



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края  
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края  
«О бюджете Забайкальского края на 2016 год»

09 марта 2016 года

№23-16/КФ-З-КСП

### І. Общие положения

І.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, внесенный временно исполняющей обязанности Губернатора Забайкальского края Н.Н. Ждановой в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата) 09 марта 2016 года. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 04 марта 2016 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона соответствует общим требованиям бюджетного законодательства РФ и Забайкальского края.

І.2. Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Забайкальского края от 29.12.2015 №1289-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» в части утвержденных основных характеристик бюджета края.

В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2016 год изменятся следующим образом:

- доходы увеличатся на 935 748,4 тыс. рублей, или на 2,5%, и составят 38 019 877,6 тыс. рублей;

- расходы увеличатся на 1 003 740,1 тыс. рублей, или на 2,7%, и составят 38 547 869,3 тыс. рублей;

- дефицит увеличится на 67 991,7 тыс. рублей, или на 14,8%, и составит 527 991,7 тыс. рублей.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2016 год приведен в приложении №1 к настоящему Заключению.

## **II. Доходная часть бюджета**

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2016 год на 935 748,4 тыс. рублей, или на 2,5%**, в том числе:

- налоговые доходы увеличатся на 603 000,0 тыс. рублей, или на 2,5%, и составят 24 151 722,0 тыс. рублей;

- неналоговые доходы не изменятся и составят 728 507,0 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления увеличатся на 332 748,4 тыс. рублей, или на 2,6%, и составят 13 139 648,6 тыс. рублей.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2016 год по доходам приведен в приложении №2 к настоящему Заключению

II.1. В части **налоговых доходов** законопроектом предлагается увеличить годовые бюджетные назначения по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на сумму 603 000,0 тыс. рублей в связи с ожидаемым поступлением доходов от уплаты акцизов на бензин и дизельное топливо с учетом индексации налоговых ставок.

*По налоговым и неналоговым доходам* уточненные годовые бюджетные назначения с учетом предлагаемых изменений составят 24 880 229,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам - 24 151 722,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в пояснительной записке не указано вносятся ли изменения в доходную часть бюджета на основании данных главного администратора доходов - УФК по Забайкальскому краю, или суммы предполагаемых дополнительных поступлений рассчитаны разработчиком проекта закона самостоятельно.

Необходимо отметить, что объем прогнозируемых поступлений по доходам от акцизов на нефтепродукты на 2016 год оставляет 1 349 481,0 тыс. рублей. Предлагаемые изменения увеличат доходную часть бюджета от указанных источников на 44,7%.

При этом, Федеральным законом от 29.02.2016 №34-ФЗ «О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» налоговые ставки с 01.04.2016 увеличиваются следующим образом:

- автомобильный бензин:

- не соответствующий классу 5 - с 10 500 рублей до 13 100 рублей за 1 тонну (на 24,8%);
- класса 5 - с 7 530 рублей до 10 130 рублей за 1 тонну (на 34,5%);

- дизельное топливо:

- с 4 150 рублей до 5 293 рубля 1 тонну (на 27,5%);

- моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей:

- налоговые ставки не изменяются;

- прямогонный бензин:

- с 10 500 рублей до 13 100 рублей за 1 тонну (на 24,8%).

II.2. В части **безвозмездных поступлений** законопроектом предлагается увеличить бюджетные назначения на сумму 332 748,4 тыс. рублей, из них:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 292 211,9 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции бюджетам субъектов РФ на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на 291 754,2 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 26.12.2015 №2715-р);

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на 457,7 тыс. рублей (с учетом фактических поступлений средств в бюджет Забайкальского края), из них:

- на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников – 248,7 тыс. рублей;
- на содержание членов Совета Федерации и их помощников – 209,0 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-

коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов на 9 295,8 тыс. рублей (на основании решения заседания наблюдательного совета указанной Государственной корпорации от 21.09.2015 №51, предусматривающего увеличение лимитов предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов);

- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов на 31 240,7 тыс. рублей.

***С учетом предлагаемых изменений уточненные годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям составят 13 139 648,6 тыс. рублей.***

Анализ внесения изменений в безвозмездные поступления в бюджет Забайкальского края на 2016 год приведен в приложении №3 к настоящему Заключению.

**В результате вносимых изменений объем доходов бюджета края на 2016 год составит 38 019 877,6 тыс. рублей и увеличится на 2,5% к аналогичному показателю утвержденного закона о бюджете края.**

**По результатам проведенной экспертизы обоснованности предлагаемых изменений Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что вносимые в бюджет края изменения по доходам не противоречат бюджетному законодательству. Вместе с тем, пояснительная записка к законопроекту не содержит необходимых пояснений и обоснований в части внесения изменений в доходную часть краевого бюджета.**

### **III. Расходная часть бюджета**

**Проектом закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета края на 2016 год на 1 003 740,1 тыс. рублей, или на 2,7%.**

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2016 год по функциональной классификации расходов приведен в приложении №4 к настоящему Заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2016 год по ведомственной структуре расходов приведен в приложении №5 к настоящему Заключению.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2016 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №6 к настоящему Заключению.

***III.1. По разделу «Общегосударственные вопросы» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в***

сумме 1 880 107,3 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 141 281,6 тыс. рублей, в том числе:

**- увеличить ассигнования на 5 247,6 тыс. рублей**, в том числе:

- на 457,7 тыс. за счет средств федерального бюджета на возмещение расходов по обеспечению деятельности помощников депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- на 4 789,9 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований, из них:

- 3 850,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности Министерства экономического развития Забайкальского края;

- 939,9 тыс. рублей на увеличение резерва на выплаты при увольнении в результате сокращения численности органов государственной власти края, оптимизированных в рамках централизации функций по ведению бухгалтерского учета;

**- уменьшить ассигнования на 146 529,2 тыс. рублей**, в том числе:

- на 10 529,4 тыс. рублей в связи с выделением средств резервного фонда Правительства Забайкальского края, в том числе:

- Государственной службе по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Забайкальского края в сумме 900,0 тыс. рублей, из них: для проведения на территории Забайкальского края неотложных мероприятий по охране мигрирующих антилоп (дзеренов), занесенных в Красную книгу Российской Федерации, с сопредельной территории Монголии в соответствии с распоряжением Правительства края от 15.02.2016 №45-р в сумме 300,0 тыс. рублей; на регулирование численности и вакцинацию диких плотоядных животных в неблагоприятных пунктах по бешенству в соответствии с распоряжением Правительства края от 15.02.2016 №46-р в сумме 600,0 тыс. рублей;

- Министерству здравоохранения Забайкальского края для приобретения вакцины против бешенства и иммунизации профессиональных групп населения Забайкальского края в целях своевременного проведения противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение и распространение бешенства на территории Забайкальского края в соответствии с распоряжением Правительства края от 11.02.2016 №33-р в сумме 1 464,5 тыс. рублей;

- Департаменту по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края в сумме 8 164,9 тыс. рублей, из них: для компенсации затрат, связанных с поддержанием работы пожарных частей, находящихся в ведении ФГП "Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации", в

соответствии с распоряжением Правительства края от 05.02.2016 №29-р в сумме 7 827,7 тыс. рублей для муниципальных образований ГО «Город Чита» (2 193,4 тыс. рублей), МР «Каларский район» (3 366,6 тыс. рублей), МР «Забайкальский район» (2 267,7 тыс. рублей); на организацию хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов с использованием физической охраны и средств технического контроля в соответствии с распоряжением Правительства края от 17.02.2016 №50-р в сумме 337,2 тыс. рублей для муниципального района «Шилкинский район»;

- на 123 269,2 тыс. рублей в связи с выделением средств резервного фонда Забайкальского края, в том числе:

- Министерству территориального развития Забайкальского края в общей сумме 83 840,5 тыс. рублей, в том числе:

- 58 003,7 тыс. рублей для оплаты выполненных работ по строительству жилья в рамках осуществления мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации 2015 года, обусловленной установлением сухой ветреной погоды и большим количеством природных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края, в соответствии с распоряжением Правительства края от 19.01.2016 №5-р;

- 25 836,8 тыс. рублей на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с распоряжением Правительства края от 20.02.2016 №54-р;

- Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края в сумме 39 428,7 тыс. рублей на софинансирование субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в соответствии с распоряжением Правительства края от 12.01.2016 №1-р;

- на 12 730,6 тыс. рублей в связи с перемещением ассигнований в другие разделы, из них:

- 8 208,6 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности за капитальный ремонт помещений здания ГУК «Забайкальский государственный театр кукол «Тридевятое царство»;

- 4 522,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности Департамента туризма Забайкальского края.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу**

**«Общегосударственные вопросы» составит 1 738 825,7 тыс. рублей со снижением к ранее утвержденному объему на 7,5%.**

**III.2. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 527 859,1 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **уменьшить бюджетные ассигнования на 3 850,0 тыс. рублей** на государственную программу Забайкальского края по оказанию содействия добровольному переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2020 годы (Министерство экономического развития Забайкальского края), в связи с перемещением ассигнований в другой раздел, из этой суммы 230,0 тыс. рублей составляет уменьшение софинансирования с федеральным бюджетом. Обоснованность предлагаемых изменений в проекте закона не раскрыта.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составит 524 009,1 тыс. рублей со снижением к ранее утвержденному объему на 0,7%.**

**III.3. По разделу «Национальная экономика»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 4 387 707,8 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 612 979,6 тыс. рублей.

Основные изменения коснутся подраздела «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», увеличение бюджетных ассигнований по подразделу составит 634 240,7 тыс. рублей, в том числе:

- за счёт увеличения поступлений акцизов на автомобильный бензин с учетом индексации налоговых ставок в общей сумме 603 000,0 тыс. рублей;
- за счёт возвратов остатков субсидий, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов в сумме 31 240,7 тыс. рублей.

При этом, сумму дополнительных доходов от акцизов на автомобильный бензин в полном объёме планируется направить на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения.

Сумму возвращённых в дорожный фонд остатков субсидий местным бюджетам, неиспользованных в 2015 году, предлагается направить в соответствующие муниципальные образования на финансирование дорожной деятельности в 2016 году. Общая сумма субсидий, предоставляемых из дорожного фонда Забайкальского края

муниципальным образованиям в 2016 году с учётом изменений составит 251 929,7 тыс. рублей (законом о бюджете утверждено 220 689,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что законопроектом предлагается внести изменения в часть 7 статьи 6 действующего закона о бюджете и утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Забайкальского края в сумме 2 894 224,8 тыс. рублей. Кроме перечисленных выше источников увеличения дорожного фонда, проектом закона в составе фонда предусмотрены средства федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года в сумме 443 294,1 тыс. рублей.

С учётом вносимых изменений в бюджетные ассигнования на дорожную деятельность корректируются объёмы бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Забайкальского края (приложение 12 к законопроекту) в части проведения реконструкции автомобильных дорог: дополнительно включено 3 объекта реконструкции.

Кроме того, вносятся изменения в объёмы бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов. Так, по основному мероприятию «Содержание органов управления автомобильными дорогами» государственной программы «Развитие транспортной системы Забайкальского края» предлагается уменьшить расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей на 64 414,4 тыс. рублей.

Также, предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по подразделу на 10 000,0 тыс. рублей в связи с их перемещением в другие разделы бюджета на развитие социальной инфраструктуры городского поселения «Город Краснокаменск» и муниципального района «Город Краснокаменск и Краснояменский район».

По другим подразделам увеличение бюджетных ассигнований составит 5 294,1 тыс. рублей за счёт их перемещения из иных разделов бюджета, из них:

- по подразделу «Общеэкономические вопросы» на сумму 46,7 тыс. рублей на мероприятие по содействию занятости населения Забайкальского края;
- по подразделу «Водное хозяйство» на сумму 500,0 тыс. рублей на софинансирование расходов на мероприятия ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие природной территории на 2012–2020 годы»;
- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» на сумму 4 747,4 тыс. рублей на содержание исполнительных органов государственной власти края и их подведомственных учреждений.

Уменьшение объёмов бюджетных ассигнований по подразделам (кроме подраздела «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)») составит всего 16 555,2 тыс. рублей в связи с их перемещением в другие разделы бюджета.



**Вносимые изменения не противоречат бюджетному законодательству. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» составит 5 000 687,4 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 14,0%.**

**III.4. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 667 435,6 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 125 692,6 тыс. рублей, в том числе:

**- увеличить ассигнования на 150 692,6 тыс. рублей, в том числе:**

- на 66 643,4 тыс. рублей за счет остатков целевых средств, образовавшихся на счете бюджета края по состоянию на 1 января 2016 года, средства направляются на увеличение расходов в соответствии с их целевым назначением;

- на 9 295,8 тыс. рублей за счет дополнительных безвозмездных поступлений, средства направляются на увеличение расходов в соответствии с их целевым назначением;

- на 74 753,4 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований из других разделов, в том числе:

- 58 003,7 тыс. рублей на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в рамках осуществления мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации 2015 года, обусловленной установлением сухой ветреной погоды и большим количеством природных пожаров, счет средств резервного фонда Забайкальского края;

- 2 922,4 тыс. рублей на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности;

- 8 612,0 тыс. рублей на предоставление субсидий на развитие социальной инфраструктуры города Краснокаменск и Краснокаменского района;

- 682,9 тыс. рублей на реализацию мероприятий по обеспечению источниками тепло,- энерго,- водоснабжения и водоотведения строящихся объектов;

- 4 532,4 тыс. рублей на реализацию Закона Забайкальского края от 17.06.2014 №1008-ЗЗК «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов или приобретение жилых помещений на территории Забайкальского края»;

**- уменьшить ассигнования на 25 000,0 тыс. рублей** на предоставление субсидий организациям и предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения

и водоотведения в связи с их перемещением в другой раздел. Обоснованность указанных изменений в проекте закона не раскрыта.

В рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств (Министерство территориального развития Забайкальского края) предлагается учесть изменение способа реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, путем изменения вида расходов на сумму 90 000,0 тыс. рублей с бюджетных инвестиций на межбюджетные субсидии. Обоснованность указанных изменений в проекте закона не раскрыта, распределение бюджетных ассигнований между муниципальными образованиями на дату внесения проекта закона не утверждено.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составит 793 128,2 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 18,8%.**

*III.5. По разделу «Охрана окружающей среды»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 82 475,9 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом увеличить бюджетные ассигнования на сумму 26 699,8 тыс. рублей, в том числе:

- *увеличить ассигнования на 26 736,8 тыс. рублей* за счет их перемещения из других разделов, в том числе:

- на 25 836,8 тыс. рублей на софинансирование расходов на мероприятия ФЦП "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы" за счет средств резервного фонда Забайкальского края;

- на 900,0 тыс. рублей на мероприятия по охране и регулированию численности диких животных за счет средств резервного фонда Правительства Забайкальского края;

- *уменьшить ассигнования на 37,0 тыс. рублей* на организацию и обеспечение природоохранной, эколого-просветительской деятельности в связи с их перемещением в другой раздел.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Охрана окружающей среды» составит 109 175,7 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 32,4%.**

*III.6. По разделу «Образование»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме

9 611 088,4 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 73 088,0 тыс. рублей, в том числе:

- *увеличить ассигнования на 101 597,4 тыс. рублей*, в том числе:

- на 60 820,4 тыс. рублей в связи с их перемещением;
- на 39 428,7 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Забайкальского края в целях обеспечения со стороны края уровня софинансирования расходов на мероприятия, финансируемые за счет субсидий из федерального бюджета (создание в образовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом; развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования);

- 1 348,3 тыс. рублей за счет остатков краевого бюджета, имеющих целевое назначение и находящихся на 1 января 2016 года на счете бюджета края;

- *уменьшить ассигнования на 28 509,4 тыс. рублей* в связи с их перемещением.

**Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.**

**В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Образование» составит 9 684 176,4 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 0,8%.**

**III.7. По разделу «Культура и кинематография»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 305 675,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается *увеличить бюджетные ассигнования на 9 596,6 тыс. рублей*, в том числе:

- на 8 208,6 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований из раздела «Общегосударственные вопросы» на погашение кредиторской задолженности за капитальный ремонт помещений здания ГУК «Забайкальский государственный театр кукол «Тридцать девятое царство»;

- на 1 388,0 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований из раздела «Национальная экономика» на развитие социальной инфраструктуры городского поселения «Город Краснокаменск» и муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район».

**Предлагаемые проектом закона изменения не противоречат бюджетному законодательству. В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Культура и кинематография» составит 315 271,6 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 3,1%.**

**III.8. По разделу «Здравоохранение»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме

8 361 969,7 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 11 511,49 тыс. рублей, в том числе

- *увеличить ассигнования на 2 397,4 тыс. рублей*, в том числе:

- на 932,9 тыс. рублей в связи с перемещением ассигнований;
- на 1 464,5 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Забайкальского края на проведение противоэпидемических мероприятий;

- *уменьшить ассигнования на 13 908,8 тыс. рублей* в связи с их перемещением.

**Предлагаемые законопроектом изменения не противоречат бюджетному законодательству. В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» составит 8 350 458,3 тыс. рублей с уменьшением к ранее утвержденному объему на 0,1%.**

**III.9. По разделу «Социальная политика»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 7 960 484,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 304 161,6 тыс. рублей.

Общая сумма увеличения ассигнований обусловлена:

- поступлением субвенции из федерального бюджета в сумме 291 754,2 тыс. рублей на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

- перемещением бюджетных ассигнований из раздела «Образование» в сумме 12 454,1 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности перед АНО «Исполнительная дирекция социально-значимых проектов» за проведение мероприятий по празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне (средства выделяются Министерству культуры Забайкальского края). Следует отметить, что в действующем законе о бюджете края на 2016 год бюджетные ассигнования на указанное мероприятие Министерству культуры не утверждены. При этом, Министерством заключено соглашение от 20.02.2016 с АНО «Исполнительная дирекция социально-значимых проектов» о предоставлении в 2016 году из бюджета Забайкальского края субсидии некоммерческой организации на компенсацию расходов и погашение кредитных обязательств, связанных с организацией и проведением мероприятий, посвящённых 70-летию Победы в Великой Отечественной войне и окончания Второй мировой войны. Сумма субсидии по заключенному соглашению составляет 22 341,3 тыс. рублей. Таким образом, Министерством принято бюджетное обязательство сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований бюджетного обязательства в нарушение ст.162,

ч.3 ст.219 БК РФ на сумму 22 341,3 тыс. рублей. С учётом вносимых изменений (при условии принятия законопроекта) сумма превышения доведённых лимитов бюджетных обязательств составит 9 887,2 тыс. рублей.

Уменьшение бюджетных ассигнований по разделу связано с их перемещением в раздел «Национальная экономика» в сумме 46,7 тыс. рублей.

При этом, в законопроекте учтено перемещение бюджетных ассигнований внутри раздела по подразделам и целевым статьям расходов.

**Предлагаемые изменения не противоречат бюджетному законодательству. В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» составит 8 264 645,6 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 3,8%.**

*III.10. По разделу «Физическая культура и спорт»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 207 130,3 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом оставить объем бюджетных ассигнований на прежнем уровне, предусмотрев в том числе:

- *увеличение ассигнований на 500,0 тыс. рублей* на исполнение судебных актов за счет их перемещения внутри раздела;

- *уменьшение ассигнований на 500,0 тыс. рублей* на мероприятия в области физической культуры и спорта за счет их перемещения внутри раздела.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» составит 207 130,3 тыс. рублей.**

*III.11. По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2 166 226,6 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом *увеличить бюджетные ассигнования на 8 164,9 тыс. рублей* Департаменту по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края за счет средств резервного фонда Правительства Забайкальского края, в том числе:

- на 7 827,7 тыс. рублей для компенсации затрат, связанных с поддержанием работы пожарных частей, находящихся в ведении ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации», в соответствии с распоряжением Правительства края от 05.02.2016 №29-р, из них 2 267,7 тыс. рублей - МР «Забайкальский район»; 3 366,6 тыс. рублей - МР «Каларский район»; 2 193,4 тыс. рублей - ГО «Город Чита»;

- на 337,2 тыс. рублей МР «Шилкинский район» на организацию хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов с использованием физической охраны и средств технического контроля в соответствии с распоряжением Правительства края от 17.02.2016 № 50-р.

**Предлагаемые проектом закона изменения не противоречат бюджетному законодательству. В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составит 2 174 391,5 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 0,4%.**

**С учетом всех предлагаемых по разделам изменений объем расходов краевого бюджета на 2016 год составит 38 547 869,3 тыс. рублей и увеличится на 2,7% к аналогичному показателю утвержденного закона о бюджете края.**

#### **IV. Бюджетные инвестиции**

В перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счёт средств краевого бюджета, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счёт средств бюджета края, законопроектом вносятся следующие изменения:

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» дополнительно включается объект «Реконструкция здания по ул. Амурской под гостиницу и жилой дом»;

- по разделу «Охрана окружающей среды» включаются два объекта: «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в г. Петровск-Забайкальский» и «Строительство очистных сооружений в с. Красный Чикой в Красночикойском районе Забайкальского края»;

- по разделу «Здравоохранение» исключается объект «Объект недвижимого имущества, созданный в будущем (единый недвижимый комплекс) - здание для размещения фельдшерско-акушерского пункта в с. Бургень Читинского района» и включается дополнительно объект «Лечебный корпус противотуберкулёзного диспансера в г. Чите».

Проектом закона предлагается утвердить общий объём бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в сумме 2 087 628,3 тыс. рублей, что составит 5,4% от общей суммы расходов бюджета на 2016 год (на 0,1 процентных пункта выше, чем в действующей редакции закона о бюджете).

Изменения коснутся следующих разделов бюджета:

тыс. рублей

Раздел бюджета		ПР	Утверждено Законом от 29.12.2015 №1289-ЗЗК	Предлагается проектом закона	Отклонения
РЗ	Наименование				
01	Общегосударственные вопросы	13	4 000,0	4 000,0	-
04	Национальная экономика	06	9 000,0	500,0	-8 500,0
04	Национальная экономика	09	1 333 254,2	1 393 470,5	+60 216,3
04	Национальная экономика	12	1 400,0	-	- 1 400,0
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	01	90 000,0	119 222,5	+29 222,5
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	05	-	2 922,4	+2 922,4
06	Охрана окружающей среды	05	-	10 227,6	+10 227,6
07	Образование	09	46 159,6	92 273,0	+46 113,4
09	Здравоохранение	09	24 129,2	11 153,3	-12 975,9
10	Социальная политика	03	223,6	223,6	-
10	Социальная политика	04	399 665,7	373 635,4	-26 030,3
11	Физическая культура и спорт	02	80 000,0	80 000,0	-
<b>Итого</b>			<b>1 987 832,3</b>	<b>2 087 628,3</b>	<b>+99 796,0</b>

Проектом закона предлагается в целом увеличить сумму бюджетных инвестиций на 99 796,0 тыс. рублей. При этом, самое значительное увеличение бюджетных инвестиций в размере 60 216,3 тыс. рублей планируется по разделу «Национальная экономика» и связано с дорожным строительством. Кроме того, на 58 003,7 тыс. рублей увеличиваются бюджетные инвестиции по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» за счет средств резервного фонда Забайкальского края для оплаты выполненных работ по строительству жилья в рамках осуществления мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации 2015 года (распоряжение Правительства Забайкальского края от 19.01.2016 №5-р). Также проектом закона предлагается увеличить на 46 113,4 тыс. рублей бюджетные инвестиции по разделу «Образование» (но по данному разделу количество объектов капитального строительства не увеличивается).

На текущий момент есть основания полагать, что большинство объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края общегражданского назначения, указанные в приложении 11 к закону, не обеспечены необходимым бюджетным финансированием. Так, согласно распоряжению Правительства Забайкальского края от 19.01.2016 №6-р (в ред. от 12.02.2016) из 55 объектов капитального строительства, указанных в приложении 11 к закону о бюджете на 2016 год, распределены бюджетные ассигнования только по 8 объектам (14,5% от общего количества объектов). В связи с чем, Контрольно-счётная палата выражает обеспокоенность формальным отношением авторов законопроекта в данном вопросе при формировании бюджета на 2016 год и внесением в него последующих изменений.

## V. Дефицит бюджета Забайкальского края

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» дефицит бюджета края утвержден в сумме 460 000,0 тыс. рублей. Проектом закона предлагается увеличить размер дефицита бюджета на 67 991,7 тыс. рублей за счет уменьшения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Также проектом закона (приложение 15) предлагается изменить объемы источников финансирования дефицита бюджета:

- увеличить объем привлечения кредитов кредитных организаций на 9 473 588,0 тыс. рублей, или почти в 5 раз к утвержденному объему;

- увеличить объем погашения кредитов кредитных организаций на 7 720 108,0 тыс. рублей, или в 2 раза;

- увеличить объем погашения бюджетных кредитов, предоставленных Министерством финансов России, на 1 753 480,0 тыс. рублей, или в 1,4 раза.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

Показатели	Закон Забайкальского края от 29.12.2015 №1289-ЗЗК (с изм.)	Проект закона	Отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
<b>Кредиты кредитных организаций</b> , в т. ч.:	<b>-5 112 857,0</b>	<b>-3 359 377,0</b>	<b>1 753 480,0</b>
- привлекаемые от кредитных организаций	2 399 535,0	11 873 123,0	9 473 588,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-7 512 392,0	-15 232 500,0	-7 720 108,0
<b>Бюджетные кредиты</b> , в т. ч.:	<b>5 230 093,0</b>	<b>3 476 613,0</b>	<b>-1 753 480,0</b>
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	9 571 534,0	9 571 534,0	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-4 341 441,0	-6 094 921,0	-1 753 480,0
<b>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов</b>	<b>0,0</b>	<b>67 991,7</b>	<b>67 991,7</b>
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-49 457 962,2	-59 884 298,6	-10 426 336,4
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	49 457 962,2	59 952 290,3	10 494 328,1
<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>	<b>342 764,0</b>	<b>342 764,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего</b>	<b>460 000,0</b>	<b>527 991,7</b>	<b>67 991,7</b>

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2016 год составит 2,1% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Проектом закона предлагается исполнение государственных гарантий Забайкальского края за счет средств краевого бюджета с учетом внесения следующих изменений:

- дополнения «Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета края – исполнительных органов государственной власти Забайкальского



края» (приложение 3 к проекту закона) кодом 01 06 08 00 02 4701 640 «Возврат прочих бюджетных кредитов, предоставленных бюджетами субъектов РФ внутри страны (возврат средств юридическими лицами в счет исполненных субъектами Российской Федерацией государственных гарантий субъекта РФ в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта РФ ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту прав требований бенефициара к принципалу)», администрируемым Министерством финансов Забайкальского края;

- увеличения объемов ассигнований на «минус» 17 000,0 тыс. рублей по коду «Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных и муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу» (законом о бюджете края утверждено 10 000,0 тыс. рублей) и установление бюджетных ассигнований в объеме 27 000,0 тыс. рублей по коду «Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами субъектов РФ внутри страны» в приложении 4 к проекту закона «Источники финансирования дефицита бюджета края».

Указанные изменения обусловлены следующими обстоятельствами.

В 2013 году Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края предоставлены три Государственные гарантии края №№23/2013, 24/2013, 25/2013 Принципалу (ОАО «Буринское») в пользу Бенефициара (Читинское отделение №8600 ПАО «Сбербанк России»). Согласно Договоров о предоставлении Государственных Гарантий Забайкальского края от 27.12.2013 №№23/2013, 24/2013 (далее – Договора) Гарант (Забайкальский край) несет субсидиарную ответственность дополнительно к ответственности Принципала.

В связи с тем, что Принципалом в установленные требованиями сроки не была погашена задолженность по двум кредитным договорам, то согласно п. 2.1 Договоров, Гарант обязан уплатить по письменному требованию Бенефициара в порядке и размере, установленных Государственными Гарантиями и Договорами, денежную сумму в случае неисполнения Принципалом обязательств по возврату кредита (основного долга) в следующих размерах:

- 8 378,0 тыс. рублей по Договору от 27.12.2013 №23/2013;
- 18 477,6 тыс. рублей по Договору от 27.12.2013 №24/2013.

По условиям Договоров, в случае признания требования бенефициара обоснованным, Гарант в течение 30 календарных дней со дня его предъявления обязан исполнить обязательства по Государственной Гарантии, перечислив денежные средства в

размере, признанном Гарантом для исполнения, на счет Бенефициара. Требование Бенефициара направлено в Министерство финансов Забайкальского края – 15.02.2016, таким образом срок исполнения обязательств истекает 15 марта 2016 года.

Следует отметить, что в 2015 году Контрольно-счетной палатой проводилась проверка соответствия договоров о предоставлении государственных гарантий Забайкальского края требованиям бюджетного законодательства, в ходе которой было проверено обеспечение исполнения обязательств по удовлетворению регрессного требования, в том числе по вышеуказанным государственным гарантиям края. Так, краевым Министерством финансов с ОАО «Буринское» был заключен договор залога оборудования от 27.12.2013 № 1256, предметом которого являлся сушильный комплекс для сушки маслосемян рапса и зерна. По отчету №506 оценщика ООО «Прометей-центр+» рыночная стоимость объекта оценки по состоянию на 24.12.2013 составила 42 648,9 тыс. рублей.

Данный сушильный комплекс расположен на земельном участке по адресу: Забайкальский край, Краснокаменский район, г. Краснокаменск, промышленная зона города. Он является узкоспециализированным комплексом для послеуборочной обработки (очистки и сушки) зерновых культур, рапса, предусматривающим комплексную механизацию сушки, очистки и погрузо-разгрузочных работ. По мнению Контрольно-счетной палаты, ввиду высокой стоимости и узкой направленности принятый в залог комплекс представляет коммерческий интерес единичному количеству пользователей, и как следствие, не может иметь высокую степень ликвидности.

## **VI. Государственный долг Забайкальского края**

По данным Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2016 года государственный долг Забайкальского края составил 26 459 663,2 тыс. рублей, или 107,2% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что превысило ограничения, установленные п.2 ст.107 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предусмотренный п.2 ст.107 БК РФ предельный объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. При этом, согласно п.9 ст.7 Федерального закона от 09.04.2009 №58-ФЗ (в ред. от 30.11.2011) до 1 января 2018 года предельный объем государственного долга субъекта РФ может превысить установленные п.2 ст.107 БК РФ ограничения в пределах объема государственного долга субъекта РФ по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае

утверждения законом субъекта РФ о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта РФ от других бюджетов бюджетной системы РФ, в пределах указанных кредитов. С учетом вышеуказанного, а также положений п.2 ст.107 БК РФ государственный долг края составил 64,9%, что не превысило установленного Бюджетным кодексом РФ предельного размера.

Согласно размещенной на сайте Министерства финансов Забайкальского края выписке из государственной долговой книги на 1 февраля 2016 года государственный долг края к началу года не изменился.

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года составит 26 667 899,16 тыс. рублей, или 107,2% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета края без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (при утвержденном предельном объеме государственного долга края – 26 500 000,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость исполнения требований п.5 ст.107 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей, что в случае если при исполнении бюджета объем государственного долга субъекта РФ превышает предельный объем государственного долга субъекта РФ, установленный законом о бюджете субъекта РФ, уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ вправе принимать новые долговые обязательства только после приведения объема государственного долга субъекта РФ в соответствие с требованиями данной статьи.

Расчет прогнозируемого объема государственного долга Забайкальского края на 01 января 2017 года приведен в приложении №7 к настоящему Заключению.

### **Выводы:**

1. Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» представлен в Контрольно-счетную палату 09 марта 2016 года.

Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» в целом соответствует общим требованиям бюджетного законодательства РФ и Забайкальского края.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

2. Проектом закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» предлагается уточнить основные параметры бюджета края на 2016 год, а именно, увеличить общий объем доходов краевого бюджета на 935 748,4 тыс. рублей (на 2,5%), общий объем расходов краевого бюджета на 1 003 740,1 тыс. рублей (на 2,7%), объем дефицита краевого бюджета на 64 991,7 тыс. рублей (на 14,8%).

3. Контрольно-счетная палата отмечает, что законопроектом предлагается уточнить в сторону увеличения налоговые доходы на 603 000,0 тыс. рублей (на 2,6%), годовые бюджетные назначения по которым с учетом вносимых изменений составят 24 151 722,0 тыс. рублей. Увеличение поясняется ожидаемым поступлением доходов от уплаты акцизов на бензин и дизельное топливо с учетом индексации налоговых ставок. Объем прогнозируемых поступлений по доходам от акцизов на нефтепродукты на 2016 год составит 1 349 481,0 тыс. рублей, предлагаемые изменения увеличат доходную часть бюджета от указанных источников на 44,7%. В пояснительной записке не указано, вносятся ли изменения в доходную часть бюджета на основании данных главного администратора доходов - УФК по Забайкальскому краю, или расчеты осуществлены разработчиком проекта закона самостоятельно.

4. Расходы краевого бюджета предлагается утвердить в объеме 38 547 869,3 тыс. рублей. В расходной части бюджета корректируются бюджетные ассигнования по 10 разделам бюджетной классификации расходов, в том числе:

- в сторону увеличения по 7 разделам расходов, а именно:
  - национальная экономика на 612 979,6 тыс. рублей, или на 14,0%;
  - жилищно-коммунальное хозяйство на 125 692,6 тыс. рублей, или на 18,8%;
  - охрана окружающей среды на 26 699,8 тыс. рублей, или на 32,4%;
  - образование на 73 088,0 тыс. рублей, или на 0,8%;
  - культура, кинематография на 9 596,6 тыс. рублей, или на 3,1%;
  - социальная политика на 304 161,6 тыс. рублей, или на 3,8%;
  - межбюджетные трансферты на 8 164,9 тыс. рублей, или на 0,4%.

В качестве источника для корректировки предлагаются дополнительно прогнозируемые к поступлению в 2016 году налоговые доходы, безвозмездные поступления из федерального бюджета, безвозмездные поступления из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов, а также перемещение бюджетных ассигнований

между разделами в соответствии с принятыми нормативными актами и (или) в рамках полномочий главных распорядителей бюджетных средств;

- в сторону уменьшения по 3 разделам расходов, а именно:

- *общегосударственные вопросы на 141 281,6 тыс. рублей, или на 7,5%;*

- *национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 3 850,0 тыс. рублей, или на 0,7%;*

- *здравоохранение на 11 511,4 тыс. рублей, или на 0,1%*

Уменьшение предлагается за счет перемещения бюджетных ассигнований между разделами в соответствии с принятыми нормативными актами и (или) в рамках полномочий главных распорядителей бюджетных средств.

5. Контрольно-счетная палата отмечает, что предлагаемые к утверждению изменения в расходной части по отдельным направлениям не имеют достаточного обоснования, что не обеспечивает соблюдение требований статьи 28 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы РФ, что особенно актуально для бюджета Забайкальского края в условиях недостаточности финансовых ресурсов для исполнения в полном объеме первоочередных и социально значимых расходов и высокого уровня государственного долга.

Например, по разделу «Социальная политика» предусмотрено 12 454,1 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности перед АНО «Исполнительная дирекция социально-значимых проектов» за проведение мероприятий по празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Также, проектом закона предлагается в целом увеличить сумму бюджетных инвестиций на 99 796,0 тыс. рублей, в результате чего общий объем бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности составит 2 087 628,3 тыс. рублей (5,4% к общей сумме расходов бюджета на 2016 год, что на 0,1 процентных пункта выше, чем в действующей редакции закона о бюджете).

Уточняются без соответствующих пояснений приложение 11 «Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счёт средств краевого бюджета, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счёт средств бюджета края» (дополнительно включено 3 объекта и исключен 1 объект) и приложение 12 «Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Забайкальского края, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета» (исключен 1 объект и дополнительно включено 8 объектов, при этом

предлагается увеличить долю софинансирования из краевого бюджета на 1 021 895,9 тыс. рублей по сравнению с ранее утвержденной в сумме 810 200,0 тыс. рублей).

6. С учетом вносимых проектом закона изменений размер дефицита бюджета края на 2016 год увеличится на 64 991,7 тыс. рублей (на 14,8%) и составит 527 991,7 тыс. рублей (2,1% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превысит установленного Бюджетным кодексом РФ предельного размера).

7. Проектом закона предлагается исполнение государственных гарантий Забайкальского края за счет средств краевого бюджета в связи с непогашением задолженности по двум кредитным договорам ОАО «Буринское», предоставленным под государственную гарантию Забайкальского края. Возникло обязательство Забайкальского края по уплате по письменному требованию Читинского отделения №8600 ПАО «Сбербанк России» средств краевого бюджета в сумме 26 855,6 тыс. рублей.

По условиям Договоров, в случае признания требования обоснованным, Забайкальский край в течение 30 календарных дней со дня его предъявления обязан исполнить обязательства по Государственной Гарантии, перечислив денежные средства в размере, признанном для исполнения, на счет Читинского отделения №8600 ПАО «Сбербанк России». Требование направлено в Министерство финансов Забайкальского края 15 февраля 2016 года, таким образом срок исполнения обязательств истекает 15 марта 2016 года.

Контрольно-счетная палата отмечает невысокую ликвидность залогового обеспечения, представленного ОАО «Буринское» в качестве исполнения обеспечения обязательств по государственным гарантиям края, и предлагает Министерству финансов Забайкальского края предоставить Законодательному Собранию Забайкальского края отчет по результатам его реализации.

8. Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года составит 26 667 899,16 тыс. рублей, или 107,2% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета края без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (при утвержденном предельном объеме государственного долга края – 26 500 000,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость исполнения требований пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей, что в случае если при исполнении бюджета объем государственного долга субъекта РФ превышает предельный объем государственного долга субъекта РФ, установленный законом о бюджете субъекта РФ, уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ вправе

принимать новые долговые обязательства только после приведения объема государственного долга субъекта РФ в соответствие с требованиями данной статьи.

### **Предложения:**

Контрольно-счетная палата предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» в установленном порядке с учетом настоящего Заключение.

Приложения к заключению на 22 листах.

**Председатель**



**С.А. Доробалюк**