.д.);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 99 закупок на общую сумму 114,13 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинских расходных материалов и т.д.);

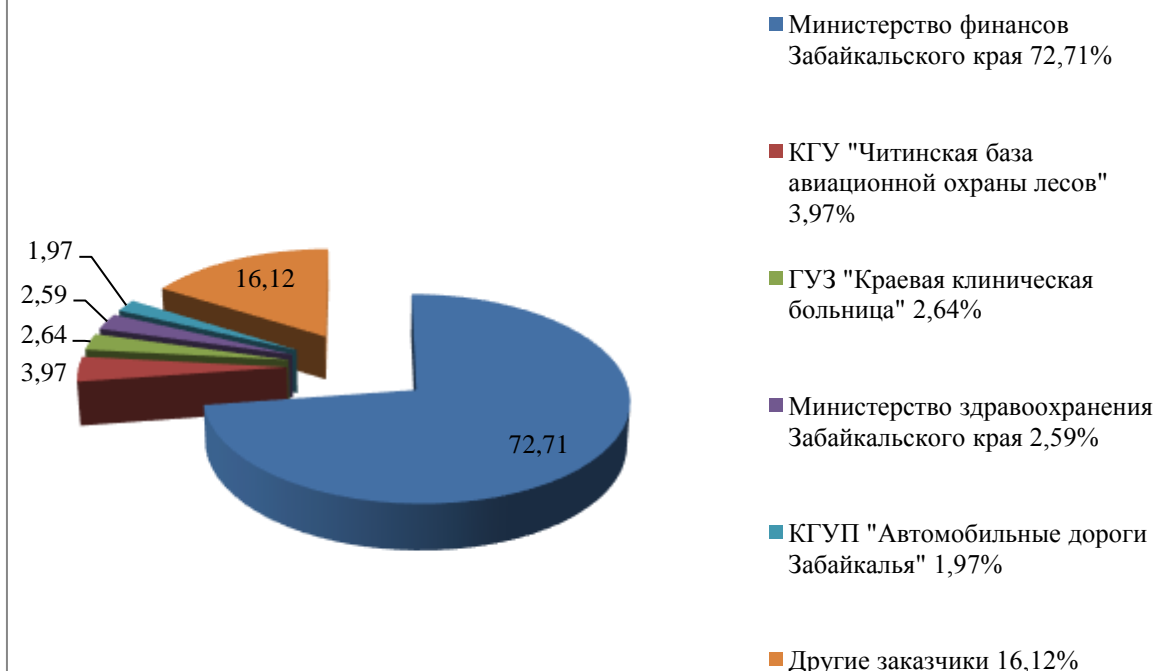
Министерство здравоохранения Забайкальского края – 88 закупок на общую сумму 111,85 млн. рублей (приобретение лекарственных средств и т.д.);

КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья» - 27 закупок на общую сумму 85,14 млн. рублей (приобретение ГСМ и т.д.).

На долю этих заказчиков приходится 3 620,92 млн. рублей, что составляет 83,88% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов всех государственных заказчиков Забайкальского края (4 316,17 млн. рублей).

В представленной ниже диаграмме показано размещение закупок товаров, работ, услуг за 1 квартал 2018 года по совокупной начальной (максимальной) цене контрактов в процентном отношении среди крупнейших заказчиков:

### Размещение закупок в разрезе крупных государственных заказчиков по начальной (максимальной) цене контракта



### 5. Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Открытый конкурс является наиболее тщательной и сложной процедурой проведения торгов, поэтому и менее используемой среди заказчиков.

Так, за 1 квартал 2018 года было проведено 7 открытых конкурсов на сумму 81,61 млн. рублей. Доля открытых конкурсов составила 0,46% от общего количества закупок.

5 открытых конкурсов были признаны состоявшимися, сформирована экономия бюджетных средств в сумме 8,97 млн. рублей, что составляет 10,99% от общей суммы открытых конкурсов, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Было проведено два открытых конкурса для ГКУ "Служба единого заказчика" Забайкальского края (проектно-изыскательские работы), 1 открытый конкурс для ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края» (оказание образовательных услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовки специалистов) и 2 открытых конкурса для Министерства

---

природных ресурсов Забайкальского края (выполнение работ по разработке лесного плана и лесохозяйственных регламентов лесничеств Забайкальского края, оказание образовательных услуг по повышению квалификации).

2 открытых конкурса было признано несостоявшимися, так как подано по одной заявке от участников - для ГКУ "Служба единого заказчика" Забайкальского края (выполнение работ по корректировке проекта "Реконструкция областной клинической больницы в г. Чите") и для ГКУЗ "Забайкальский Территориальный центр медицины катастроф" (оказание авиационных услуг).

Всего на открытые конкурсы было подано 15 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), среднее количество заявок на один открытый конкурс – 2,14.

В отчетном периоде был проведен 1 открытый конкурс с ограниченным участием на сумму 21,42 млн. рублей. Доля конкурсов с ограниченным участием составила 0,07% от общего количества закупок. Данный конкурс с ограниченным участием был проведен для ГУЗ «Городской родильный дом» на оказание услуг по организации лечебно-профилактического питания по "пилотной" системе, был признан несостоявшимся, так как была подана только одна заявка от поставщика.

Электронный аукцион является самым востребованным способом осуществления государственных закупок. В отчетном периоде электронный аукцион лидирует как по количеству проведенных закупок, так и по общей сумме начальной (максимальной) цены контрактов.

За 1 квартал 2018 года доля электронных аукционов составила 94,38% от общего количества закупок (было проведено 1445 электронных аукционов) и 97,29% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов (на сумму 4 199,02 млн. рублей).

Процент сэкономленных финансовых средств при проведении электронных аукционов составляет 3,83%, сумма экономии – 160,73 млн. рублей, что в общей доле экономии составляет 92,98%.

Признаны состоявшимися при проведении электронных аукционов 842 закупки (58,27%) на общую сумму 1 928,17 млн. рублей.

Не состоявшимися признано 603 закупки (41,73%) на общую сумму 2 270,85 млн. рублей. Основные причины признания электронных аукционов не состоявшимися – это отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, так по 66 электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 407 аукционам была подана и допущена единственная заявка участника, по 17 аукционам - все поданные заявки потенциальных участников были отклонены.

Всего на участие в электронных аукционах поставщиками подано 4971 заявка (в среднем, 3,44 заявки на закупку).

Запрос котировок занимает второе место по степени востребованности. Запрос котировок позволяет разместить закупку в короткие сроки, чем

---

привлекает многих заказчиков, и является наиболее простым способом размещения заказа, так как содержит минимум требований.

За 1 квартал 2018 года было проведено 78 запросов котировок на сумму 14,12 млн. рублей. Запросы котировок, по-прежнему, остаются результативными способами определения поставщиков. Экономия финансовых средств по результатам проведения запросов котировок составила 22,38%, что в стоимостном выражении составляет 3,16 млн. рублей. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении запросов котировок, составляет 1,83%.

На участие в запросах котировок подана 161 заявка, в среднем – 2,06 заявки на закупку.

## **6. Совместные торги**

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в крае уже реализована практика проведения совместных закупок.

За 1 квартал 2018 года ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведено 40 совместных электронных аукционов на общую сумму 7,02 млн. рублей (241 лот). Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 1,82 млн. рублей, что составляет 25,93% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов.

Все совместные электронные аукционы были проведены за счет средств краевого бюджета и внебюджетных источников на поставку продуктов питания для учреждений социального обслуживания, подведомственных Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

Высокий процент экономии свидетельствует о достаточно хорошей эффективности и результативности при проведении совместных электронных аукционов на поставку продуктов питания.

Из 40 совместных электронных аукционов 36 были признаны состоявшимися на общую сумму 6,38 млн. рублей. Несостоявшимися были признаны 4 аукциона на общую сумму 0,64 млн. рублей.

36 аукционов из 40 было объявлено для СМП и СОНО на общую сумму 6,59 млн. рублей.

Всего на участие в совместных торгах было подано 122 заявки на участие от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам за 1 квартал 2018 года составило 3,05. Из всех поданных заявок отклонена была 1, что указывает на высокое качество подаваемых заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на участие в совместных торгах.

Проведение совместных закупок позволяет экономить временные и трудовые затраты, а также минимизировать риски потери экономической

---

эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

Заказчикам края следует в дальнейшем консолидироваться в целях осуществления большего объема совместных закупок.

## **7. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»**

Полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

За 1 квартал 2018 года заключены следующие соглашения:

№12 от 08 февраля 2018 года с муниципальным районом «Калганский район» (25 муниципальных заказчиков);

№13 от 22 февраля 2018 года с муниципальным районом «Хилокский район» (63 муниципальных заказчика);

№14 от 28 февраля 2018 года с Администрацией городского поселения «Чернышевское» (2 муниципальных заказчика);

№15 от 30 марта 2018 года с Администрацией городского поселения «Дарасунское» (2 муниципальных заказчика).

В течение 1 квартала 2018 года было проведено 53 закупки на общую сумму 40,35 млн. рублей, в том числе 35 электронных аукционов на общую сумму 37,45 млн. рублей и 18 запросов котировок на общую сумму 2,90 млн. рублей. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 4,75 млн. рублей, что составляет 11,77% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Отменено за 1 квартал 2018 года 2 электронных аукциона.

Из 35 проведенных электронных аукционов - 9 признано состоявшимися на общую сумму 16,51 млн. рублей. В основном - это закупки по выполнению строительно-ремонтных работ, по содержанию автомобильных дорог. Среднее количество заявок на одну закупку составило свыше 4, что отражает высокую заинтересованность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к данному виду закупок.

Несостоявшимися было признано 26 электронных аукционов на общую сумму 20,94 млн. рублей (закупки на приобретение угля бурого, горюче-

---

смазочных материалов, услуги по перевозке пассажиров, по размещению информационных материалов, приобретение транспортных средств и т.д.).

Наиболее часто объектом закупки при проведении запросов котировок являются приобретение бумаги, горюче-смазочных средств, оказание услуг охраны, выполнение работ по озеленению и охране зеленых насаждений и т.д.

Всего на 53 закупки было подано 92 заявки от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 1,74.

Из всех 53 закупок 14 было объявлено для СМП и СОНО на общую сумму 9,56 млн. рублей (приобретение горюче-смазочных материалов, ремонтно-строительные работы, приобретение оргтехники и т.д.).

В 1 квартале 2018 года администрациями муниципальных районов «Ононский район» и «Петровск-Забайкальский район» были проведены предварительные отборы участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для нужд администраций на 2018 год для включения в перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок.

## **8. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок**

Функцию по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 1 квартал 2018 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 8 плановых контрольных мероприятий, в ходе которых проанализировано 494 государственных и муниципальных закупки на общую сумму 3 141 315,80 тыс. рублей и выявлено 248 процедурных и 120 финансовых нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 17 717,50 тыс. рублей, в том числе в части:

заключения договоров без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (118 финансовых нарушений на общую сумму 13 193,10 тыс. рублей);

не направления требований об уплате штрафа до расторжения контракта и в части не направления требования об уплате неустойки за



---

просрочку исполнения обязательств по контрактам (1 финансовое нарушение на сумму 3 755,30 тыс. рублей);

несвоевременной оплаты государственного контракта (1 финансовое нарушение на сумму 769,10 тыс. рублей);

использования предложений только одного поставщика при обосновании начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен в качестве ценовой информации;

включения в государственные контракты не предусмотренных действующим законодательством в сфере контрактной системы ограничений;

отсутствия в заключенных договорах обязательных условий;

заключения государственных контрактов без согласования с уполномоченным государственным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

несвоевременного размещения информации об исполнении контрактов;

изменения существенных условий государственных контрактов при их исполнении;

несвоевременного направления информации о заключении и расторжении государственных контрактов;

нарушение требований законодательства при формировании планов-графиков закупок, внесении изменений в планы-графики, при размещении планов-графиков в ЕИС.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 2 представления Контрольно-счетной палаты.

В адрес Министерства финансов Забайкальского края Контрольно-счетной палатой Забайкальского края направлено 3 информационных письма о выявленных нарушениях в сфере закупок.

**Министерство финансов Забайкальского края.** За 1 квартал 2018 года Министерством финансов Забайкальского края проведено 7 проверок, в том числе 4 плановые и 3 внеплановые проверки. Нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения, установлены по результатам проведения 3 плановых и 3 внеплановых проверок.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 20 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, вынесено 20 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 350,00 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры – 1 постановление на сумму 15,00 тыс. рублей.

Рассмотрено и согласовано 3 обращения заказчиков о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обжаловано в судах 4 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении. Из них 2 постановления оставлены решениями судов без изменения, по 2 постановлениям судом вынесено решение об отмене постановлений и направлено на новое рассмотрение контрольному органу.

В течение 2018 года, в целях реализации постановления Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края» планируется продолжить взаимодействие с контрольными и надзорными органами Забайкальского края.

## **9.Ведомственный контроль**

На конец отчетного периода утверждены регламенты проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Забайкальского края у всех ГРБС, имеющих подведомственные учреждения.

Всего ГРБС на 2018 год запланировано 49 проверок в отношении подведомственных учреждений. Из них на 1 квартал 2018 года запланировано и проведено 5 проверок.

При проведении проверок было выявлено 21 нарушение требований законодательства при осуществлении государственных закупок подведомственными учреждениями у 5 ГРБС.

По результатам проведенных проверок были выявлены следующие нарушения:

несвоевременное размещение в ЕИС плана закупок на 2018 год и плановый 2019-2020 годы, плана-графика закупок на 2018 год;

несвоевременное размещение в ЕИС информации и документов о заключении, исполнении (расторжении) контрактов;

несвоевременное размещение отчета об объеме закупок у СМП и СОНО;

не размещение отчета об исполнении контракта (результатов отдельного этапа исполнения контракта);

превышение годового объема закупок при осуществлении закупок на сумму, не превышающую ста тысяч рублей;

превышение годового объема закупок при осуществлении закупок на сумму, не превышающую четыреста тысяч рублей;

не размещение в ЕИС информации о заключении, исполнении (расторжении) контрактов.

## 10. Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 1 квартала 2018 года Управлением ФАС по Забайкальскому краю рассмотрено 18 жалоб в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп», что составляет 1,18% от общего количества закупок, из них:

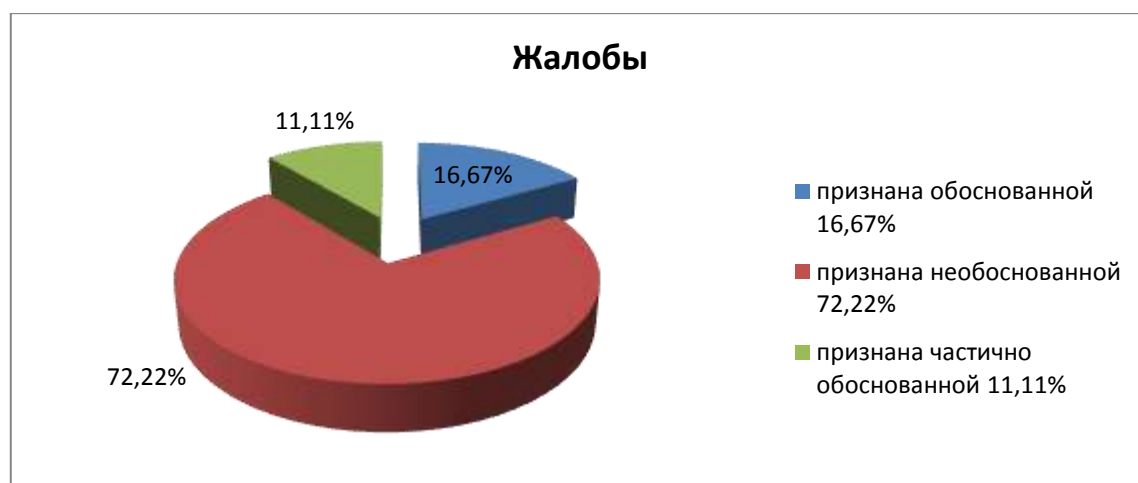
по 13 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (72,22% от количества жалоб, принятых к рассмотрению);

по 2 жалобам принято решение о признании жалоб частично обоснованными (11,11% от количества жалоб, принятых к рассмотрению);

по 3 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (16,67% от количества жалоб, принятых к рассмотрению).

Жалобы участников закупок преимущественно связаны с несогласием отклонения заявок и отказом в допуске к участию в аукционах.

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб по итогам их рассмотрения в процентном отношении:



В тех случаях, когда жалобы были признаны обоснованными и частично обоснованными, комиссией Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании заказчика нарушившим требования Федерального закона № 44-ФЗ.