



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год»

17 мая 2016 года

№46-16/КФ-З-КСП

#### I. Общие положения

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, внесенный временно исполняющей обязанности Губернатора Забайкальского края Н.Н. Ждановой в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата) 13 мая 2016 года. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 13 мая 2016 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона соответствует общим требованиям бюджетного законодательства РФ и Забайкальского края.

I.2. Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Забайкальского края от 29.12.2015 №1289-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» в части утвержденных основных характеристик бюджета края.

В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2016 год изменятся следующим образом:

- доходы увеличатся на 900 826,8 тыс. рублей, или на 2,4%, и составят 38 920 704,4 тыс. рублей;

- расходы увеличатся на 1 072 725,2 тыс. рублей, или на 2,8%, и составят 39 620 594,5 тыс. рублей;

- дефицит увеличится на 171 898,4 тыс. рублей, или на 32,6%, и составит 699 890,1 тыс. рублей.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2016 год приведен в приложении №1 к настоящему Закл<sup>ю</sup>чению.

## **II. Доходная часть бюджета**

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2016 год на 900 826,8 тыс. рублей**, в том числе:

- налоговые доходы увеличатся на 171 430,0 тыс. рублей, или на 0,7%, и составят 24 323 152,0 тыс. рублей;

- неналоговые доходы увеличатся на 52 313,6 тыс. рублей, или на 7,2%, и составят 780 820,6 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления увеличатся на 677 083,2 тыс. рублей, или на 5,2%, и составят 13 816 731,8 тыс. рублей.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2016 год по доходам приведен в приложении №2 к настоящему Закл<sup>ю</sup>чению

II.1. *В части налоговых доходов* предлагается увеличить годовые бюджетные назначения по налогу на имущество организаций на 171 430,0 тыс. рублей в связи с ростом ожидаемых поступлений налога в отношении имущества железнодорожных путей общего пользования и линий энергопередач – по ставке 1,3%.

II.2. *В части неналоговых доходов* законопроектом предлагается в целом увеличить годовые бюджетные назначения на 52 313,6 тыс. рублей, в том числе:

- по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации на 281,2 тыс. рублей в связи с:

- возвратом дебиторской задолженности за 2015 год в сумме 37,4 тыс. рублей главным администратором доходов - Законодательным Собранием Забайкальского края;
- возвратом федеральных средств в сумме 243,8 тыс. рублей главными администраторами доходов бюджета Забайкальского края - органами государственной власти и государственными органами Забайкальского края (Государственной службой занятости населения Забайкальского края, Министерством социальной защиты населения Забайкальского края, Министерством экономического развития Забайкальского края, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края);

- по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения на 52 032,4 тыс. рублей в соответствии с прогнозным расчетом Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю.

Фактические поступления налоговых и неналоговых доходов по состоянию на 01.05.2016 по оперативным данным составили 8 800,7 тыс. рублей с ростом к данным аналогичного периода 2015 года на 8,1%. Фактические поступления бюджетообразующих налогов характеризуются приростом поступлений по налогу на прибыль организаций на 13,9%, по налогу на доходы физических лиц на 4,0%, по налогу на имущество организаций на 18,8%.

**Уточненные годовые бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам с учетом вносимых изменений составят 25 103 972,6 тыс. рублей и увеличатся к ранее утвержденному объему на 0,9%.**

**II.3. Безвозмездные поступления** предлагается в целом увеличить на 677 083,2 тыс. рублей, из них:

- *безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* на 240 957,8 тыс. рублей, в том числе:

• субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) увеличить на 237 342,5 тыс. рублей, из них:

- на реализацию федеральных целевых программ – 24 549,0 тыс. рублей;
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – 5 700,0 тыс. рублей;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – 4 132,8 тыс. рублей;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 450,1 тыс. рублей;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства – 1 729,6 тыс. рублей;
- на поддержку начинающих фермеров – 58 439,0 тыс. рублей;
- на развитие семейных животноводческих ферм – 54 932,0 тыс. рублей;

- на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования – 49 002,4 тыс. рублей;
- в целях финансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 1 522,6 тыс. рублей;
- на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы – 36 885,0 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России" увеличить на 638,0 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации увеличить на 2 977,3 тыс. рублей, из них:
  - на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников – 454,2 тыс. рублей;
  - на содержание членов Совета Федерации и их помощников – 671,2 тыс. рублей;
  - на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации – 796,8 тыс. рублей;
  - прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации – 1 055,1 тыс. рублей (за счет резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в рамках подпрограммы «Предупреждение, спасение, помощь» государственной программы РФ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на осуществление социальной выплаты на приобретение жилого помещения по государственным жилищным сертификатам);
- *безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций* увеличить на 693 428,7 тыс. рублей, из них:
  - от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из

аварийного жилищного фонда – 690 628,7 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации – 2 800,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по совершенствованию системы государственного управления на основе использования информационных и коммуникационных технологий;

- *прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации* увеличить на 1 463,8 тыс. рублей (поступления от ОАО «РЖД» на объект «Детский сад в г. Борзя» в соответствии с инвестиционным договором от 4 июля 2013 года № 04-2013-185);

- *доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет* увеличить на сумму 4 690,2 тыс. рублей;

- *возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета края, из федерального бюджета (сальдо)* уменьшить на 263 457,3 тыс. рублей.

***С учетом предлагаемых изменений уточненные годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям составят 13 816 731,8 тыс. рублей с ростом к ранее утвержденному объему на 5,2%.***

Анализ внесения изменений в безвозмездные поступления в бюджет Забайкальского края на 2016 год приведен в приложении №3 к настоящему Заключению.

**В результате вносимых изменений объем доходов бюджета края на 2016 год составит 38 920 704,4 тыс. рублей и увеличится на 2,4% к аналогичному показателю утвержденного закона о бюджете края.**

Кроме того, предлагается внести дополнения в приложение 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета края – территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов» и приложение 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета края - органов государственной власти и государственных органов Забайкальского края» в связи с уточнением перечня доходных источников, администрируемых главными администраторами доходов бюджета края - органами государственной власти и государственными органами Забайкальского края.

**По результатам проведенной экспертизы обоснованности предлагаемых изменений Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что вносимые в бюджет края изменения по доходам в целом не противоречат бюджетному законодательству.**

### III. Расходная часть бюджета

Проектом закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета края на 2016 год на 1 072 725,2 тыс. рублей, или на 2,8%.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2016 год по функциональной классификации расходов приведен в приложении №4 к настоящему Заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2016 год по ведомственной структуре расходов приведен в приложении №5 к настоящему Заключению.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2016 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №6 к настоящему Заключению.

**III.1. По разделу «Общегосударственные вопросы»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 738 825,7 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 170 599,6 тыс. рублей, в том числе:

**- увеличить ассигнования на 225 622,1 тыс. рублей**, в том числе:

- на 1 302,7 тыс. за счет средств федерального бюджета, из них:
  - 1 125,4 тыс. рублей на возмещение расходов по обеспечению деятельности помощников депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
  - 177,3 тыс. рублей за счет возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения;
- на 220 609,5 тыс. рублей за счет дополнительно прогнозируемых источников налоговых и неналоговых доходов и перераспределения бюджетных ассигнований с учетом приоритезации отдельных направлений расходов бюджета края в условиях сложившейся на настоящий момент социально-экономической ситуации в крае, в том числе:
  - 64 016,9 тыс. рублей на подготовку и проведение досрочных выборов Губернатора Забайкальского края и выборов депутата Законодательного собрания Забайкальского края по Чернышевскому избирательному округу в сентябре 2016 года;
  - 10 800,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности Департамента управления делами Губернатора Забайкальского края и его подведомственных учреждений;

- 3 700,0 тыс. рублей на освещение деятельности органов государственной власти в средствах массовой информации;
  - 102 092,6 тыс. рублей на увеличение Резервного фонда Забайкальского края (обоснование суммы увеличения отсутствует, при этом использование данного резерва бюджетных средств осуществляется только на основании решений исполнительной власти края (распоряжений Правительства Забайкальского края), а отсутствие уникальных кодов бюджетной классификации не позволяет обеспечить качественный контроль использования выделенных средств по целевому назначению);
  - 30 000,0 тыс. рублей на исполнение принятых (вступивших в силу) судебных решений, а также требований, рассмотрение которых находится в производствах судов;
  - 10 000,0 тыс. рублей на реализацию программы «Территориальное планирование и обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края»;
  - на 3 709,9 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований внутри данного раздела, из них:
    - 2 767,8 тыс. рублей на обеспечение расчетов в связи с досрочным прекращением полномочий Губернатора Забайкальского края и первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края;
    - 631,4 тыс. рублей на обеспечение деятельности Представительства Правительства Забайкальского края при Правительстве РФ в г. Москва;
    - 310,7 тыс. рублей на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей Забайкальского края за счет уменьшения на указанную сумму субвенции на осуществление государственного полномочия по материально-техническому и финансовому обеспечению государственных нотариальных контор Забайкальского края, которая при формировании бюджета края на 2016 год рассчитывалась и распределялась между муниципальными районами края в соответствии с утвержденной методикой;
- уменьшить ассигнования на 55 022,5 тыс. рублей, в том числе:**
- на 2 348,6 тыс. рублей в связи с выделением средств резервного фонда Правительства Забайкальского края бюджету муниципального района Читинский район» для погашения задолженности перед управляющими компаниями, принимавшими участие в ликвидации последствий ЧС, вызванной ландшафтными пожарами в апреле-мае 2015 года, в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 15.02.2016 №44-р;

- на 13 964,0 тыс. рублей в связи с выделением средств резервного фонда Забайкальского края, в том числе:

- Министерству территориального развития в сумме 4 525,0 тыс. рублей для выполнения условий софинансирования в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы на строительство и (или) реконструкцию учреждений культуры в сельской местности в 2016 году в соответствии с распоряжениями от 06.04.2016 №115-р и от 22.04.2016 №173-р;

- Министерству культуры Забайкальского края в сумме 4 475,0 тыс. рублей для выполнения условий софинансирования в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» государственной программы РФ «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 годы на развитие учреждений культуры, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства, в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 06.04.2016 № 116-р;

- Министерству природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края в сумме 4 964,0 тыс. рублей для выполнения условий софинансирования 2016 года по объекту «Капитальный ремонт инженерных сооружений для защиты с. Тунгокочен от паводковых вод реки Каренга в Тунгокоченском районе Забайкальского края» в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 29.03.2016 №96-р;

- на 38 709,9 тыс. рублей в связи с перемещением ассигнований внутри данного раздела между подразделами и в другие разделы, в том числе:

- внутри раздела «Общегосударственные вопросы» в сумме 3 709,9 тыс. рублей;

- в раздел «Национальная экономика» в сумме 5 000,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности учреждения по архивно-информационному и геопространственному обеспечению - Государственного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края»;

- в раздел «Образование» в сумме 30 000,0 тыс. рублей на капитальные вложения в объект недвижимого имущества, созданный в будущем (единый недвижимый комплекс) для размещения детского сада в пгт. Могойтуй.



Вносимые изменения в целом не противоречат бюджетному законодательству. В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» составит 1 909 425,3 тыс. рублей с ростом к ранее утвержденному объему на 9,8%.

*III.2. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* предлагается перераспределение бюджетных ассигнований в пределах их общего объема на обеспечение деятельности государственного органа по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» не изменится и составит 524 009,1 тыс. рублей.**

*III.3. По разделу «Национальная экономика»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 5 000 687,4 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 590 412,8 тыс. рублей** по 4 подразделам за счёт следующих источников:

- **за счёт средств федерального бюджета** – 394 861,8 тыс. рублей (66,9% от всей суммы увеличения), из них:

- 211 270,9 тыс. рублей Министерству сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края на оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (8 видов поддержки);
- 183 590,9 тыс. рублей Министерству территориального развития Забайкальского края на дорожную деятельность за счёт возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет;

- **за счёт средств резервного фонда Забайкальского края** – 4 964,0 тыс. рублей (0,8% от суммы увеличения) Министерству природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края на софинансирование расходов на мероприятия ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» по объекту «Капитальный ремонт инженерных сооружений для защиты с. Тунгокочен от паводковых вод реки Каренга в Тунгокоченском районе Забайкальского края»;

- **за счёт прочих безвозмездных поступлений** – 2 800,0 тыс. рублей (0,5 % от суммы увеличения) Департаменту информатизации и связи Забайкальского края на реализацию мероприятий по совершенствованию системы государственного управления на основе использования информационных и коммуникационных технологий;

- **за счёт неиспользованного по состоянию на 01.01.2016 остатка дорожного фонда Забайкальского края** – 171 968,3 тыс. рублей (29,1% от суммы увеличения) Министерству территориального развития Забайкальского края. При этом в пояснительной записке к законопроекту указано, что увеличение будет осуществлено за счёт остатков, образовавшихся на счёте бюджета края на начало 2016 года. Контрольно-счётная палата отмечает, что по данным Министерства финансов Забайкальского края остаток средств дорожного фонда Забайкальского края по состоянию на 01.01.2016 составил 1 299 873,6 тыс. рублей. По результатам проведённого в 2015 году контрольного мероприятия Министерству финансов Забайкальского края было направлено представление Контрольно-счётной палаты о принятии мер по устранению нарушения ст.179.4 БК РФ, п.4 ст.1 Закона Забайкальского края от 24.11.2011 №585-33К «О дорожном фонде Забайкальского края», п.5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Забайкальского края, утверждённого постановлением Правительства Забайкальского края от 11.12.2012 №524. В соответствии с указанными нормативными правовыми актами сумма неиспользованного остатка средств дорожного фонда Забайкальского края должна быть направлена на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Забайкальского края в очередном финансовом году. Средства в сумме 171 968,3 тыс. рублей, направляемые на увеличение объёма бюджетных ассигнований на дорожную деятельность, составляют только 13,2% от суммы, которую следует направить на расходы дорожного фонда. Таким образом, при разработке данного законопроекта не учтено требование бюджетного законодательства, представление Контрольно-счётной палаты исполняется частично;

- **за счёт перемещения бюджетных ассигнований** из других разделов – 15 818,7 тыс. рублей (2,7% от суммы увеличения). Следует отметить, что по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» **увеличиваются** бюджетные ассигнования на 10 000,0 тыс. рублей за счёт перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Физическая культура и спорт» на предоставление субсидии на развитие социальной инфраструктуры городского поселения «Город Краснокаменск» и муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район». При этом при внесении изменений в бюджет края в марте 2016 года (закон от 25.03.2016 №1308-33К) бюджетные ассигнования **были уменьшены** на 10000,0 тыс. рублей в связи с их перемещением в другие разделы бюджета на развитие социальной инфраструктуры городского поселения «Город Краснокаменск» и муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район».

**Содержащиеся в проекте закона Забайкальского края изменения бюджета края на 2016 год в целом не противоречат действующему бюджетному законодательству. Следует учесть замечания Контрольно-счётной палаты в части необходимости**

направления неиспользованного на 01.01.2016 остатка средств дорожного фонда Забайкальского края в полном объёме на его увеличение в текущем году.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» составит 5 591 100,2 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 11,8%.

*III.4. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 793 128,2 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 827 537,8 тыс. рублей, в том числе:

- *увеличить ассигнования на 837 650,4 тыс. рублей*, в том числе:

- 1 659,0 тыс. рублей за счет возврата остатков прошлых лет из **федерального бюджета** на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших на территории Российской Федерации, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры, средства направляются на увеличение расходов в соответствии с их целевым назначением;

- 690 628,7 тыс. рублей за счет **дополнительных безвозмездных поступлений из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства** на основании Решений правления Фонда (протоколы от 22.03.2016 №652, от 25.03.2016 №653), средства направляются на увеличение расходов в соответствии с их целевым назначением на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- 100 000,0 тыс. рублей за счет **дополнительно прогнозируемых источников налоговых и неналоговых доходов и перераспределения бюджетных ассигнований с учетом приоритизации отдельных направлений расходов бюджета края в условиях сложившейся на настоящий момент социально-экономической ситуации в крае**, в том числе:

- в сумме 50 000,0 тыс. рублей на софинансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В отношении выделения средств краевого бюджета на финансовое обеспечение Региональной адресной программы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы (утв. постановлением Правительства Забайкальского края от 31.12.2013 №606 в ред. от 14.03.2016 №100) Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Мероприятия II этапа (2014-2015 годы) Региональной адресной программы, предусмотренные дополнительным соглашением с Фондом от 21.07.2014 №14 в части софинансирования из краевого бюджета в объеме 264,5 млн. рублей, в 2014 году не

осуществлялись, в 2015 году финансирование произведено по графику за 2014 год в сумме 116,0 млн.рублей. В 2015 году мероприятия III этапа Региональной адресной программы (2015-2016 годы) не финансировались ни за счет Фонда - в связи с поздним сроком подписания соглашения с Фондом от 31.12.2015 №16 и поступлением средств Фонда в бюджет края 31.12.2015, ни за счет краевых средств. В соответствии с Региональной адресной программой финансовое обеспечение за счет краевых средств утверждено в следующих объемах: на 2015 год в сумме 329 016,5 тыс. рублей; на 2016 год в сумме 110 223,9 тыс. рублей (решением правления Фонда от 22.03.2016 №652 предусмотрена корректировка обязательств субъекта РФ до 106 743,9 тыс. рублей).

В проекте закона бюджетные ассигнования на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (краевые средства) предусмотрены в размере 140 000,0 тыс. рублей, из них на реализацию II этапа - 105 000,0 тыс. рублей, на реализацию III этапа - 35 000,0 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата отмечает, что для обеспечения не исполненных финансовых обязательств и соблюдения утвержденного графика софинансирования Региональной адресной программы в бюджете текущего финансового года по сравнению с представленным проектом необходимо дополнительно предусмотреть бюджетные ассигнования в объеме не менее 444 млн. рублей, в том числе на реализацию II этапа Региональной адресной программы 43,5 млн. рублей, на реализацию III этапа 400,7 млн. рублей;

- в сумме 50 000,0 тыс. рублей на модернизацию объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности;
  - 45 362,7 тыс. рублей за счет **перемещения бюджетных ассигнований из других разделов**, в том числе:
    - 10 000,0 тыс. рублей на реализацию Закона Забайкальского края от 17.06.2014 №1008-33К «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов или приобретение жилых помещений на территории Забайкальского края»;
    - 35 362,7 тыс. рублей на предоставление субсидий на развитие социальной инфраструктуры города Краснокаменск и Краснокаменского района;
- **уменьшить ассигнования на 10 112,6 тыс. рублей** в связи с их перемещением в другие разделы, в том числе:
- 10 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, снабжающим электрической энергией население, проживающее в населенных пунктах, не обеспеченных центральным электроснабжением;

- 112,6 тыс. рублей на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

По предложениям главного распорядителя бюджетных средств предлагается перераспределение бюджетных ассигнований в пределах их общего объема на обеспечение деятельности государственного органа.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составит 1 620 666,0 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 104,3%.**

**III.5. По разделу «Охрана окружающей среды»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 109 175,7 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **уменьшить бюджетные ассигнования** на организацию и обеспечение научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности **на 6,0 тыс. рублей в связи с их перемещением в другой раздел.**

По предложениям главного распорядителя бюджетных средств предлагается перераспределение бюджетных ассигнований в пределах их общего объема на выполнение функций государственных учреждений.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Охрана окружающей среды» составит 109 169,7 тыс. рублей.**

**III.6. По разделу «Образование»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 9 684 176,4 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 8 151,3 тыс. рублей, в том числе:

**- увеличить ассигнования на 69 082,4 тыс. рублей,** в том числе:

- 796,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;
- 1 000,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Забайкальского края в целях обеспечения со стороны края уровня софинансирования расходов на мероприятия, финансируемые за счет субсидий из федерального бюджета;

• 67 285,6 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований между подразделами данного раздела и в другие разделы;

**- уменьшить ассигнования на 77 233,7 тыс. рублей** в связи с их перемещением между подразделами данного раздела и в другие разделы.

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Образование» составит 9 676 025,1 тыс. рублей с уменьшением к ранее утвержденному объему на 0,1%.

*III.7. По разделу «Культура, кинематография»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 315 271,6 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается *увеличить бюджетные ассигнования на 50 931,9 тыс. рублей*, в том числе:

- на 8 000,0 тыс. рублей за счет резервного фонда Забайкальского края, из них:
  - 3 475,0 тыс. рублей Министерству культуры Забайкальского края на выполнение условий софинансирования в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» государственной программы РФ «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 годы на развитие учреждений культуры, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства, в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 06.04.2016 №116-р;
  - 4 525,0 тыс. рублей Министерству территориального развития Забайкальского края для выполнения условий софинансирования в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы на строительство и (или) реконструкцию учреждений культуры в сельской местности в 2016 году в соответствии с распоряжениями от 06.04.2016 №115-р и от 22.04.2016 №173-р;
- на 42 832,0 тыс. рублей за счет дополнительно прогнозируемых источников налоговых и неналоговых доходов и перераспределения бюджетных ассигнований с учетом приоритизации отдельных направлений расходов бюджета края в условиях сложившейся социально-экономической ситуации в крае на софинансирование расходов в рамках реализации мероприятий государственной программы РФ «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 годы»;
- на 99,9 тыс. рублей в связи с перемещением ассигнований из раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» на капитальные вложения в объект «Реконструкция церкви Успения Пресвятой Богородицы в с. Калинино Нерчинского района».

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Культура и кинематография» составит 366 203,5 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 16,2%.

**III.8. По разделу «Здравоохранение»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 8 350 458,3 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 1 119 853,3 тыс. рублей, в том числе

- **увеличить ассигнования на 17 449,7 тыс. рублей**, в том числе:

- на 1 522,6 тыс. рублей **за счет средств федерального бюджета**;
- на 15 927,1 тыс. рублей **в связи с перемещением ассигнований** между подразделами данного раздела и в другие разделы;

- **уменьшить ассигнования на 1 137 303,0 тыс. рублей**, в том числе:

- на 1 129 578,0 тыс. рублей объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения (с 6 777 472,4 тыс. рублей до 5 647 894,4 тыс. рублей, или на 16,7%). В результате предлагаемых изменений недостаток ассигнований бюджета края на эти цели составит 2 месячных платежа (6 777 472,4 / 12 x 2). Согласно пояснительной записке, данное уменьшение предлагается осуществить в целях временного заимствования с последующим восстановлением в процессе исполнения бюджета в текущем финансовом году.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на следующее. В соответствии с ч.2 ст.23 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта РФ на обязательное медицинское страхование неработающего населения, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 апреля года, предшествующего очередному, в субъекте РФ и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного федеральным законом.

Кроме того, в соответствии с ч.3 ст.27 указанного Федерального закона, п.4 Правил Правилами распределения, предоставления и расходования субвенций, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 №462, субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов из Федерального фонда предоставляются при соблюдении следующих условий:

- соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта РФ, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

- перечисления в бюджет Федерального фонда ежемесячно одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование

неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта РФ, в срок не позднее 20-го числа каждого месяца.

Таким образом, предлагаемый проектом закона объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 5 647 894,4 тыс. рублей не обеспечивает соблюдение условий предоставления субвенции из Федерального фонда ОМС и, следовательно, влечет риски непоступления средств на реализацию территориальной программы ОМС в 2016 году в Забайкальском крае, а также риски возникновения дополнительных расходов бюджета края в виде уплаты пени и штрафов за неуплату или неполную уплату страховых взносов, что отрицательно повлияет на обеспечение сбалансированности бюджета края.

Вносимые в раздел изменения в целом не противоречат бюджетному законодательству. Однако предлагаемое законопроектом уменьшение бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения нарушает требования части 2 статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» составит 7 230 605,0 тыс. рублей с уменьшением к ранее утвержденному объему на 13,4%.

*III.9. По разделу «Социальная политика»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 8 264 645,6 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 106 941,7 тыс. рублей, в том числе:

- *увеличить ассигнования на 116 013,8 тыс. рублей*, в том числе:

- на 7 162,6 тыс. рублей за счёт средств федерального бюджета, в том числе:
  - 1 055,1 тыс. рублей Министерству территориального развития Забайкальского края на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы в сумме 5 049,5 тыс. рублей за счет возврата остатков субсидий, имеющих целевое назначение, прошлых лет, и на социальные выплаты на приобретение жилого помещения по государственным жилищным сертификатам;
  - 1 058,0 тыс. рублей Министерству социальной защиты населения Забайкальского края: на денежные выплаты почётным донорам России в сумме 638,0 тыс. рублей и на реализацию мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы» в сумме 420,0 тыс. рублей;
- на 100 000,0 тыс. рублей за счет дополнительно прогнозируемых источников налоговых и неналоговых доходов и перераспределения бюджетных ассигнований с



**учетом приоритезации отдельных направлений расходов бюджета края в условиях сложившейся социально-экономической ситуации в крае** Министерству социальной защиты населения Забайкальского края на оказание мер социальной поддержки ветеранам труда;

- на 8 851,2 тыс. рублей **за счёт перемещения бюджетных ассигнований** из других разделов бюджета, из них:

- 8 751,2 тыс. рублей - на софинансирование расходов мероприятия в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Доступная среда (2014–2020 годы)»;

- **уменьшить ассигнования на 9 072,1 тыс. рублей** в связи с их перемещением в другие разделы бюджета.

**В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» составит 8 371 587,3 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 1,3%.**

**III.10. По разделу «Физическая культура и спорт»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 207 130,3 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом увеличить объем бюджетных ассигнований на 11 397,0 тыс. рублей, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 83 259,7 тыс. рублей**, в том числе:

- на 24 129,0 тыс. рублей **за счет дополнительных безвозмездных поступлений из федерального бюджета** на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», средства направляются на увеличение расходов в соответствии с их целевым назначением. В соответствии с условиями софинансирования предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в сумме 30,0 тыс. рублей за счет перераспределения их общего объема в подразделе «Массовый спорт»;

- 59 130,7 тыс. рублей **за счет перемещения ассигнований** из раздела «Образование» в связи с переводом учреждений дополнительного образования в учреждения спортивной подготовки;

- **уменьшить ассигнования на 71 862,7 тыс. рублей** в связи с их перемещением в другие разделы, в том числе:

- 70 162,7 тыс. рублей на бюджетные инвестиции на развитие социальной инфраструктуры города Краснокаменск и Краснокаменского района. Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены в краевом бюджете в рамках софинансирования с Министерством спорта РФ строительства объекта «Спортивный центр с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в г. Краснокаменск», при этом

неиспользованные средства федерального бюджета составили 119 721,1 тыс. рублей. Первым заместителем председателя Правительства Забайкальского края направлено обращение в Минспорт РФ от 10.05.2016 №916-АК о переносе срока ввода объекта на 2017 год в связи со сменой подрядной организации и передачей незавершенного строительства, а также корректировкой проектно-сметной документации;

- 1 700,0 тыс. рублей на предоставление субсидий государственным учреждениям.

По предложениям главного распорядителя бюджетных средств предлагается перераспределение бюджетных ассигнований в пределах их общего объема на обеспечение деятельности государственного органа.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» составит 218 527,3 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 5,5%.**

*III.11. По разделу «Средства массовой информации»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 14 649,6 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается *увеличить бюджетные ассигнования на 500,0 тыс. рублей за счет дополнительно прогнозируемых источников налоговых и неналоговых доходов и перераспределения бюджетных ассигнований с учетом приоритизации отдельных направлений расходов бюджета края в условиях сложившейся социально-экономической ситуации в крае* на финансовое обеспечение учреждения, осуществляющего информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти, – «Редакция краевой общественно - политической газеты «Забайкальский рабочий».

**В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Средства массовой информации» составит 15 149,6 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 3,4%.**

*III.12. По разделу «Обслуживание государственного долга»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 333 058,5 тыс. рублей. Проектом закона предлагается *увеличить бюджетные ассигнования на 380 066,4 тыс. рублей за счет дополнительно прогнозируемых источников налоговых и неналоговых доходов и перераспределения бюджетных ассигнований с учетом приоритизации отдельных направлений расходов бюджета края в условиях сложившейся социально-экономической ситуации в крае для обеспечения соблюдения Забайкальским краем условий заключенных соглашений о*

привлечении кредитных ресурсов и своевременного исполнения принятых обязательств по обслуживанию государственного долга Забайкальского края.

**В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Обслуживание государственного долга» составит 1 713 124,9 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 28,5%.**

*III.13. По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2 174 391,5 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом увеличить бюджетные ассигнования на 62 348,6 тыс. рублей, в том числе:

*- увеличить ассигнования на 68 014,0 тыс. рублей, в том числе:*

- на 65 665,4 тыс. рублей за счет дополнительно прогнозируемых источников налоговых и неналоговых доходов и перераспределения бюджетных ассигнований с учетом приоритизации отдельных направлений расходов бюджета края в условиях сложившейся социально-экономической ситуации в крае на оказание дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных образований в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов. Согласно таблице 28 приложения 13 к законопроекту из общей суммы дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности (179 029,9 тыс. рублей) распределено между муниципальными районами и городскими округами только 40 362,0 тыс. рублей, или 22,5% от предусматриваемого законопроектом объема. Средства в сумме 138 667,9 тыс. рублей, или 77,5% зарезервированы в бюджете края как нераспределенный остаток. При этом формализованный порядок распределения средств отсутствует, что не обеспечивает прозрачный механизм принятия решений по данным средствам и может содержать признаки субъективного подхода к вопросам оказания финансовой помощи муниципальным районам и городским округам;

- на 2 348,6 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Забайкальского края бюджету муниципального района Читинский район» на погашение задолженности перед управляющими компаниями, принимавшими участие в ликвидации последствий ЧС, вызванной ландшафтными пожарами в апреле-мае 2015 года, в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 15.02.2016 № 44-р;

*- уменьшить ассигнования на 5 665,4 тыс. рублей* по результатам контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Забайкальского края, которым установлено нарушение в 2014 году администрацией муниципального района «Александрово-Заводский район» требования ст.136 Бюджетного кодекса РФ по условиям предоставления межбюджетных трансфертов в части нормативов формирования расходов

на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления (акт от 17.07.2015 №47-15/КФ-А-КСП).

**В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составит 2 236 740,1 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 2,9%.**

**С учетом всех предлагаемых по разделам изменений объем расходов краевого бюджета на 2016 год составит 39 620 594,5 тыс. рублей и увеличится на 2,8% к аналогичному показателю утвержденного закона о бюджете края.**

#### **IV. Дефицит бюджета Забайкальского края**

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» дефицит бюджета края утвержден в сумме 527 991,7 тыс. рублей. Проектом закона предлагается увеличить размер дефицита бюджета на 171 898,4 тыс. рублей, в результате чего дефицит составит 699 890,1 тыс. рублей (с ростом к утвержденному объему на 32,6%).

Изменение источников покрытия дефицита предполагается за счет:

- кредитов о кредитных организаций (сальдо) на сумму «минус» 69,9 тыс. рублей;
- изменения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета (сальдо) на сумму 171 968,3 тыс. рублей.

В связи с изложенным, проектом закона уточняются приложение 4 «Источники финансирования дефицита бюджета края» и приложение 15 «Программа государственных внутренних заимствований Забайкальского края».

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

<b>Показатели</b>	<b>Закон Забайкальского края от 29.12.2015 №1289-33К (с изм.)</b>	<b>Проект закона</b>	<b>Отклонение, гр.3-гр.2</b>
1	2	3	4
<b>Кредиты кредитных организаций, в т. ч.:</b>	<b>-3 359 377,0</b>	<b>- 3 359 446,9</b>	<b>-69,9</b>
- привлекаемые от кредитных организаций	11 873 123,0	11 873 053,1	-69,9
- направляемые на погашение основной суммы долга	-15 232 500,0	-15 232 500,0	0
<b>Бюджетные кредиты, в т. ч.:</b>	<b>3 476 613,0</b>	<b>3 476 613,0</b>	<b>0</b>
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	9 571 534,0	9 771 534,0	200 000,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	- 6 094 921,0	-6 294 921,0	-200 000,0
<b>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов</b>	<b>67 991,7</b>	<b>239 960,0</b>	<b>171 968,3</b>
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-59 884 298,6	-60 985 055,5	-1 100 756,9
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	59 952 290,3	61 225 015,5	1 272 725,2
<b>Иные источники внутреннего финансирования</b>	<b>342 764,0</b>	<b>342 764,0</b>	<b>0,0</b>

<i>дефицитов бюджетов</i>			
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего</b>	<b>527 991,7</b>	<b>699 890,1</b>	<b>171 898,4</b>

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2016 год составит 2,8% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений.

Проектом закона предлагается уточнить Программу государственных гарантий Забайкальского края за счет средств краевого бюджета, увеличив сумму на государственную поддержку инвесторов, осуществляющих инвестиционную и инновационную деятельность в Забайкальском крае до 100 000,0 тыс. рублей за счет перераспределения на эти цели всего объема средств (т.е. в сумме 10 000,0 тыс. рублей), предусмотренных на государственную поддержку организаций и индивидуальных предпринимателей для выполнения социально значимых для Забайкальского края задач, муниципальных образований для покрытия временных кассовых разрывов. Общий объем суммы государственных гарантий при этом не изменится и составит 100 000,0 тыс. рублей.

## **V. Государственный долг Забайкальского края**

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года составит 26 676 829,26 тыс. рублей при установленном предельном объеме государственного долга Забайкальского края, а также верхнем предельном объеме государственного внутреннего долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года в сумме 26 700 000,0 тыс. рублей. Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года составит 106,3% к предлагаемому законопроектом общего годового объема доходов бюджета края без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений ( в сумме 25 103 972,6 млн. рублей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на высокий уровень прогнозируемого объема государственного долга Забайкальского края и предлагает краевому Правительству обеспечить проведение ответственной бюджетной политики для стабилизации социально-экономической ситуации в Забайкальском крае.

### **Выводы:**

1. Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» представлен в Контрольно-счетную палату 13 мая 2016 года.

Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» в целом соответствует общим требованиям бюджетного законодательства РФ и Забайкальского края.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

2. Проектом закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» предлагается уточнить основные параметры бюджета края на 2016 год, а именно, увеличить общий объем доходов краевого бюджета на 900 826,8 тыс. рублей (на 2,4%), общий объем расходов краевого бюджета на 1 072 725,2 тыс. рублей (на 2,8%), объем дефицита краевого бюджета на 171 898,4 тыс. рублей (на 32,6%).

3. Доходы краевого бюджета предлагается уточнить в сторону увеличения следующим образом:

- налоговые доходы на 171 430,0 тыс. рублей, или на 0,7%, за счет налога на имущество организаций в связи с ростом ожидаемых поступлений налога в отношении имущества железнодорожных путей общего пользования и линий энергопередач (по ставке 1,3%);

- неналоговые доходы на 52 313,6 тыс. рублей, или на 7,2%, в том числе за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации на сумму 281,2 тыс. рублей и денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения на сумму 52 032,4 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления на 677 083,2 тыс. рублей, или на 5,2%.

По результатам проведенной экспертизы обоснованности предлагаемых изменений доходной части бюджета края Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что вносимые в бюджет края изменения в целом не противоречат бюджетному законодательству.

4. Расходы краевого бюджета предлагается утвердить в объеме 39 620 594,5 тыс. рублей. В расходной части бюджета корректируются бюджетные ассигнования по 12 разделам бюджетной классификации расходов, в том числе:

- в сторону увеличения по 9 разделам расходов бюджета края, а именно:
  - *общегосударственные вопросы на 170 599,6 тыс. рублей, или на 9,8%;*
  - *национальная экономика на 590 412,8 тыс. рублей, или на 11,8%;*
  - *жилищно-коммунальное хозяйство на 827 537,8 тыс. рублей, или на 104,3%;*
  - *культура, кинематография на 50 931,9 тыс. рублей, или на 16,2%;*
  - *социальная политика на 106 941,7 тыс. рублей, или на 1,3%;*

- *физическая культура и спорт на 11 397,0 тыс. рублей, или на 5,5%;*
- *средства массовой информации на 500,0 тыс. рублей, или на 3,4%;*
- *обслуживание государственного долга на 380 066,4 тыс. рублей, или на 28,5%;*
- *межбюджетные трансферты на 62 348,6 тыс. рублей, или на 2,9%.*

Согласно представленной информации к законопроекту в качестве источника для корректировки предлагаются дополнительно прогнозируемые к поступлению в 2016 году налоговые и неналоговые доходы; безвозмездные поступления (из федерального бюджета, от государственных организаций, от негосударственных организаций); доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет; возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (сальдо); остатки целевых бюджетных средств по состоянию на 01.01.2016; перемещение бюджетных ассигнований между разделами расходов бюджета края;

- в сторону уменьшения по 3 разделам расходов, а именно:

- *охрана окружающей среды на 6,0 тыс. рублей;*
- *образование на 8 151,3 тыс. рублей, или на 0,1%;*
- *здравоохранение на 1 119 853,3 тыс. рублей, или на 13,4%.*

Уменьшение предлагается за счет перемещения бюджетных ассигнований между разделами, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований на сумму 1 129 578,0 тыс. рублей, предусмотренных действующей редакцией закона о краевом бюджете на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Контрольно-счетная палата отмечает нарушение требований части 2 статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Предлагаемый проектом закона объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 5 647 894,4 тыс. рублей не обеспечивает соблюдение условий предоставления субвенции из Федерального фонда ОМС и, следовательно, влечет риски непоступления средств на реализацию территориальной программы ОМС в 2016 году в Забайкальском крае, а также риски возникновения дополнительных расходов бюджета края в виде уплаты пени и штрафов за неуплату или неполную уплату страховых взносов, что отрицательно повлияет на обеспечение сбалансированности бюджета края.

Отдельные замечания (недостатки) по результатам проведенной Контрольно-счетной палатой экспертизы законопроекта в части предлагаемых изменений расходной части бюджета края на 2016 год изложены в соответствующих разделах заключения.

5. С учетом вносимых проектом закона изменений размер дефицита бюджета края на 2016 год увеличится на 171 898,4 тыс. рублей (на 32,6%) и составит 699 890,1 тыс. рублей (2,8% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без

учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений, что не превысит установленного Бюджетным кодексом РФ предельного размера).

6. Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года составит 26 676 829,26 тыс. рублей при установленном предельном объеме государственного долга Забайкальского края, а также верхнем пределе государственного внутреннего долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года в сумме 26 700 000,0 тыс. рублей. Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года составит 106,3% к предлагаемому законопроектом общего годового объема доходов бюджета края без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений ( в сумме 25 103 972,6 млн. рублей). Контрольно-счетная палата обращает внимание на высокий уровень прогнозируемого объема государственного долга Забайкальского края и предлагает краевому Правительству обеспечить проведение ответственной бюджетной политики для стабилизации социально-экономической ситуации в Забайкальском крае.

### **Предложения:**

Контрольно-счетная палата предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» в установленном порядке с учетом настоящего Заключение.

Приложения к заключению на 24 листах.

**Председатель**



**С.А. Доробалюк**

