



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 мая 2014 года г. Чита

№ 274

Об утверждении государственной программы Забайкальского края "Управление государственными финансами и государственным долгом на 2014-2020 годы"

В соответствии со статьей 44 Устава Забайкальского края, пунктом 7 Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края и Порядком проведения и критериев оценки эффективности реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края 30 декабря 2013 года № 600, пунктом 1 Перечня государственных программ Забайкальского края, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 мая 2012 года № 223-р, в целях сохранения финансовой стабильности в долгосрочной перспективе Правительство Забайкальского края **постановляет:**

утвердить прилагаемую государственную программу Забайкальского края "Управление государственными финансами и государственным долгом на 2014-2020 годы".

Губернатор Забайкальского края

К.К.Ильковский





УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства
Забайкальского края

№ 274

ПАСПОРТ

государственной программы Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом на 2014-2020 годы»

Ответственный
исполнитель
Программы
Соисполнители
программы
Подпрограммы
программы

Цели программы

Задачи программы

Министерство финансов Забайкальского края

Государственная финансовая инспекция
Забайкальского края
Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Забайкальского края
Управление государственным долгом
Забайкальского края
Совершенствование межбюджетных отношений
Осуществление внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита и контроля в сфере закупок
Обеспечивающая подпрограмма

Сохранение финансовой стабильности в долгосрочной перспективе на основе совершенствования управления региональными финансами и повышения их открытости

Мобилизация доходных источников и оптимизация расходов бюджета Забайкальского края

Повышение эффективности управления государственным долгом Забайкальского края в долгосрочной перспективе

Повышение стимулирующей роли межбюджетных трансфертов в активизации социально-экономического развития муниципальных образований Забайкальского края
Развитие внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита и контроля в сфере закупок в Забайкальском крае

	Создание организационных условий для реализации государственной программы и повышения открытости информации о бюджете Забайкальского края
Этапы и сроки реализации программы	Срок реализации 2014-2020 гг. 1 этап – 2014-2017 гг. 2 этап – 2018-2020 гг.
Объемы бюджетных ассигнований программы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы составляет 23 897 420,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета: подпрограмма «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Забайкальского края» - 0,0 тыс. рублей; подпрограмма «Управление государственным долгом Забайкальского края» - 10 162 295,3 тыс. рублей; подпрограмма «Совершенствование межбюджетных отношений» - 12 843 192,1 тыс. рублей; подпрограмма «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита и контроля в сфере закупок»- 173 110,0 тыс. рублей; обеспечивающая подпрограмма – 718 823,0 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по годам составляет: 2014 год – 2 921 838,0 тыс. рублей, 2015 год – 3 402 273,4 тыс. рублей, 2016 год – 3 514 661,8 тыс. рублей, 2017 год - 3 514 661,8 тыс. рублей, 2018 год - 3 514 661,8 тыс. рублей, 2019 год -3 514 661,8 тыс. рублей, 2020 год - 3 514 661,8 тыс. рублей.
Ожидаемые показатели результатов реализации программы	значения конечных результатов реализации Ежегодный прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета ожидается в среднем на уровне 6%. Отношение дефицита краевого бюджета Забайкальского края к общему годовому объему доходов краевого бюджета Забайкальского края (без учета объема безвозмездных поступлений)

будет удерживаться на уровне, соответствующем требованиям бюджетного законодательства, не более 15%.

Категория качества управления региональными финансами по оценке Министерства финансов Российской Федерации - не ниже II группы.

Повысится открытость краевого бюджета и не менее чем 4 местных бюджетов путем размещения информации на портале «Открытый бюджет».

1. Характеристика текущего состояния сферы управления государственными финансами и государственным долгом.

За период с момента образования Забайкальского края основные параметры краевого бюджета демонстрируют постепенный поступательный рост и превысили в 2013 году планку в 40 млрд.рублей.

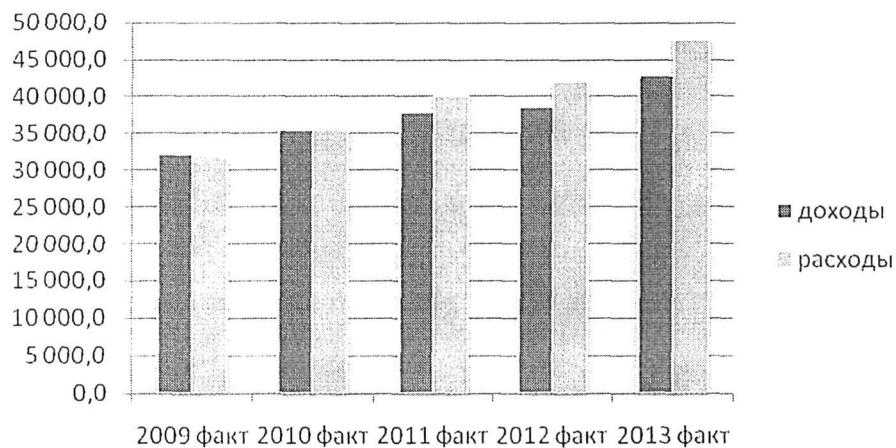


Рис.1. Доходы и расходы бюджета Забайкальского края, млн.рублей

Отмечается нестабильная динамика поступлений по налогу на прибыль организаций, рост налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций, налога на добычу полезных ископаемых.

В расходах основную долю (около 60%) составляют расходы социального характера.

Забайкальский край является дотационным регионом. Около 30% в доходах консолидированного бюджета составляют поступления дотаций и субсидий из федерального бюджета.

По абсолютным объемам доходов и расходов краевого бюджета Забайкальский край по сравнению с другими регионами Сибирского федерального округа находится на уровне немного ниже среднего и сопоставим с Республикой Бурятией и Томской областью.

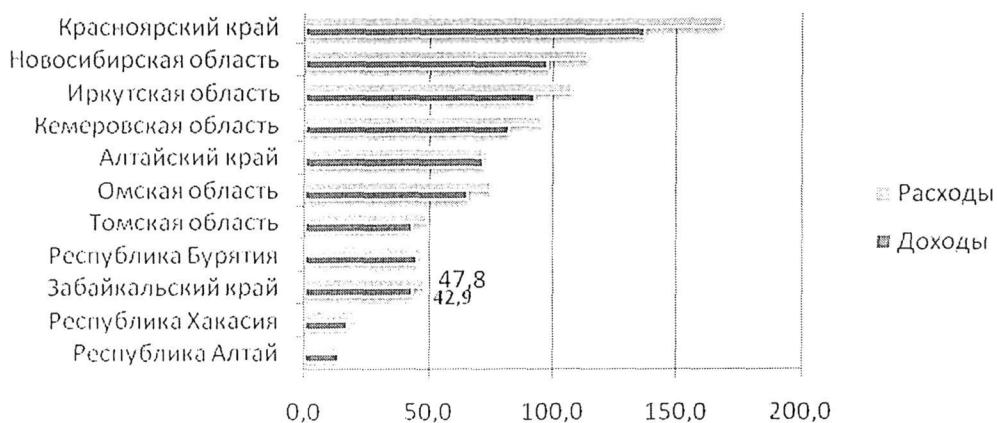


Рис.2. Доходы и расходы бюджетов отдельных субъектов РФ в 2013 году, млрд.рублей

Аналогичную картину дает и сравнительный анализ удельного объема собственных доходов регионов Сибирского федерального округа.

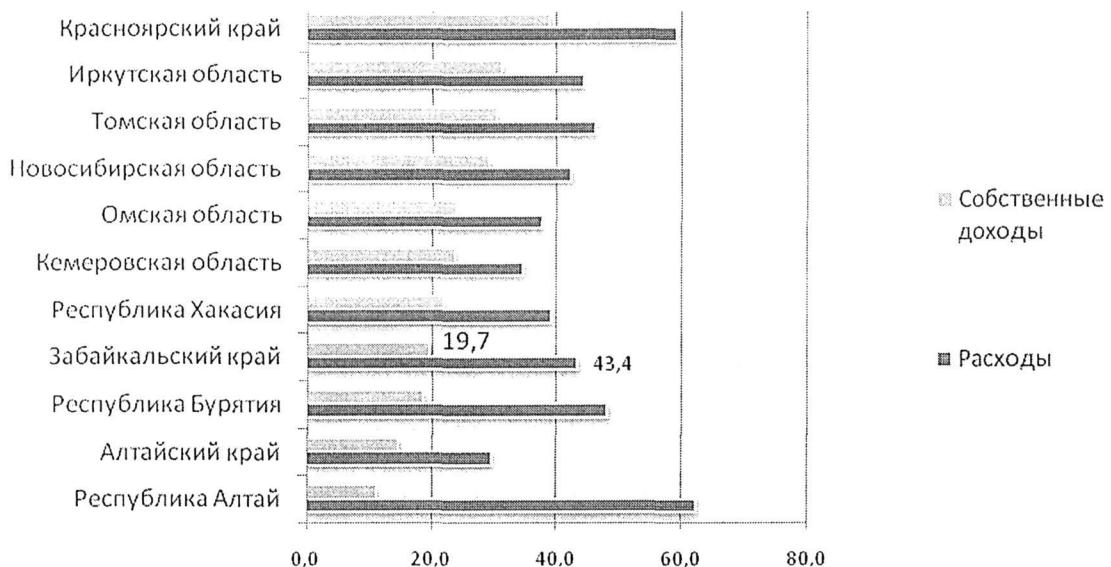


Рис.3. Удельные (в расчете на душу населения) собственные доходы и расходы бюджетов субъектов РФ в 2013 году, тыс.рублей

Характеризуя ситуацию в целом по консолидированному бюджету Забайкальского края, следует отметить, что фактические темпы роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в 2012 году по отношению к 2011 году составляли 101,7%, в 2013 по отношению к 2012 году – 104,5%. Однако в значительной степени положительная динамика складывается благодаря поступлениям доходов в местные бюджеты.

При этом в связи со сравнительно небольшим удельным весом собственных доходов краевого бюджета отношение дефицита краевого бюджета Забайкальского края к общему годовому объему доходов краевого бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) в 2013 году находилось на уровне 13,9% при установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации предельном значении данного соотношения для субъектов Российской Федерации в 15%.

В Забайкальском крае в сфере государственных финансов систематически ведется работа по реформированию региональных и муниципальных финансов, повышению эффективности и результативности управления ими.

Начало этой работе было положено в 2007 году в рамках реализации в Читинской области комплексной бюджетной реформы в соответствии с Программой реформирования региональных финансов (2008-2010).

С 2010 года в рамках Концепции повышения качества организации и осуществления бюджетного процесса в Забайкальском крае до 2013 года, утвержденной распоряжением Правительства Забайкальского края от 06.04.2010 года № 132-р, была проведена работа по модернизации системы

управления в бюджетной сфере, внедрению принципов бюджетирования, ориентированного на результат, повышению эффективности бюджетных расходов, совершенствованию долговой политики и межбюджетных отношений.

В 2011 году в крае была утверждена Программа по повышению эффективности бюджетных расходов Забайкальского края (распоряжение Правительства Забайкальского края от 31.01.2011 года № 26^а-р), действие которой в настоящее время продлено до 2017 года.

В рамках данной Программы в крае удалось реализовать реформу по реструктуризации бюджетной сети на основе перехода к трем типам государственных и муниципальных учреждений; внедрить базовые принципы нормирования затрат на уровень учреждений, определить состав государственных услуг и параметры их объемной и качественной оценки.

Также в крае были разработаны и внедрены в практику основы для работы с долгосрочными целевыми программами, закрепленными в действовавшем бюджетном законодательстве.

Созданы предпосылки для перехода к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет", повышению открытости информации о краевом и местных бюджетах и сделан ряд практических шагов в данных направлениях, в частности, были сформированы и размещены на сайте Министерства финансов Забайкальского края (далее также – Министерство) аналитические материалы «Бюджет для граждан» и Бюджетная карта.

Проведение работы по совершенствованию управления финансами позволяет краю удерживать средний уровень качества управления региональными финансами, ежегодно подтверждаемый Минфином России.

В то же время по причинам, во многом не зависящим от деятельности органов государственной власти края, в настоящее время сложились предпосылки для обострения проблемы сбалансированности краевого бюджета. Подобная ситуация вызвана возникновением двух разнонаправленных негативных тенденций: снижением темпов роста поступления налоговых доходов с одновременным ускорением роста бюджетных обязательств в социальной сфере.

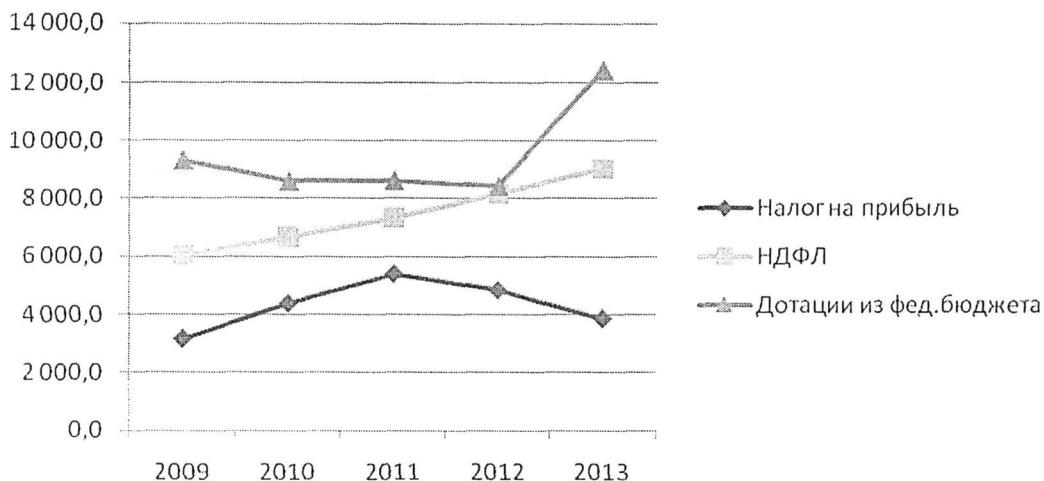


Рис.4. Изменения объемов поступлений за счет основных источников доходов бюджета Забайкальского края в 2009-2013 гг. (млн.рублей)

В этой связи краеугольным камнем финансовой политики в крае в среднесрочной перспективе должен стать ускоренный рост собственных доходов с одновременным ограничением бюджетных расходов наиболее эффективными с точки зрения перспективного развития направлениями при безусловном исполнении текущих обязательств перед населением и кредиторами.

На данной стадии работы в дополнительном осмыслении и трансформировании с учетом имеющегося опыта и новых вызовов нуждается работа с бюджетной сетью. В числе направлений для трансформации - повышение стимулирующей роли механизмов нормирования затрат, показателей деятельности учреждений и показателей руководителей и специалистов в рамках «эффективных контрактов», привлечение внебюджетных источников финансирования деятельности бюджетной сети, рост активности при предоставлении государственных услуг негосударственного сектора.

Отмечающийся в крае в последние годы стремительный рост дефицита краевого бюджета (по данному параметру край опережает многие регионы Сибирского федерального округа) и сопряженное с этим увеличение государственного долга Забайкальского края требует проведения более ответственной и эффективной долговой политики, позволяющей при сохранении безопасного уровня государственного долга успешно проходить «пиковье» периоды повышенной расходной нагрузки краевого бюджета.

Изменение норм бюджетного законодательства в сфере государственного финансового контроля, а также норм законодательства о государственных закупках ставит новые вызовы в части организации в крае контрольно-надзорной деятельности: необходимо совершенствовать нормативно-правовую базу, осуществлять подготовку кадров, внедрять новые методы работы в практическую деятельность. Более подробно

состояние дел в сфере государственного финансового контроля освещено в разделе, посвященном соответствующей подпрограмме.

Проводимая на региональном уровне финансовая и долговая политика должна быть понятна для населения - это является залогом социальной стабильности, доверия власти, законопослушного поведения граждан. Информацию важно распространять с учетом потребностей в информации по данному вопросу различных групп граждан, а также наиболее удобных для них методов получения данных. Одновременно важно совершенствовать «обратную связь» с гражданским обществом, слышать и максимально полно учитывать его предложения.

Большинство актуальных для регионального уровня задач можно и даже необходимо транслировать с соответствующими разъяснениями и стимулирующими механизмами на муниципальный уровень. При этом залогом успеха является повышение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления.

Таким образом, в сфере управления государственными финансами существуют следующие проблемы:

опережающий рост расходов краевого бюджета по сравнению с бюджетными доходами, что приводит к увеличению дефицитности краевого бюджета и осложняет обеспечение его сбалансированности;

ограниченность возможностей финансирования дефицита краевого бюджета за счет заимствований из-за сложившегося к настоящему времени достаточно высокого уровня государственного долга Забайкальского края;

изменение федерального законодательства в сфере государственного финансового контроля, требующее приведения в соответствие с ним правового регулирования и текущей деятельности по организации государственного финансового контроля;

необходимость ответа на современные «вызовы» по повышению прозрачности и открытости бюджетной системы;

потребность постоянного поддержания финансовой стабильности местных бюджетов и стимулирования к развитию доходной базы и в целом к самостоятельности и ответственности.

Решению обозначенных проблем и посвящена настоящая государственная программа.

Более детальная информация применительно к текущему состоянию сферы реализации подпрограмм представлена далее в разделах, посвященных описанию отдельных подпрограмм.

2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере управления государственными финансами и государственным долгом

В Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства

Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586 (далее – Стратегия) серьезное внимание уделено вопросам, связанным с государственными финансами и бюджетным планированием.

Выбранный в Стратегии целевой сценарий развития края (сценарий сбалансированного развития) предполагает переход от «управления затратами» к «управлению результатами», разработку и поэтапное внедрение технологии работы с бюджетом, ориентированной на создание «бюджета развития» (результативное управление), что требует пересмотра принципов бюджетного управления с учетом административной реформы и приоритетов (целей) стратегического развития края.

Одним из направлений успешной реализации миссии Забайкальского края связанной с обеспечением целостности и стратегической безопасности страны на ее восточных рубежах, заявлено обеспечение привлекательных условий ведения бизнеса, в том числе предоставление налоговых льгот и преференций.

Отдельный раздел Стратегии посвящен реализации бюджетной политики.

В Забайкальском крае в долгосрочном периоде до 2030 года в бюджетно-финансовой сфере должно быть обеспечено:

соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации для долговых показателей субъекта Российской Федерации;

отсутствие неисполненных в срок долговых обязательств;

исполнение публичных нормативных обязательств в полном объеме;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности краевого бюджета;

категория качества управления региональными финансами по оценке Министерства финансов Российской Федерации - не ниже II группы;

удельный вес программных расходов краевого бюджета в общем объеме расходов бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета) - 70%.

Стратегической целью бюджетной политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Забайкальского края.

В долгосрочной перспективе основными приоритетами развития бюджетного планирования определены сохранение и развитие доходного потенциала Забайкальского края, проведение взвешенной долговой политики, совершенствование финансовой поддержки местных бюджетов и повышение эффективности бюджетных расходов, создание условий для инновационной и инвестиционной деятельности.

Забайкальский край является дотационным регионом. Доля финансовой помощи из федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета края (за исключением субвенций) в среднем

составляет около 30%. В условиях дефицита бюджета в первоочередном порядке обеспечивается финансирование социально-значимых расходов, доля которых в общем объеме расходов составляет более 60 процентов.

Увеличение доходного потенциала края предполагается через создание условий для развития доходной базы, предусматривающих поддержание благоприятного налогового климата, комплекса мер поддержки инвестиционной и инновационной деятельности, технологического обновления, модернизации производства, отдельных отраслей экономики в части реализации положений регионального законодательства о налогах и сборах, устанавливающих налоговые льготы по налогу на имущество организаций в виде снижения налоговых ставок, а также снижения налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет края.

Бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации государственной социально-экономической политики.

Механизмы государственной социально-экономической политики должны иметь надежное, точно просчитанное финансовое обеспечение. Должны быть четко определены объемы финансовых ресурсов, необходимых для достижения конкретных количественно определенных целей государственной социально-экономической политики.

Для этого необходимо разработать и внедрить систему ежегодного анализа эффективности расходов по каждому направлению, в том числе анализа динамики показателей эффективности. Систематический анализ эффективности расходов должен дополнять систему ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего подхода контроля суммы расходов на то или иное направление. Соответствующий анализ на основании динамики объемов расходов и значений целевых показателей необходимо проводить по государственным программам с публичным рассмотрением отчетов.

Необходима работа по очень четкой приоритезации расходов бюджета Забайкальского края, а именно, должна быть изменена структура бюджетных расходов в пользу наиболее эффективных и обеспечивающих ускоренное социально-экономическое развитие, включая образование, здравоохранение.

Инструменты бюджетной политики должны быть нацелены на противодействие факторам нестабильности - бюджетному дефициту, росту долговой нагрузки. Без этого невозможно улучшение предпринимательского и инвестиционного климата.

Опережающий рост расходной части бюджета, в связи с принимаемыми решениями Президентом и Правительством Российской Федерации, формированием дорожного фонда за счет целевых налогов, а также передачей полномочий на уровень субъекта Российской Федерации привел к увеличению размера дефицита бюджета, необходимости

обеспечения его сбалансированности за счет заимствований и резкому увеличению объема государственного долга.

В среднесрочной перспективе бюджетный дефицит должен оказаться стимулом для активизации экономических процессов.

Государственные инвестиции, как и частные, укрепляют производственный потенциал экономики. Если прирост расходов приобретает вид инвестиционных расходов (например, вложений в строительство, инвестиций в "человеческий капитал" в системе образования и здравоохранения), тогда производственные мощности, оказывающиеся в распоряжении будущих поколений, не будут сокращаться. Изменится их структура в пользу увеличения доли государственного капитала.

Если экономика первоначально находится в состоянии спада, то рост государственных расходов будет оказывать на нее стимулирующее воздействие через эффект мультипликатора. Это может улучшить ожидания прибылей у частного бизнеса и вызвать изменение инвестиционного спроса.

Если бюджетные ресурсы, составляющие превышение расходов над доходами, направляются на развитие экономики, используются для финансирования приоритетных отраслей и предполагают отдачу, т.е. используются эффективно, то в будущем рост производства и прибыли в них возместят производственные затраты. Если же превышение расходов над доходами допускается с целью финансирования текущих затрат, субсидирования нерентабельного производства, то бюджетный дефицит неизбежно приведет к росту отрицательных тенденций в развитии экономики, главным из которых является усиление инфляционных процессов.

Вопрос дефицита бюджета — это вопрос тех задач, которые мы перед собою ставим. Нет смысла держать бюджет в жестких рамках, если ничего не развивается, зарплаты не растут, детсады и школы не строятся. Другое дело — разумное сочетание: при наличии дефицита бюджета обеспечивать развитие в регионе, приносящее дополнительный доход. Уже в среднесрочной перспективе за счет инвестиционного дефицита возможно направлять ежегодно на развитие в абсолютной сумме в пределах 4 млрд. рублей.

Основными задачами долговой политики Правительства Забайкальского края на перспективу до 2030 года являются:

- снижение объема государственного долга края, начиная с 2020 года;
- увеличение доли капитальных расходов бюджета;
- привлечение кредитов на расходы инвестиционного характера;
- последовательное снижение дефицита бюджета края;
- своевременное исполнение имеющихся обязательств края перед кредиторами.

Политика кредитования должна быть направлена на поддержку инвестиционных и инфраструктурных изменений в экономике края, которые в последствие приведут к увеличению доходных возможностей бюджета в

целом. Таким образом, основным приоритетом бюджетной стратегии является обеспечение сбалансированности бюджета края путем минимизации долговой и изменения кредитной политики.

Необходимо повысить качество предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг. Прежде всего, это относится к столь значимым для общества сферам, как образование, здравоохранение и культура. От успешности действий в этих сферах непосредственно зависят условия жизни населения. Эффективность осуществления бюджетных расходов в этих сферах непосредственно определяет качество инвестиционного климата, поскольку данные расходы рассматриваются как инвестиции в человеческий капитал.

С другой стороны, представляется недопустимым ограничиваться механическим наращиванием бюджетных расходов в этих сферах с учетом возможных рисков сокращения доходов бюджета. Задача нового этапа развития заключается в повсеместном внедрении и обеспечении практической реализации уже предусмотренного законодательством нового механизма финансирования государственных и муниципальных учреждений, а в самих учреждениях - в переходе к "эффективному контракту", который должен четко определять условия оплаты труда и "социальный пакет" работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы.

Кроме того, требуется реализация нового этапа развития межбюджетных отношений.

Органы местного самоуправления должны иметь достаточные и действенные стимулы для расширения собственной доходной базы местных бюджетов, что может быть реализовано только при стабильных условиях и правилах формирования доходов их бюджетов.

Совершенствование финансовой поддержки местных бюджетов в целях обеспечения большей самостоятельности органов местного самоуправления и повышения их ответственности за результаты деятельности предусматривается через модернизацию форм и методов их поддержки, ориентацию финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления.

Указанные приоритеты должны реализовываться при прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества. С этой целью планируется создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», позволяющей повысить качество финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и обеспечить открытость и доступность для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой деятельности публично-правовых образований по подготовке и исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Для достижения целей в сфере бюджетно-финансовой политики на долгосрочную перспективу необходимо соблюдение следующих основных принципов:

- надежность и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;

- сбалансированность бюджетной системы Забайкальского края;

- сохранение объема государственного долга Забайкальского края на экономически безопасном уровне;

- полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, инструментов, используемых для достижения целей и результатов государственной политики;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

- принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;

- создание механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Помимо рассмотренной Стратегии, в крае действует Программа по повышению эффективности бюджетных расходов Забайкальского края до 2017 года, утвержденная распоряжением Правительства Забайкальского края от 14.11.2013 года № 607-р (далее также – ППЭБР). В ней детально описаны приоритеты в сфере управления региональными и муниципальными финансами на среднесрочную перспективу, установлены целевые значения ключевых показателей, определен состав конкретных мероприятий по их достижению.

Стратегической целью ППЭБР является создание условий для повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края по выполнению государственных функций и обеспечению потребностей граждан в государственных услугах, увеличению их доступности и качества.

Достижение стратегической цели ППЭБР предполагает реализацию системы задач и мероприятий в рамках следующих базовых направлений повышения эффективности бюджетных расходов:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Забайкальского края;

- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края;

- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных услуг (реструктуризация бюджетного сектора);

- повышение эффективности распределения бюджетных средств;

оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности государственного управления;

реформирование государственного финансового контроля и развитие внутреннего контроля;

внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности;

развитие информационной системы управления государственными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В рамках настоящей государственной программы уделяется внимание практически всем предусмотренным в ППЭБР направлениям повышения эффективности бюджетных расходов, при этом предлагаемые в государственной программе меры коррелируют с мероприятиями, предусмотренными в ППЭБР.

3. Описание целей и задач государственной программы

Целью государственной программы является сохранение финансовой стабильности в долгосрочной перспективе на основе совершенствования управления региональными финансами и повышения их открытости.

Данная цель объединяет все аспекты управления региональными финансами и характеризует консолидированный результат усилий, прилагаемых в данном направлении.

Для достижения цели государственной программы планируется выполнение следующих задач:

мобилизация доходных источников и оптимизация расходов бюджета Забайкальского края;

повышение эффективности управления государственным долгом Забайкальского края в долгосрочной перспективе;

повышение стимулирующей роли межбюджетных трансфертов в активизации социально-экономического развития муниципальных образований;

развитие внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита и контроля в сфере закупок;

создание организационных условий для реализации государственной программы и повышения открытости информации о бюджете.

Указанные задачи в полной мере охватывают всю деятельность ответственного исполнителя (Министерства финансов Забайкальского края) и соисполнителя государственной программы (Государственной финансовой инспекции Забайкальского края), позволяют акцентировать внимание на наиболее актуальных вопросах в финансово-бюджетной сфере. При этом обозначенные задачи точно коррелируют с рассмотренными выше

приоритетами государственной политики в финансовой сфере и с пятью подпрограммами, выделяемыми в настоящей государственной программе.

4. Сроки и этапы реализации государственной программы

Государственная программа будет выполняться в течение 2014-2020 годов в два этапа:

1 этап – 2014-2017 годы

2 этап – 2018-2020 годы.

Выделение этапов обусловлено сроками действия утвержденной Программы по повышению эффективности бюджетных расходов Забайкальского края до 2017 года

Большинство основных мероприятий и мероприятий рассчитаны на весь период реализации государственной программы, и должны выполняться постоянно либо ежегодно.

В то же время часть мероприятий, ориентированных на совершенствование нормативно-правовой и методической базы, будут выполнены в первые годы реализации государственной программы в сроки, установленные в Приложении «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы "Управление государственными финансами и государственным долгом на 2014-2020 годы" (далее – Приложение) к настоящей программе.

5. Перечень основных мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в Приложении к государственной программе.

6. Перечень показателей конечных результатов государственной программы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы

Представлен в Приложении к государственной программе.

7. Информация о финансовом обеспечении государственной программы за счет средств бюджета Забайкальского края

Представлена в Приложении к государственной программе.

8. Описание рисков реализации государственной программы и способов их минимизации

Реализация государственной программы сопряжена с рядом рисков, большинство из которых носит внешний по отношению к исполнительным органам государственной власти Забайкальского края, реализующим программу, характер.

Риск	Последствия наступления	Способы минимизации
1. Внешние риски		
1.1. Низкая активность инвесторов, предпринимателей в развитии бизнеса на территории края	Замедление темпов роста налоговой базы, поступлений в бюджет собственных доходов	Активизация работы с инвесторами и предпринимательским сообществом, создание финансовых и организационных условий в крае, благоприятствующих развитию бизнеса.
1.2. Неблагоприятная конъюнктура международных товарных рынков	Замедление реализации в крае крупных инвестиционных проектов, замедление темпов роста налоговой базы, поступлений в бюджет собственных доходов	Принятие мер по диверсификации налоговой базы, активная работа со всем бизнес-сообществом, представителями разных отраслей, использование широкого круга методов поддержки, актуальных для бизнеса
1.3. Рост оплаты труда в среднем по экономике края	Необходимость увеличения социальных расходов бюджета в части оплаты труда работников государственных учреждений в сферах образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения более высокими темпами, чем планировалось	Принятие мер по повышению эффективности работы бюджетного сектора, внедрению новых технологий работы, расширению роли частного сектора при предоставлении государственных услуг
1.4. Ухудшение положения на финансовых рынках, удорожание стоимости	Рост расходов на обслуживание государственного долга	Осуществление долгосрочного планирования объемов государственного долга и расходов на его

Риск	Последствия наступления	Способы минимизации
заемствований		обслуживание; мониторинг уровня процентных ставок, выбор лучших вариантов заемствований
1.5. Низкая активность органов государственной власти края в отказе от неэффективных расходов	Сохранение превышения темпов роста расходов над темпом роста доходов, нарушение баланса между доходами и расходами бюджета	Создание организационных и финансовых стимулов для повышения заинтересованность органов государственной власти в повышение эффективности управления ресурсами
1.6. Изменение правового регулирования на федеральном уровне, неблагоприятно отражающееся на финансовой ситуации в крае	Ухудшение сбалансированности бюджета	Регулярный мониторинг изменений правового регулирования на федеральном уровне; своевременная подача предложений, направленных на защиту интересов края
Внутренние риски		
2.1. Недостаточная скоординированность деятельности по реализации государственной программы	Нарушение сроков выполнения мероприятий государственной программы, недостижение запланированных результатов деятельности	Назначение ответственных исполнителей, организация текущего мониторинга хода выполнения мероприятий программы
2.2. Недостаточный уровень подготовки кадров	Нарушение сроков выполнения мероприятий государственной программы, недостижение запланированных результатов деятельности	Своевременная организация обучения специалистов
2.3. Отсутствие опыта осуществления	Отклонение от запланированных	Осуществление текущего мониторинг потребностей и

Риск	Последствия наступления	Способы минимизации
контроля в сфере государственного заказа, необходимость внедрения в практику новых объектов и методов контроля, вследствие чего – ошибки в планировании объемов контрольной деятельности в сфере государственных закупок в первые годы работы	деятельности в сфере закупок	необходимости – своевременная корректировка плановых показателей

9. Описание подпрограмм

9.1. Подпрограмма «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Забайкальского края»

Выполняется в рамках реализации задачи «Мобилизация доходных источников и оптимизация расходов бюджета Забайкальского края» государственной программы.

Целью данной подпрограммы является совершенствование деятельности по планированию доходов и управлению расходами краевого бюджета.

К ключевым задачам подпрограммы относятся:

организация и осуществление бюджетного процесса в Забайкальском крае;

создание условий для обеспечения объемов и структуры бюджетных расходов краевого бюджета, удовлетворяющих текущие потребности и стимулирующих перспективное развитие;

повышение точности планирования налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета и роста поступлений в бюджет собственных доходов.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 25 февраля 2014 года № 93 (далее – Положение) обладает необходимыми полномочиями для решения обозначенных задач.

Так в вопросах организации и осуществления бюджетного процесса Министерство обладает всей широтой полномочий, в том числе:

непосредственно составляет проект бюджета края на очередной финансовый год и плановый период и представляет его с необходимыми документами и материалами для внесения в Законодательное Собрание края; организует исполнение бюджета края; составляет бюджетную отчетность и сводную бюджетную отчетность; уполномочено принимать нормативные правовые акты об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований; об установлении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета края и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них; об установлении порядка составления и ведения кассового плана; об установлении порядка исполнения бюджета края по расходам и иные нормативные правовые акты, регулирующие финансовые отношения.

Хотя в вопросах управления доходами бюджета полномочия финансовых органов субъектов РФ ограничены федеральными требованиями (в частности, нормами относительно налоговой тайны), однако в крае принимаются все возможные меры для повышения результативности проводимой работы.

На сегодняшний день в установленных законодательством пределах Министерство получает информацию, касающуюся доходов краевого бюджета, а также создает условия, стимулирующие рост налоговых доходов. В частности, Министерство взаимодействует с крупнейшими налогоплательщиками, налоговыми органами, а также с органами Федерального казначейства по вопросу получения информации о поступивших от юридических лицах платежах, являющихся источниками формирования доходов бюджета края; принимает или согласовывает решения об изменении сроков уплаты налогов в краевой бюджет и о предоставлении инвестиционного налогового кредита.

Постоянно ведется работа с невыясненными поступлениями в краевой бюджет, а также, во взаимодействии с налоговыми органами - работа с просроченной задолженностью по налогам и сборам в краевой бюджет. Принимаются меры для выявления случаев уклонения от уплаты налогов.

В условиях жестких бюджетных ограничений в ближайшие годы необходимо, в полной мере исполняя социальные обязательства перед населением, тем не менее, создавать финансовые предпосылки для дальнейшего социально-экономического развития региона.

Важным шагом в данной связи должен стать выбор приоритетных направлений расходов, определение их объемов, необходимых для достижения конкретных количественно определенных целей государственной социально-экономической политики. При этом потребуется выбирать наиболее эффективные, обеспечивающие ускоренное социально-экономическое развитие, направления. И напротив, в условиях дефицита бюджета привлекаемые из источников финансирования дефицита бюджета

средства недопустимо направлять на финансирование текущих затрат, субсидирование нерентабельного производства в негосударственном секторе.

В крае потребуется разработать и внедрить систему ежегодного анализа эффективности расходов по каждому направлению, а также предусмотреть меры ответственности за достижение поставленных целей. Это возможно сделать благодаря переходу к программному принципу формирования бюджета, предпосылкой для чего является многолетний опыт составления органами исполнительной власти края докладов о результатах и основных направлениях деятельности, а также работы с долгосрочными целевыми программами и региональными целевыми программами.

Для внедрения изложенных подходов в практику потребуется провести работу по совершенствованию методологии составления проекта бюджета Забайкальского края, а также методологии оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств краевого бюджета, положительно зарекомендовавшей себя в предшествующие годы.

9.2. Подпрограмма «Управление государственным долгом Забайкальского края»

За Министерством закреплены полномочия в сфере работы с государственным долгом Забайкальского края.

В частности, Министерство уполномочено обеспечивать управление государственным долгом Забайкальского края; осуществлять государственные внутренние заимствования края от имени края в соответствии с бюджетным законодательством; представлять край в договорах о привлечении бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кредитов от кредитной организации, а также в правоотношениях, возникающих в связи с их заключением.

В целях реализации полномочий по предоставлению государственных гарантий края Министерство проводит анализ финансового состояния принципала, осуществляет проверку соответствия пакета документов, представляемых организациями, индивидуальными предпринимателями или муниципальными образованиями в целях предоставления государственных гарантий, готовит проекты распоряжений Правительства края о предоставлении государственных гарантий или об отказе в их предоставлении, а также ведет учет выданных государственных гарантий края, исполнения обязательств принципала, обеспеченных указанными гарантиями и учет осуществления гарантом платежей по выданным гарантиям.

К полномочиям Министерства относится ведение государственной долговой книги края.

Объем государственного долга Забайкальского края в последние годы неуклонно увеличивается в связи с необходимостью финансирования

дефицита краевого бюджета, а также рефинансирования ранее принятых обязательств. На 01 января 2014 года объем государственного долга Забайкальского края был достаточно высок, он составлял 14,82 млрд.рублей, при этом значительную долю в структуре государственного долга занимают кредиты, полученные в кредитных организациях, а сравнительно меньшую – кредиты из бюджетов других уровней (Рис.5).



Рис.5.Структура государственного долга Забайкальского края в 2011-2013 гг. (млн.рублей)

Заимствования путем размещения облигационных займов Забайкальский край до настоящего времени не осуществлял.

В составе государственного долга края, имеются и выданные от имени края государственные гарантии. Впрочем, размер их сравнительно невелик в общем массиве государственного долга, и при этом стабилен (в пределах 400-500 млн.рублей), а процедура выдачи детально урегулирована. На 01 января 2014 года действуют 9 договоров о предоставлении государственных гарантий 6 организациям, срок начала предоставления самой ранней из них датируется 2011годом.

В целом, государственные гарантии не оказывают существенного влияния на состояние краевого государственного долга.

Целью данной подпрограммы является повышение эффективности управления государственным долгом Забайкальского края в долгосрочной перспективе.

С учетом сложившейся ситуации в числе ключевых задач подпрограммы - следующие:

удержание объема и структуры государственного долга Забайкальского края на безопасном для финансовой системы края уровне;

минимизация расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края с учетом ситуации на финансовых рынках.

Предполагается вести работу в направлении организации долгосрочного планирования заимствований и оптимизация расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края, совершенствования структуры государственного долга (с возможным размещением облигационного займа), обеспечения безусловного исполнения требований бюджетного законодательства к организации управления государственным долгом.

Возможности осуществления государственных заимствований позволяют краю сохранять поступательный тренд в своем развитии, даже в условиях дефицитного бюджета, и данные возможности должны грамотно и эффективно использоваться, что возможно при создании имиджа края как надежного и в меру осмотрительного заемщика.

9.3. Подпрограмма «Совершенствование межбюджетных отношений»

Настоящая подпрограмма выполняется в рамках реализации задачи «Повышение стимулирующей роли межбюджетных трансфертов в активизации социально-экономического развития муниципальных образований».

В Забайкальском крае администрирование предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам осуществляют как Министерство (преимущественно, в части предоставления дотаций), так и исполнительные органы государственной власти Забайкальского края (в части предоставления субсидий и субвенций). Вследствие этого большинство исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, функционал которых требует эффективного взаимодействия с органами местного самоуправления, в том числе путем финансовой поддержки, поддержки последних, имеют полномочия по использованию инструментов межбюджетных трансфертов и пользуются ими.

Между исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, являющимися главными распорядителями бюджетных средств распределены объемы межбюджетных трансфертов, которыми они управляют, а также полномочия по разработке методологии предоставления данных трансфертов местным бюджетам.

Помимо этого, Министерство уполномочено на предоставление местным бюджетам бюджетных кредитов, и достаточно активно пользуется данной возможностью.

Местные бюджеты в крае являются, преимущественно, высокодотационными. В местные бюджеты в виде межбюджетных трансфертов передается в среднем около 20 % расходов краевого бюджета.

В составе межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в свою очередь, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности занимают также около 20%. Также местным бюджетам перечисляются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (в 2013 году – 6 % от общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам).

Кроме того, муниципальным районам и городским округам предоставляются дотации стимулирующего характера:

дотации бюджетам муниципальных районов и (или) городских округов, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала муниципального района и (или) городского округа;

дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).

Практически 80% в структуре межбюджетных трансфертов местным бюджетам составляют субсидии и субвенции, часть из которых предоставляется за счет средств, поступающих из федерального бюджета.

На текущем этапе развития края важно обеспечивать ориентацию финансовой поддержки местных бюджетов на достижение конкретных результатов, создать условия для большей самостоятельности муниципальных образований и ответственности органов местного самоуправления за результаты своей деятельности.

Органы местного самоуправления должны иметь достаточные стимулы для расширения собственной доходной базы, что может быть обеспечено только в условиях стабильности и прозрачности правил формирования доходов их бюджетов, заблаговременного установления понятных параметров оценки результатов их деятельности и применения особых механизмов стимулирования муниципалитетов развивать налоговую базу.

С учетом изложенного целью подпрограммы является повышение стимулирующей роли межбюджетных трансфертов в активизации социально-экономического развития муниципальных образований.

В ходе реализации подпрограммы планируется уделять внимание методологии предоставления межбюджетных трансфертов – ориентируя ее на результаты деятельности органов местного самоуправления, а также координировать деятельность муниципалитетов в приоритетных для развития края направлениях.

Помимо этого, будет уделяться внимание вопросам бюджетных кредитов местным бюджетам: повышению прозрачности использования данного инструмента при условии недопущения неуправляемого нарастания задолженности местных бюджетов по таким кредитам.

Совершенствование организации межбюджетных отношений будет способствовать стабилизации социально-экономической ситуации и сможет придать дополнительный импульс развитию на муниципальном уровне.

9.4. Подпрограмма «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита и контроля в сфере закупок»

Рассматриваемая подпрограмма выполняется в рамках аналогичной задачи настоящей государственной программы.

В Забайкальском крае полномочия по осуществлению финансового контроля закреплены в том числе и за Государственной финансовой инспекцией Забайкальского края (далее – Инспекция).

Основными функциями Инспекции являются:

- проведение ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности получателей средств бюджета края, средств администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета, органов местного самоуправления, государственных учреждений;

- проведение при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд края плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов государственными заказчиками, бюджетными учреждениями края, исполнительным органом государственной власти края, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков и бюджетных учреждений края, специализированной организацией, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией;

- проведение внеплановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в случае поступления информации о неисполнении предписаний, вынесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов, а также в случае поступления информации о совершении действия (бездействия), содержащего признаки административного правонарушения муниципальными заказчиками, муниципальными бюджетными учреждениями, органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений, специализированной организацией, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией.

В 2013 году, согласно плану работы Инспекции, было проведено в общей сложности 100 плановых проверок, включая

46 проверок целевого использования средств краевого бюджета главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

8 проверок целевого использования средств краевого бюджета, выделенных на исполнение целевых программ, в виде бюджетных кредитов, субсидий и пр.;

9 проверок исполнения местного бюджета и целевого использования средств краевого бюджета;

37 проверок соблюдения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Помимо этого, осуществлялись и внеплановые проверки.

Ежемесячно информация о проведенных проверках размещается на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целом в настоящее время отмечается действие целого ряда факторов, благоприятно сказывающихся на уровне финансовой дисциплины получателей средств краевого бюджета: это и переход на казначайскую систему обслуживания, и обеспечение предварительного и текущего государственного контроля, и развитие ведомственного контроля, и расширение использования при исполнении бюджета программных средств, в автоматизированном режиме препятствующих нарушениям бюджетного законодательства.

Необходимо отметить, что работа Инспекции осуществляется на высоком качественно уровне: уже на протяжении ряда лет в судебном порядке ни одно из обжалованных предписаний, выданных Инспекций, не было признано незаконным.

Включение в 2013 году в Бюджетный кодекс Российской Федерации новой главы, посвященной регулированию отношений по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля, требует принятия на региональном уровне мер по модернизации сложившейся системы: как в направлении уточнения объектов контроля и учете при этом появления новых требующих контроля инструментов (государственных программ, государственных заданий), так и в направлении совершенствования методологии планирования мероприятий финансового контроля, их осуществления и отслеживания результатов проведения проверок.

Новые задачи перед органами финансового контроля появились также в связи с принятием Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный закон возлагает на органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля полномочия по осуществлению контроля в сфере закупок, что потребует внесения новой специфики в деятельность Инспекции и учета в нормативно-правовых документах.

С учетом изложенного целью подпрограммы является создание условий для улучшения выявления и предупреждения нарушений в сфере управления государственными финансами и сфере государственных закупок.

Принимая во внимание изменения бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, подпрограмма направлена на дальнейшее осуществление и совершенствование контрольно-ревизионной работы в трех направлениях:

- внутренний государственный финансовый контроль;
- внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит;
- контроль в сфере государственных закупок.

Эта деятельность будет способствовать дальнейшему повышению финансовой дисциплины организаций, получающих средства краевого бюджета, а также способствовать формированию среды для развития добросовестной конкуренции в сфере государственных закупок.

9.5. Обеспечивающая подпрограмма

Целью данной подпрограммы является создание организационных условий для эффективного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках установленных функций и полномочий Министерства, а также повышение эффективности расходов краевого бюджета.

В качестве задач данной подпрограммы выделяются задача по организации выполнения государственной программы, а также задача по повышению открытости краевого бюджетного для граждан, как в рамках участия в проекте «Открытый бюджет», так и в рамках регулярных подготовки и представления населению брошюры «Бюджет для граждан».

В рамках реализации обеспечивающей подпрограммы планируется принятие мер по организации реализации программы в целом и осуществлению контроля за ее реализацией, обеспечение публичности информации о мероприятиях программы и показателях, а также публичности информации о ходе ее реализации и результатах выполнения мероприятий.

Более подробно информация о составе показателей результатов реализации подпрограмм, а также включенных в них основных мероприятий и мероприятий представлена в Приложении к государственной программе.

Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы "Управление государственными фондами и государственным долгом на 2014-2020 годы"

№	Наименование целей, задач, подпрограмм, основных мероприятий, мероприятий, подразделений, финансированием которых осуществляется	Единица измерения показателя	Коэффициент значимости	Методика расчета показателя	Сроки реализации	Ответственный исполнитель и соисполнители	Коды бюджетной классификации подразделения	Глобальный раздел, подразделение	Целевая ставка	Вид расходов	Значение по годам реализации								
											2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
ГР.1	ГР.2	ГР.3	ГР.4	ГР.5	ГР.6	ГР.7	ГР.8	ГР.9	ГР.10	ГР.11	ГР.12	ГР.13	ГР.14	ГР.15	ГР.16	ГР.17	ГР.18	ГР.19	ГР.20
ПБС-БФБД	финансирование за счет краевого бюджета,	Т.чс.рибней	Х	X	X	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ПМ1	Показатель "Мониторинг проведен"	да / нет			X	X		Aз	Aз	Aз	Aз	Aз	Aз	Aз	Aз	Aз	Aз	Aз	X
1.2.1.4.	Мероприятия "Мониторинг состояния муниципального долга"	X		X	2014-2020, ежегодно	Министерство финансов Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
ПМ1	Финансирование за счет краевого бюджета	Т.чс.рибней	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
1.2.1.4.	Финансирование "Долг муниципальных городских округов, сокращенных муниципальных образований, состоящих из муниципальных районов и городских округов, сокращенных муниципальных образований, состоящих из муниципальных районов и городских округов"	%	X	X	МРГО / МРТО * 100, где МРГО - число муниципальных районов в городских округах, сокращенных муниципальных образований, состоящих из муниципальных районов и городских округов	X	X	X	X	X	X	100	100	100	100	100	100		
ПМ1	Основное мероприятие "Выполнение требований бюджетного законодательства в сфере управления государственным долгом"	X		X	2014-2020	Министерство финансов Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
1.2.2.	Основное мероприятие "Выполнение требований бюджетного законодательства в сфере управления государственным долгом"	X		X	Тип/Год/Период	Тип/Год/Период	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
ПМ1	Финансирование за счет краевого бюджета	Т.чс.рибней	%	Tип/Год/Период	Тип/Год/Период	Тип/Год/Период	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
1.2.2.	Финансирование "Долг выполнимых требований бюджетного законодательства к управлению государственным долгом"	X		X	Тип/Год/Период	Тип/Год/Период	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
ПМ1	Показатель "Долг выполнимых требований бюджетного законодательства к управлению государственным долгом"	X		X	Тип/Год/Период	Тип/Год/Период	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
ПМ2	Показатель "Ведение государственный долговой книги Забайкальского края и представление Минфину России информации из долговой книги"	да / нет																	
ПОМ3	Показатель "Наличие программы государственных заемствований"	да / нет																	
1.2.2.1.	Мероприятие "Обдумывание государственного долга Забайкальского края"	Т.чс.рибней	X	X	2014-2020	Министерство финансов Забайкальского края	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
ПМ1	Показатель "Исполнение обязательств перед кредиторами"	%	X	X	Одногод/Одног/100, где Одногод - общий объем погашенных процентов Одног/ - общий объем начисленных процентов кредиторами"	X	X	X	X	X	X	100	100	100	100	100	100	X	

