

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

г. Чита

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 44 Устава Забайкальского края:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики Забайкальского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (прилагаются).

2. Утвердить Основные направления налоговой политики Забайкальского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (прилагаются).

Губернатор Забайкальского края К.К.Ильковский

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНЫ  распоряжением Правительства  Забайкальского края  от № |

**Основные направления**

**бюджетной политики Забайкальского края на 2016 год**

**и плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной политики Забайкальского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования и формируются межбюджетные отношения с муниципальными образованиями.

Начиная с 2016 года, составление и исполнение бюджета Забайкальского края будет осуществляться в «программном» формате с учетом самостоятельного установления приоритетов расходования бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств по мероприятиям государственных программ и непрограммным направлениям деятельности.

В целях минимизации бюджетных рисков параметры краевого бюджета рассчитаны исходя из консервативного варианта прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Бюджетная политика в среднесрочном периоде нацелена на сохранение социальной и экономической стабильности Забайкальского края, обеспечение сбалансированности и устойчивости краевого бюджета в условиях ограниченности его доходных источников и источников финансирования дефицита бюджета.

Основными задачами бюджетной политики края на предстоящий период являются:

– создание условий для наращивания налогового потенциала Забайкальского края и привлечение дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета;

– снижение размера дефицита краевого бюджета;

– оптимизация структуры и объема государственного долга Забайкальского края в целях минимизации расходов на его обслуживание;

– повышение эффективности бюджетных расходов путем достижения измеримых общественно-значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596–601, [606](consultantplus://offline/ref=288AB1048A1067342140D9E93B2F3056014D11C1C477AF9F9352697172w7t7C), от 01 июня 2012 года [№ 761](consultantplus://offline/ref=288AB1048A1067342140D9E93B2F3056014C18C7C170AF9F9352697172w7t7C), от 28 декабря 2012 года [№ 1688](consultantplus://offline/ref=288AB1048A1067342140D9E93B2F3056014C11CBC973AF9F9352697172w7t7C);

– совершенствование программно-целевых методов управления;

– обеспечение доступности и качества предоставления государственных услуг;

– повышение эффективности предоставляемых межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

– повышения эффективности внутреннего финансового контроля и аудита;

– обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Решение задач, поставленных бюджетной политикой края, будет осуществляться путем реализации комплекса мероприятий:

**в части создания условий для наращивания налогового потенциала Забайкальского края и привлечения дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета**:

– мобилизация доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края, контроль за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины;

– содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет Забайкальского края;

– привлечение средств федерального бюджета на территорию Забайкальского края, в том числе субсидий с наиболее высокой долей софинансирования;

**в части снижения размера дефицита краевого бюджета:**

– поддержание объема государственного долга Забайкальского края на безопасном уровне, обеспечение его обслуживания и погашения;

– соблюдение условий получения бюджетных кредитов из федерального бюджета;

– направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита;

**в части оптимизации структуры и объема государственного долга Забайкальского края в целях минимизации расходов на его обслуживание:**

– проведение работы по диверсификации структуры долгового портфеля, ориентированной на долгосрочные заимствования, равномерному распределению совокупных платежей по погашению и обслуживанию государственного долга во избежание «пиковых» нагрузок на бюджет;

– отбор доступных на финансовом рынке ресурсов с приемлемыми для бюджета условиями по срочности и стоимости;

– усиление бюджетных мер принуждения за невыполнение условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов муниципальным образованиям;

– поэтапное снижение предельного объема государственного долга Забайкальского края (за исключением задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета) к 01 января 2019 года до уровня не более 50 процентов от суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2019 год, и дефицита бюджета Забайкальского края до уровня 10 процентов доходов бюджета Забайкальского края без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2016 год;

**в части повышения эффективности бюджетных расходов путем достижения измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596–601,** [**606**](consultantplus://offline/ref=288AB1048A1067342140D9E93B2F3056014D11C1C477AF9F9352697172w7t7C)**, от 01 июня 2012 года** [**№ 761**](consultantplus://offline/ref=288AB1048A1067342140D9E93B2F3056014C18C7C170AF9F9352697172w7t7C)**, от 28 декабря 2012 года** [**№ 1688**](consultantplus://offline/ref=288AB1048A1067342140D9E93B2F3056014C11CBC973AF9F9352697172w7t7C)**:**

– жесткий мониторинг за направлениями расходования денежных средств из бюджета края;

– выявление резервов и перераспределение бюджетных ассигнований с учетом изменения структуры бюджетных расходов в пользу приоритетных направлений, в том числе установленных в указах Президента Российской Федерации. Достижение необходимого уровня средней заработной платы работников за счет всех источников, в том числе и за счет средств, высвобождаемых от реорганизации неэффективных организаций;

– сокращение и реструктуризация кредиторской задолженности государственных учреждений;

– направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на погашение кредиторской задолженности;

− недопущение принятия расходных обязательств сверх утвержденных лимитов;

– реализация планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы;

– оптимизация бюджетной сети и расходов на ее содержание за счет ликвидации, реорганизации, присоединения государственных учреждений (организаций);

– реализация установленных законодательством мер социальной поддержки населения с одновременным повышением адресности социальной помощи, основанной на критерии нуждаемости граждан;

–осуществление мероприятий по выявлению и сокращению неэффективных государственных функций, устранению их дублирования, в том числе и за счет укрупнения управленческих структур, передаче ряда обеспечивающих функций, несвойственных органам государственной власти, краевым государственным учреждениям;

– совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Забайкальского края;

**в части совершенствования программно-целевых методов управления:**

– переход к формированию и исполнению краевого бюджета на основе государственных программ Забайкальского края;

– совершенствование структуры и повышение качества государственных программ Забайкальского края, системы их показателей и индикаторов, основных мероприятий;

– совершенствование оценки эффективности государственных программ Забайкальского края;

**в части обеспечения доступности и качества предоставления государственных услуг:**

– формирование сводного реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса Забайкальского края;

– формирование, утверждение и ведение ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Забайкальского края на основе базовых (отраслевых) перечней;

– расширение зоны обслуживания и повышение производительности труда работников государственных учреждений;

– совершенствование системы управления качеством предоставляемых государственных услуг, предполагающей разработку и утверждение стандартов предоставления государственных услуг юридическим и физическим лицам;

– проведение мониторинга и контроля за выполнением государственных заданий;

– совершенствование управления государственным имуществом путем исключения излишнего имущества, не используемого для предоставления государственных услуг;

**в части повышения эффективности предоставляемых межбюджетных трансфертов местным бюджетам:**

– централизация поступлений налога на добычу полезных ископаемых в бюджете края с территорий городских округов с последующим распределением данных средств бюджетам муниципальных образований, на территории которых ведется добыча полезных ископаемых;

– стимулирование процессов оптимизации расходов бюджетов муниципальных образований путем увеличения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным районам и городским округам за счет сокращения размера субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных учреждениях в части расходов на оплату труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной образовательной услуги;

– предоставление межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных образований при условии наличия неиспользованных остатков субсидий в размере, не превышающем 5% от годового назначения, либо их полного отсутствия;

– предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов при выполнении условий соглашений «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местным бюджетов» и недопущении увеличения расходных обязательств без источников финансирования, в том числе и по заработной плате;

– обязательность оценки главными распорядителями бюджетных средств эффективности использования органами местного самоуправления целевых межбюджетных трансфертов, включая субвенции, для принятия решения о продолжении их предоставления в плановом порядке;

– осуществление мер по оптимизации расходов, в том числе за счет приведения штатной численности муниципальных служащих в соответствие со средним показателем по Российской Федерации;

– методическая поддержка формирования местных бюджетов с использованием программно-целевого метода на основе муниципальных программ;

**в части повышения эффективности внутреннего финансового контроля и аудита:**

– совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения при выявлении нарушений в финансово-бюджетной сфере;

– оперативное выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

– проведение внутреннего финансового аудита, направленного на оценку надежности внутреннего финансового контроля, на подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, на подготовку предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств;

**в части обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса:**

– проведение публичных слушаний по проекту закона о бюджете Забайкальского края и по проекту закона об исполнении бюджета Забайкальского края за отчетный финансовый год;

– формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан»;

– размещение актуальной информации о формировании и исполнении бюджета Забайкальского края на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

– размещение годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Забайкальского края на официальных сайтах ответственных исполнителей государственных программ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основные риски для бюджета Забайкальского края связаны с:

1) возможным недостижением темпов роста в части показателей прогноза социально-экономического развития Забайкальского края и в соответствии с этим снижение поступлений по налоговым доходам в бюджет края;

2) отсутствием возможности привлечения источников финансирования дефицита в виде кредитных ресурсов;

3) наличием кредиторской задолженности на начало года по расходным обязательствам, не обеспеченной источниками финансирования;

4) недостижением показателей оптимизации расходов бюджета края, утвержденных в «дорожных картах», в том числе реорганизации неэффективных организаций;

5) невозвратом задолженности бюджетов муниципальных образований по бюджетным кредитам и задолженности юридических лиц перед краевым бюджетом.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий. Как инструмент управления рисками сформирован резервный фонд Забайкальского края.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНЫ  распоряжением Правительства  Забайкальского края  от № |

**Основные направления налоговой политики Забайкальского края**

**на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления налоговой политики Забайкальского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены с целью составления проекта бюджета Забайкальского края. Материалы основных направлений налоговой политики необходимо учитывать при планировании бюджетов муниципальных образований.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования, налоговая политика является важнейшим инструментом регулирования деловой активности и привлечения инвестиций. Основные направления налоговой политики позволяют налогоплательщикам определить свои бизнес-ориентиры с учетом планируемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории Забайкальского края, позволяет спланировать принятие долгосрочных инвестиционных решений.

Основными целями налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Налоговая политика края определена с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, которые не предполагают крупных налоговых новаций и предусматривают сохранение оптимального уровня налоговой нагрузки.

При проведении налоговой политики основное внимание будет уделяться проведению антикризисных мер, а также реализации основных целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы.

Основными стратегическими задачами являются:

создание налоговых стимулов для экономического роста и обеспечение структурных изменений в экономике;

повышение справедливости налоговой системы, создание препятствий для ухода от уплаты налогов и обеспечение преимуществ для добросовестных налогоплательщиков.

**Основные направления налоговой политики на уровне Российской Федерации направлены на решение следующих задач:**

***первое*** -создание стимулов экономического роста, включающих:

льготы по налогу на прибыль организаций для новых производств («гринфилды» и специальные инвестиционные контракты): предоставление субъекту Российской Федерации права по снижению до 10 процентов ставки налога на прибыль организаций, в части поступающей в бюджет субъекта Российской Федерации, для вновь создаваемых предприятий промышленности, осуществляющих капитальные вложения и применение для данных налогоплательщиков ставки по налогу на прибыль организаций в размере 0 процентов в части, поступающей в федеральный бюджет;

механизм снижения налоговой ставки по налогу на прибыль организаций в рамках отбора инвестиционных проектов, установленного Налоговым кодексом Российской Федерации, в отношении региональных инвестиционных проектов;

введение налоговых льгот для инвесторов, осуществляющих специальный инвестиционный контракт, в части ограничения для субъектов Российской Федерации и местных органов власти по увеличению налоговых ставок по региональным и местным налогам, а также региональной части ставки сверх установленной, а также ограничение на повышение федеральной составляющей ставки по налогу на прибыль организаций свыше 2 процентов до 2025 года;

применение повышающего коэффициента 2 к основной норме амортизации оборудования, произведенного в результате специального инвестиционного контракта;

налоговые льготы для региональных инвестиционных проектов и территорий опережающего развития;

увеличение первоначальной стоимости амортизируемого имущества, для целей налогообложения;

***второе*** – налоговое стимулирование развития малого предпринимательства через специальные налоговые режимы:

расширение перечня видов деятельности для применения патентной системы налогообложения за счет таких видов, как «услуги по разработке программного обеспечения», «выпечка хлеба и производство кондитерских изделий», «производство молочных продуктов» и другие;

реализация антикризисных мер Правительства Российской Федерации и Государственной Думы в части предоставления субъектам Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований полномочий по установлению налоговых льгот и преференций по специальным налоговым режимам;

***третье -*** увеличение объема доходов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с внесением изменений в законодательство о налогах и сборах, в части:

налогообложения недвижимого имущества организаций и физических лиц исходя из кадастровой стоимости;

предотвращения уклонения от уплаты налогов на имущество путем минимизации налоговых платежей в результате перехода организаций и индивидуальных предпринимателей на специальные налоговые режимы за счет введения для них обязанности по уплате налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц в отношении имущества административно-деловых центров, торговых центров, офисных помещений, объектов общественного питания и бытового обслуживания, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости;

установления единого срока уплаты имущественных налогов (транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц) физическими лицами – не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом;

индексации, начиная с2018 года, ставок акцизов с учетом индекса потребительских цен;

отмены освобождения от акцизов спиртосодержащих лекарственных средств;

совершенствования налогообложения природных ресурсов;

уточнение порядка освобождения отдельных видов доходов от обложения налогом на доходы физических лиц;

совершенствования налогообложения консолидированных групп налогоплательщиков, раскрытие информации должностным лицам финансовых органов субъектов Российской Федерации о прибыли, убытке, налоговой базе по налогу на прибыль организаций для каждого участника консолидированной группы, на основании которых осуществляется бюджетное планирование;

введение специального патента для самозанятых физических лиц, не имеющих наемных работников;

авансовые платежи по налогу на прибыль организаций;

***четвертое*** - обеспечение устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов за счет реализации мероприятий:

переоценка эффективности действующих налоговых льгот и освобождений, оценка величины и динамики налоговых расходов бюджетов для всех уровней, общий подход к установлению налоговых льгот;

отказ от установления на федеральном уровне новых льгот (включая освобождения от налогообложения, исключения из налоговой базы объекта налогообложения) по региональным и местным налогам, принятие решения об отмене федеральных льгот по региональным местным налогам.

***Совершенствование налогового администрирования***

Продолжается работа по совершенствованию системы администрирования и ликвидации возможностей уклонения от налогообложения, в части внедрения нового инструмента налогового контроля – горизонтального мониторинга:

1) законодательное закрепление недопустимости злоупотреблением правом для уклонения от налогов;

2) введение института предварительного налогового контроля, что позволит:

снизить налоговые риски, стимулировать деловую активность за счет повышения стабильности и определенности правового регулирования налогообложения;

предоставить налогоплательщику гарантию в отношениях с налоговыми органами, в части полноты и достоверности предоставленной им информации и освобождения его от риска применения налоговых санкций;

осуществлять налоговым органам предварительный налоговый контроль деятельности налогоплательщика и сократить временные издержки при проведении последующих налоговых проверок.

3) оптимизация перечня информации, не относящейся к налоговой тайне.

Работа по обеспечению привлечения к налогообложению лиц, уклоняющихся от исполнения обязанностей налогоплательщика, будет продолжена и позволит получить дополнительные доходы.

За счет повышения качества налогового администрирования будет обеспечена справедливая конкуренция и равные налоговые условия для ведения бизнеса.

Расширены бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета края – органов государственной власти Российской Федерации и Забайкальского края, в части ведения, начиная с 2016 года, реестра источников доходов бюджета края по закрепленным за ними источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

***Совершенствование законодательства Забайкальского края о налогах и сборах:***

установление налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями, впервые зарегистрированными и осуществляющими деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг;

установление размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, в зависимости от места осуществления деятельности и численности населения муниципальных образований, расширение перечня с 42 до 57 видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

установление налоговых ставок в пределах от 1 до 6 процентов по упрощенной системе налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, в зависимости от категорий налогоплательщиков, осуществляющих деятельность, преимущественно, в производственной сфере;

снижение решениями представительных органов муниципальных образований ставки единого налога на вмененный доход с 15 до 7,5 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.

***Развитие доходного потенциала Забайкальского края***

Значимое влияние на формирование доходной базы консолидированного бюджета Забайкальского края окажут изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в части:

отмены налоговых льгот, предоставляемых на федеральном уровне по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, и применения дифференцированных налоговых ставок при налогообложении указанных объектов: в 2016 году – 1,3 процента, в 2017 году – 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента;

сокращения перечня изъятий из объектов налогообложения по земельному налогу, установленных на федеральном уровне;

исчисления и уплаты налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении имущества объектов торговли, административно-деловых центров иностранных организаций по налоговым ставкам: в 2016 году – 1,5 процента, в 2017 году и последующие годы – 2 процента;

установления на территории Забайкальского края единой даты начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2015 года;

предоставления налоговых льгот инвестиционной направленности для организаций края - участников региональных инвестиционных проектов Забайкальского края, в перспективе – для резидентов особой экономической зоны, для территорий опережающего социально-экономического развития с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности в моногородах;

продолжение работы по мерам поддержки инвестиционной и инновационной деятельности в части реализации положений регионального законодательства о налогах и сборах, устанавливающих налоговые льготы по налогу на имущество организаций в виде снижения налоговых ставок с 2,2 до 1,1 процента, а также снижения налоговых ставок на 4,5 процента по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет края;

введение регионального коэффициента в размере 2,35 к фиксированным авансовым платежам по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму у физических и юридических лиц на основании патента;

продолжение работы по проведению мониторинга применяемых налоговых льгот, оценка бюджетной эффективности с учетом конкретного результата их применения, введение налоговых льгот по региональным налогам при условии обеспечения прироста налоговых поступлений в консолидированный бюджет края не ниже объема предоставленной налоговой льготы;

мониторинг дебиторской задолженности, рассроченных и отсроченных платежей в бюджет, принятие мер, направленных на снижение задолженности по налогам и сборам;

принятие решений об изменении сроков уплаты по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, и региональным налогам в форме инвестиционного налогового кредита в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации и Закона Забайкальского края «Об основаниях и условиях предоставления инвестиционного налогового кредита по региональным налогам».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_