



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 октября 2017 года

г. Чита

№ 472-р

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 44 Устава Забайкальского края:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (прилагаются).

2. Утвердить Основные направления долговой политики Забайкальского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (прилагаются).

Губернатор Забайкальского края

Н.Н.Жданова



УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства
Забайкальского края
от 24 октября 2017 года № 472-р

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Забайкальского края
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Забайкальского края от 07 апреля 2009 года № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основные параметры прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

**II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Забайкальского края в 2016 - 2017 годах**

В отчетном периоде с учетом социально-экономической ситуации в регионе, обусловленной значительным объемом государственного долга Забайкальского края, основной задачей проводимой бюджетной политики являлось обеспечение сбалансированности краевого бюджета.

Решению поставленной задачи способствовало:

проведение политики приоритизации расходов и первоочередного исполнения обязательств социального характера;

выполнение Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Забайкальского края) на период 2016–2019 годов. Оценка эффекта от реализации мероприятий в 2016 году составила 3,8 млрд. рублей;

создание полноценной вертикали работы Правительства Забайкальского края по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края и контролю за соблюдением налоговой дисциплины. В результате

данной работы за 9 месяцев 2017 года мобилизовано собственных доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края в объеме 1,1 млрд. рублей; выполнение обязательств в рамках заключенного с Министерством финансов Российской Федерации соглашения по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию, снижение уровня дотационности, рост налоговых и неналоговых доходов бюджета края.

По обязательствам соглашения:

проведена оценка бюджетной и социально-экономической эффективности налоговых льгот за 2016 год;

с 01 января 2017 года отменены все неэффективные и невостребованные льготы. Дополнительные доходы составили: по налогу на имущество организаций – 60,3 млн. рублей, по налогу на прибыль организаций – 7,6 млн. рублей;

утвержден План мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных (невостребованных) налоговых льгот (пониженных ставок) по налогам, установленных законодательством Забайкальского края о налогах и сборах;

утвержден План по отмене с 1 января 2018 года установленных Забайкальским краем расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в состав программы финансового оздоровления Забайкальского края включена программа оптимизации расходов бюджета Забайкальского края на 2017–2019 годы;

проведение мероприятий по совершенствованию межбюджетных отношений. С 2017 года осуществлялась работа по заключению соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с определением условий их предоставления и достижения целевых показателей исполнения соглашений, включающие мероприятия по мобилизации доходной базы, оптимизации расходов и сокращению кредиторской задолженности по бюджетным и долговым обязательствам. Оказана дополнительная финансовая помощь бюджетам муниципальных образований в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и целевых субсидий на оплату труда в 2016 году в сумме 413 186,1 тыс. рублей, в 2017 году в сумме 578 058,3 тыс. рублей, бюджетных кредитов 49 212,6 тыс. рублей и 119 319,9 тыс. рублей соответственно;

своевременно привлечены источники финансирования дефицита бюджета Забайкальского края и исполнены принятые обязательства по возврату заемных средств. Государственный внутренний долг Забайкальского края на 1 января 2017 года составил 92,0 процента от объема собственных доходов, что продолжает характеризовать долговую нагрузку как высокую.

Для снижения долговой нагрузки на бюджет края совместно с Министерством финансов Российской Федерации проводилась работа по

замещению коммерческих долговых обязательств бюджетными кредитами из федерального бюджета под 0,1 процента годовых.

В течение очередного финансового года и планового периода будет продолжено применение мер, направленных на поддержание сбалансированности консолидированного бюджета Забайкальского края, обеспечение расходных обязательств исходя из реальных финансовых возможностей, снижение просроченной кредиторской задолженности.

III. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика является важнейшим инструментом регулирования деловой активности и привлечения инвестиций. Основные направления налоговой политики позволяют налогоплательщикам определить свои бизнес-ориентиры с учетом планируемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории Забайкальского края, позволяет спланировать принятие долгосрочных инвестиционных решений.

Основными целями налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, - поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Применение новых информационных технологий в налоговом администрировании за последние годы наглядно демонстрирует существенный потенциал расширения налогооблагаемой базы и повышения доходных поступлений без увеличения налогового бремени.

На федеральном уровне продолжается работа по созданию (уточнению) нормативно-правовой базы, необходимой для дальнейшего сокращения теневого сектора:

1) в целях получения информации обо всех розничных продажах в стране приняты законодательные нормы, предусматривающие полный охват розничной торговой сетью контрольно-кассовой техникой, обеспечивающей онлайн-передачу данных на сервера налоговой службы;

2) в целях вовлечения в официальную экономику граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиторов, сиделок, уборщиков жилых помещений и домработниц, эти категории самозанятых были освобождены от уплаты налога на доходы физических лиц.

Отменены налоговые льготы, предоставляемые на федеральном уровне, по налогу на имущество организаций и установлены дифференцированные налоговые ставки в отношении:

железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью: в 2017 году 1 процент, в 2018 году - 1,3 процента, в 2019 году - 1,3 процента, в 2020 году - 1,6 процента;

магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных

объектов: в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента, в 2019 году и последующие годы – 2,2 процента.

В Налоговый кодекс Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие, что с 1 января 2018 года субъекты Российской Федерации получают право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества.

Завершается работа по систематизации и законодательному закреплению единых правил установления и взимания неналоговых платежей. Планируется сократить количество неналоговых платежей и упростить процедуры их администрирования.

Проведена работа по инвентаризации и систематизации в едином документе всех льгот и освобождений, выделению в их структуре налоговых и неналоговых расходов, оценке их объема за прошедший и прогнозный периоды и разнесению таких налоговых расходов по отдельным госпрограммам.

Необходимо осуществить внедрение концепции налоговых и неналоговых расходов в бюджетный процесс, закрепление соответствующих норм в законодательстве и создание прозрачного механизма анализа объемов налоговых и неналоговых расходов и оценки их эффективности на всех уровнях бюджетов бюджетной системы.

Ключевыми направлениями налоговой политики в 2018-2020 годах являются:

1) неувеличение фискальной нагрузки и достижение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета за счет повышения качества администрирования и снижения административных издержек, в том числе за счет:

предоставления физическим лицам возможности уплаты налогов и платежей через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

предоставления полномочий налоговым органам при определенных условиях самостоятельно (без заявлений плательщиков) принимать решения об уточнении платежей для исключения начисления пеней;

2) стимулирование инвестиционной активности, в том числе за счет:

действующих механизмов, призванных стимулировать инвестиции, включающих специальные налоговые условия для региональных инвестиционных проектов, территорий опережающего развития;

предоставления налогоплательщикам инвестиционного налогового вычета, то есть права уменьшать исчисленную сумму налога на прибыль на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств;

предоставления налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, возможности уменьшить стоимость патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход и упрощенную систему налогообложения;

3) совершенствование налогообложения доходов физических лиц,

включая:

снятие ограничения по возрасту инвалида I или II группы, который находится на обеспечении родителя, усыновителя опекуна, попечителя при применении стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц;

введение нормы, исключающей возможность возникновения дохода физического лица в виде материальной выгоды, полученной от приобретения ценных бумаг (облигаций федерального займа для физических лиц при их первичном выпуске по установленной цене);

4) упрощение процедуры предоставления отсрочек, рассрочек по уплате налоговых платежей:

расширение перечня оснований для предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, организациям, выполняющим особо важные заказы по социально-экономическому развитию регионов, предоставляющим особо важные услуги населению, а также включенным в перечень стратегических предприятий и организаций, который определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве);

использование рассрочки по уплате сумм налогов и иных регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации платежей, начисленных по результатам налоговых проверок, в случаях невозможности единовременной уплаты должником таких сумм при наличии достаточных оснований полагать, что возможность уплаты указанных сумм возникнет в течение срока, на который предоставляется рассрочка, с предоставлением банковских гарантий;

5) оптимизация налоговых льгот и преференций на федеральном и региональном уровне.

В этой связи сохраняют актуальность следующие задачи:

1) расширение механизма правила «двух ключей» для отдельных видов льгот и преференций, которое означает, что они применяются на территории региона в случае принятия соответствующего закона;

2) продолжение работы по поэтапной отмене неэффективных налоговых льгот, установление с 2018 года моратория на новые льготы по налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты;

3) разработка общей методологии оценки эффективности льгот с использованием в рамках бюджетного процесса «проектного» подхода к льготам как к «налоговым (неналоговым) расходам». Необходимо предусматривать конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы, механизм регулярной оценки эффективности льготы с точки зрения поставленных целей и механизм корректировки/отмены в случае, если цели не достигаются.

В Налоговый кодекс Российской Федерации уже внесены изменения, предусматривающие, что с 1 января 2018 года субъекты Российской Федерации получают право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества.

В соответствии с проектом федерального закона № 274631-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривается изменение срока передачи полномочий субъектам Российской Федерации по установлению налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества с 2018 года на 2019 год, предоставление в соответствии с законами субъектов Российской Федерации налогоплательщикам права на уменьшение исчисленной суммы налога на прибыль организаций на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств (инвестиционный налоговый вычет); увеличение с 1 января 2018 года ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо на 50 копеек в расчете на 1 литр и на 50 копеек с 1 июля 2018 года.

Принятые изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах без учета мнения регионов и компенсации выпадающих доходов создают существенные риски недостижения прогнозных показателей поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. В случае исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций выпадающие доходы бюджета Забайкальского края в 2018 году составят около 1,9 млрд. рублей.

Бюджет Забайкальского края по налоговым и неналоговым доходам на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в условиях действующего законодательства, без учета предлагаемых изменений федерального законодательства, что создает риски неисполнения доходной части бюджета края. Это потребует консолидации усилий всех заинтересованных органов власти края для изыскания дополнительных источников финансирования.

IV. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика в очередном бюджетном цикле обеспечивает преюмственность основных целей и задач, одобренных Правительством Забайкальского края в предшествующем периоде.

Эффективное управление государственными финансами сохраняет свою актуальность в качестве основного приоритета бюджетной политики на период 2018–2020 годов, поскольку в сложившихся экономических условиях обеспечение обязательств, включая первоочередные обязательства социальной направленности, предполагает организацию системного подхода к процессам планирования и исполнения бюджета Забайкальского края.

Для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения краевого бюджета, сохранения безопасного уровня долговой нагрузки продолжится работа по реализации программы оздоровления региональных финансов, направленной на полную мобилизацию доходного потенциала и повышение

эффективности расходов бюджета Забайкальского края. В целях выполнения условий предоставления межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов из федерального бюджета будет осуществляться работа по проведению крайне взвешенной долговой политики, соблюдению условий ранее предоставленных бюджетных кредитов, а также контролю за соблюдением условий соглашений о предоставлении краевому бюджету дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, заключенных с федеральными органами исполнительной власти.

Бюджетная политика Забайкальского края в 2018–2020 годах будет направлена на:

1) обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Забайкальского края, в том числе за счет:

а) улучшения качества администрирования доходов бюджетной системы путем создания единой методологической и информационной основы администрирования доходов, способствующей росту собираемости налогов и снижению административной нагрузки для добросовестного бизнеса;

б) концентрации расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на:

обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации по финансовому обеспечению повышения оплаты труда работников образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты в соотношении с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы Забайкальского края, на которых не распространялась ранее произведенная индексация;

в) ограничения роста объема расходов бюджета края в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств в условиях реальных финансовых возможностей;

г) принятия новых расходных обязательств Забайкальского края исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме;

д) снижения просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Забайкальского края, в том числе за счет выделения бюджетных средств целевым назначением;

е) проведения взвешенной долговой политики с учетом установленных ограничений, необходимости обеспечения сбалансированности бюджета края и своевременного исполнения долговых обязательств Забайкальского края;

2) повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

а) предоставления мер социальной поддержки населению исходя из принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

б) установления моратория на увеличение численности государственных и муниципальных служащих Забайкальского края, а также численности работников в бюджетной сфере;

в) проведения оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы в соответствии с «дорожными картами» реализации указов Президента Российской Федерации;

г) планирования капитальных вложений в объекты с высокой степенью готовности, объекты с высокой долей софинансирования (94,0 процента) за счет средств федерального бюджета;

д) повышения прозрачности расходов краевого бюджета на стадии кассового исполнения;

е) повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

ж) усиления финансовой дисциплины;

3) совершенствование системы оказания государственных услуг, в том числе за счет:

а) установления государственных заданий на оказание государственных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) и региональным перечнями услуг;

б) определения финансового обеспечения государственных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

в) повышения ответственности государственных учреждений за невыполнение государственного задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет края в случае недостижения показателей, установленных в государственном задании;

г) увеличения доли социально ориентированных некоммерческих организаций в процессе оказания государственных услуг;

4) повышение эффективности государственного управления, в том числе за счет:

а) обеспечения главными распорядителями средств бюджета края достижения основных показателей деятельности в условиях ограничения финансовых ресурсов;

б) повышения эффективности и результативности реализуемых государственных программ;

в) внедрения в механизм формирования и реализации государственных программ принципов проектного подхода;

г) повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и государственных учреждениях;

д) повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

е) разработки основных принципов и подходов к распределению налоговых и неналоговых расходов по государственным программам Забайкальского края;

5) совершенствование межбюджетных отношений на региональном уровне, в том числе за счет:

а) сохранения жестких условий предоставления межбюджетных трансфертов, усиления механизмов финансового администрирования, предусматривающих подписание соглашений на предоставление дотаций и субсидий за счет средств бюджета края, и контроля за соблюдением условий соглашений;

б) укрупнения по отраслевому признаку средств субвенций на администрирование государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в целях оптимизации бюджетных расходов и повышения эффективности использования;

в) совершенствования методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края в части выработки единых механизмов планирования расходов на осуществление полномочий муниципальными образованиями Забайкальского края;

г) содействия сбалансированности местных бюджетов по заключенным соглашениям реструктуризации просроченной задолженности;

д) проведения реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам муниципальных образований;

е) предоставления целевых межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных образований на основании правил формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам, которые устанавливают общие подходы определения целей и условий предоставления данных средств и принципы их распределения между муниципальными образованиями;

ж) создания стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами;

з) повышения прозрачности расходов местных бюджетов на стадии кассового исполнения;

б) развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок за счет:

а) усиления предварительного контроля;

б) определения условий взаимного признания органами внешнего и внутреннего государственного и муниципального финансового контроля результатов контрольной деятельности;

в) введения стандартов осуществления внутреннего государственного финансового контроля в отношении бюджета Забайкальского края;

г) внедрения классификатора нарушений в сфере бюджетных правоотношений и сфере государственных закупок;

д) организации межведомственного взаимодействия контролирующих органов и обмена информацией по проведенным проверкам с целью риск-ориентированного подхода при планировании контрольных мероприятий и исключения дублирования функций;

7) реализация принципов открытости и прозрачности управления государственными финансами, в том числе за счет:

а) наполнения информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных;

б) вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства
Забайкальского края
от 24 октября 2017 года № 472-р

**Основные направления
долговой политики Забайкальского края на 2018 год
и плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления долговой политики Забайкальского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в целях определения приоритетов долговой политики Забайкальского края при составлении бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период. Материалы основных направлений долговой политики предлагается учитывать при планировании бюджетов муниципальных образований Забайкальского края.

При подготовке основных направлений долговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов учтены положения государственной программы Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 27 мая 2014 года № 274, рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики, а также основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края.

Возможности осуществления государственных заимствований позволяют Забайкальскому краю сохранять поступательный тренд в своем развитии даже в условиях дефицитного бюджета. В дальнейшем данные возможности должны грамотно и эффективно использоваться для создания имиджа Забайкальского края как надежного заемщика.

**Основные цели, принципы и задачи долговой политики
Забайкальского края**

Долговая политика Забайкальского края является производной от бюджетной и налоговой политики Забайкальского края, формируемой на базе прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Эффективное управление государственным долгом означает не только своевременное обслуживание долговых обязательств, но и проведение рациональной долговой политики, направленной на сохранение объема и структуры государственного долга Забайкальского края на экономически

безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством.

Приоритетом долговой политики Забайкальского края является обеспечение сбалансированности бюджета Забайкальского края. В качестве основных инструментов заимствований используются кредиты, привлекаемые из федерального бюджета, а также кредиты коммерческих банков.

Целью долговой политики Забайкальского края является повышение эффективности управления государственным долгом Забайкальского края в долгосрочной перспективе.

Ключевыми задачами проведения долговой политики Забайкальского края являются:

удержание объема и структуры государственного долга Забайкальского края на безопасном для финансовой системы Забайкальского края уровне;

обеспечение потребностей бюджета Забайкальского края в заемном финансировании;

своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края;

проведение работы в направлении организации долгосрочного планирования заимствований с возможным размещением облигационного займа;

проведение работы по недопущению расходов из бюджета Забайкальского края, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств;

обеспечение безусловного исполнения требований бюджетного законодательства к организации управления государственным долгом Забайкальского края.

Основные направления реализации долговой политики Забайкальского края

В рамках решения поставленных задач необходимо следующее.

1. Обеспечить проведение работы с Министерством финансов Российской Федерации по заключению соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета, предоставленных в 2015–2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018–2019 годах и 2021–2022 годах, исходя из погашения бюджетных кредитов в 2018–2019 годах в объеме 5 процентов суммы основного долга, в 2020 году – в объеме 10 процентов суммы основного долга и в 2021–2024 годах – в объеме 20 процентов суммы основного долга.

2. Утвердить дефицит бюджета Забайкальского края в 2018, 2019 и 2020 годах на уровне не более 10 процентов от суммы доходов Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2018, 2019 и 2020 годы соответственно.

3. Обеспечить на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года и на 1 января 2021 года неувеличение показателя соотношения объема государственного долга Забайкальского края к объему доходов бюджета

Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2018, 2019 и 2020 годы, соответственно, по сравнению с показателем соотношения объема государственного долга Забайкальского края к объему доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений по состоянию на 1 января 2018 года.

4. Обеспечить поэтапное сокращение доли задолженности по рыночным долговым обязательствам Забайкальского края к доходам бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений до 50 процентов к 1 января 2020 года.

5. В целях неувеличения объема государственного долга Забайкальского края соблюдать мораторий на предоставление государственных гарантий Забайкальского края на 2018–2019 годы.

6. В целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края проводить работу по:

оптимизации структуры государственного долга Забайкальского края;
привлечению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

осуществлению постоянного мониторинга процентных ставок по кредитам кредитных организаций.

7. В зависимости от ситуации на финансовых рынках определять наиболее приемлемые для Забайкальского края варианты размещения и погашения долговых обязательств Забайкальского края.

8. В целях повышения активности участия кредитных организаций в электронных аукционах по привлечению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета Забайкальского края продолжить активное и конструктивное сотрудничество с кредитными организациями.

9. В целях определения благоприятной рыночной конъюнктуры для возможного размещения государственных облигаций Забайкальского края проводить постоянный мониторинг финансовых рынков.

10. При заключении соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Забайкальскому краю из федерального бюджета в 2015-2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018-2019 годах и 2021-2022 годах, обеспечить проведение работы с муниципальными образованиями по заключению соглашений о проведении реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям из бюджета Забайкальского края, сложившейся по состоянию на 1 января 2018 года на аналогичных условиях.

Описание рисков реализации долговой политики Забайкальского края и способы их минимизации

Основными рисками в ходе реализации долговой политики Забайкальского края являются риск рефинансирования, процентный и операционный риски.

Риск рефинансирования – вероятность того, что Забайкальский край не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким), или невозможность рефинансировать текущие обязательства вообще.

Процентный риск – риск увеличения объема расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края вследствие изменения процентных ставок. Динамика процентных ставок непосредственно влияет на стоимость обслуживания как новых, принимаемых при рефинансировании долга обязательств, так и имеющихся долговых обязательств, обслуживаемых по переменной ставке. Как следствие, краткосрочные долговые обязательства или обязательства с переменной ставкой должны рассматриваться как более рискованные, чем долгосрочные обязательства с фиксированной ставкой.

Операционный риск — риск возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат в результате несоответствия законодательству установленных порядков и процедур совершения операций и других сделок или их нарушения сотрудниками, некомпетентности или ошибок персонала, несоответствия или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и других систем.

В целях минимизации данных рисков необходимо осуществлять постоянный мониторинг, оценку уровня рисков и выработать меры по их снижению.

Основными мерами являются контроль и планирование структуры государственного долга Забайкальского края на безопасном для финансовой системы Забайкальского края уровне, а также обеспечение привлечения необходимых объемов заемных ресурсов при сохранении общего уровня риска долгового портфеля на уровне, признанном приемлемым для бюджета Забайкальского края.
