



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края  
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края  
«О бюджете Забайкальского края на 2016 год»

18 июля 2016 года

№78-16/КФ-3-КСП

### I. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, внесенный временно исполняющей обязанности Губернатора Забайкальского края Н.Н. Ждановой в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата) 14 мая 2016 года. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 14 июля 2016 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона соответствует общим требованиям бюджетного законодательства РФ и Забайкальского края.

1.2. Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Забайкальского края от 29.12.2015 №1289-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» в части утвержденных основных характеристик бюджета края по доходам и расходам.

В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2016 год изменятся следующим образом:

- доходы увеличатся на 3 154 644,4 тыс. рублей, или на 8,1%, и составят 42 075 348,8 тыс. рублей;

- расходы увеличатся на 3 154 644,4 тыс. рублей, или на 8,0%, и составят 42 775 238,9 тыс. рублей;

- дефицит не изменился и составит 699 890,1 тыс. рублей.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2016 год приведен в приложении №1 к настоящему Заключению.

## II. Доходная часть бюджета

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2016 год на 3 154 644,4 тыс. рублей**, в том числе:

- налоговые доходы не изменятся и составят 24 323 152,0 тыс. рублей;

- неналоговые доходы не изменятся и составят 780 820,6 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления увеличатся на 3 154 644,4 тыс. рублей, или на 22,8%, и составят 16 971 376,2 тыс. рублей, из них:

- *безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* предлагается **увеличить** на 3 147 961,8 тыс. рублей, в том числе:

- **дотации** бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов **увеличить** на 2 000 000,0 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 1447-р;

- **субсидии** бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) **увеличить** на 722 754,3 тыс. рублей, из них:

- на реализацию федеральных целевых программ – 121 571,0 тыс. рублей;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 543 180,9 тыс. рублей;

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства – 289,2 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011–2020 годы – 32 191,8 тыс. рублей;

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – 25 306,2 тыс. рублей;

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам)

на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства – 215,2 тыс. рублей;

- **уменьшить на 6 613,0 тыс. рублей** в связи с уменьшением объемов субсидий из федерального бюджета, из них:

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – 3 536,2 тыс. рублей;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – 2 364,5 тыс. рублей;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства – 712,3 тыс. рублей;

• субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений **увеличить** на 54 000,0 тыс. рублей;

• межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации **увеличить** на 378 110,5 тыс. рублей, из них:

- на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников – 734,2 тыс. рублей;
  - на содержание членов Совета Федерации и их помощников – 526,9 тыс. рублей;
  - на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 13 800,0 тыс. рублей;
  - на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений – 1 500,0 тыс. рублей;
  - на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений – 550,0 тыс. рублей;
  - на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации – 293 119,5 тыс. рублей;
  - на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 67 879,9 тыс. рублей;
- **уменьшить на 290,0 тыс. рублей**, в связи с сокращением объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, из них:

- на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований – 46,0 тыс. рублей;
- на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети "Интернет" и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки – 244,0 тыс. рублей;
- *прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации (ОАО «РЖД») увеличить на 1 770,0 тыс. рублей;*
- *прочие безвозмездные поступления (от физических и юридических лиц для государственных казенных учреждений здравоохранения) увеличить на 1 459,0 тыс. рублей;*
- *доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет увеличить на сумму 3 101,6 тыс. рублей;*
- *возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета края, из федерального бюджета (сальдо) увеличить на 352,0 тыс. рублей.*

*С учетом предлагаемых изменений уточненные годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям составят 16 971 376,2 тыс. рублей с ростом к ранее утвержденному объему на 22,8%.*

**В результате вносимых изменений объем доходов бюджета края на 2016 год составит 42 075 348,8 тыс. рублей и увеличится на 8,1% к аналогичному показателю утвержденного закона о бюджете края.**

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2016 год по доходам приведен в приложении №2 к настоящему Заключению.

Анализ внесения изменений в безвозмездные поступления в бюджет Забайкальского края на 2016 год приведен в приложении №3 к настоящему Заключению.

Кроме того, предлагается внести дополнения в приложение 2 "Перечень главных администраторов доходов бюджета края - органов государственной власти и государственных органов Забайкальского края" в связи с уточнением перечня доходных источников, администрируемых главными администраторами доходов бюджета края – органами государственной власти и государственными органами Забайкальского края.

**По результатам проведенной экспертизы обоснованности предлагаемых изменений Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что вносимые в бюджет края изменения по доходам в целом не противоречат бюджетному законодательству.**

### III. Расходная часть бюджета

Проектом закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета края на 2016 год на 3 154 644,4 тыс. рублей, или на 8,0%.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2016 год по разделам и подразделам классификации расходов приведен в приложении №4 к настоящему Заклучению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2016 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №5 к настоящему Заклучению.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2016 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №6 к настоящему Заклучению.

**III.1. По разделу «Общегосударственные вопросы»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 909 425,3 тыс.рублей. Проектом закона в целом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 151 033,9 тыс. рублей, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 80 601,9 тыс. рублей**, в том числе:

- на 1 261,1 тыс. за счет средств федерального бюджета, на обеспечение деятельности помощников депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- на 44 345,4 тыс. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований на выплату заработной платы с начислениями;
- на 901,3 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований, том числе:
  - 7,9 тыс. рублей - на субвенции на администрирование государственных полномочий в сфере государственного управления охраной труда;
  - 721,6 тыс. рублей - на проведение дополнительных выборов депутата по Шилкинскому избирательному округу;
  - 138,8 тыс. рублей - для заключения нового договора аренды помещений, занимаемых Представительством Правительства Забайкальского края при Правительстве Российской Федерации в г. Москва;
  - 33,0 тыс. рублей - для заключения государственных контрактов по услугам связи и сети Интернет для работы судебных участков края.
- на 34 094,1 тыс. рублей - за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, из них:

- 13 400,6 тыс. рублей – на субсидии на государственное задание в части выплаты заработной платы с начислениями работникам многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Забайкальском крае;

- 20 693,5 тыс. рублей – на заработную плату с начислениями работникам Забайкальского центра государственных закупок, учреждений материально-технического, транспортного обслуживания, и в сфере формирования и содержания архивных фондов;

**- уменьшить ассигнования на 231 635,8 тыс. рублей, в том числе:**

- на 20 179,7 тыс. рублей - в связи с перемещением ассигнований внутри данного раздела;

- на 18 351,3 тыс. рублей - в связи с выделением средств резервного фонда по распоряжениям Правительства Забайкальского края и отражением данных расходов по соответствующим разделам бюджетной классификации;

- на 193 104,8 тыс. рублей - в связи с перераспределением средств на решение социальных значимых вопросов.

**Вносимые изменения в целом не противоречат бюджетному законодательству.**

**В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» составит 1 758 391,4 тыс. рублей со снижением к ранее утвержденному объему на 7,9%.**

**III.2. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 524 009,1 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается в целом увеличить бюджетные ассигнования на сумму 53 173,7 тыс. рублей, в т.ч.:

**- увеличить ассигнования на 54 292,7 тыс. рублей, в том числе:**

- 52 814,0 тыс. рублей за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, средства направляются на выплату заработной платы с начислениями работникам государственных учреждений в рамках субсидии на государственное задание;

- 359,7 тыс. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований, средства направляются на заработную плату с начислениями работникам исполнительных органов государственной власти;

- 1 119,0 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований на оплату задолженности по исполнительному листу;

- *уменьшить ассигнования на 1 119,0 тыс. рублей*, в связи с перемещением бюджетных ассигнований.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составит 577 182,8 тыс. рублей, с увеличением к ранее утвержденному объему на 10,1%.**

*III.3. По разделу «Национальная экономика»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 5 591 100,2 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 984 137,6 тыс. рублей, в т.ч.:

- *увеличить ассигнования на 1 001 391,4 тыс. рублей* по 7 подразделам за счёт следующих источников:

- **средств федерального бюджета** – 986 099,6 тыс. рублей (98,5% от всей суммы увеличения), из них:

- 75 700,6 тыс. рублей за счёт дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на заработную плату с начислениями работникам государственных учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти Забайкальского края, а также на субсидии на государственное задание, в части выплаты заработной платы с начислениями работникам учреждений;

- 562 114,3 тыс. рублей -- на реализацию федеральных целевых программ в области развития сельского хозяйства, развития водохозяйственного комплекса, развития дорожного хозяйства;

- 1 165,2 тыс. рублей - на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей Забайкальского края в области животноводства;

- 54 000,0 тыс. рублей – субвенция на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений Государственной лесной службе Забайкальского края;

- 293 119,5 тыс. рублей – на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства (на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность);

- **средств резервного фонда Забайкальского края** – 4 508,3 тыс. рублей (0,45% от суммы увеличения) Государственной службе занятости населения Забайкальского края, с целью софинансирования с федеральным бюджетом мероприятий в сфере занятости населения (объём привлечения средств федерального бюджета составит 10 519,3 тыс. рублей);

- **перераспределения бюджетных ассигнований** – 10 583,5 тыс. рублей (1,05% от суммы увеличения) на заработную плату с начислениями работникам исполнительных органов государственной власти Забайкальского края;

- **перемещения бюджетных ассигнований** из других разделов – 200,0 тыс. рублей за счёт перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Охрана окружающей среды».

Контрольно-счётная палата отмечает, что по данным Министерства финансов Забайкальского края, остаток средств дорожного фонда Забайкальского края по состоянию на 01.01.2016 составил 1 299 873,6 тыс. рублей. По результатам проведённого контрольного мероприятия Министерству финансов Забайкальского края было направлено представление Контрольно-счётной палаты о принятии мер по устранению нарушения статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4 статьи 1 Закона Забайкальского края от 24.11.2011 № 585-ЗЗК «О дорожном фонде Забайкальского края», пункта 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Забайкальского края, утверждённого постановлением Правительства Забайкальского края от 11.12.2012 № 524. В соответствии с указанными нормативными правовыми актами, сумма неиспользованного остатка средств дорожного фонда Забайкальского края должна быть направлена на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Забайкальского края в очередном финансовом году.

При внесении изменений в бюджет Забайкальского края Законом Забайкальского края от 25.05.2016 № 1331-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» бюджетные ассигнования краевого дорожного фонда были увеличены на сумму неиспользованного остатка в размере 171 968,3 тыс. рублей.

Таким образом, по истечении первого полугодия 2016 года, Министерством финансов Забайкальского края при разработке данного законопроекта не учтено требование бюджетного законодательства (сумма неиспользованного остатка средств дорожного фонда, не направленная на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда – 1 127 905,3 тыс. рублей);

- **уменьшить ассигнования на 17 253,8 тыс. рублей**, в том числе:

- на 7 273,8 тыс. рублей по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство», в связи с уменьшением объёма субсидий из федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- на 9 980,0 тыс. рублей за счёт перемещения бюджетных ассигнований в другие разделы бюджета.

Кроме того, в разделе учтены перемещения внутри подразделов по предложениям главных распорядителей бюджетных средств на сумму 502,0 тыс. рублей.



Содержащиеся в проекте закона Забайкальского края изменения бюджета края на 2016 год, в целом, не противоречат действующему бюджетному законодательству. Следует учесть замечания Контрольно-счётной палаты в части использования остатка средств дорожного фонда Забайкальского края в полном объёме.

**В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» составит 6 575 237,8 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 17,6%.**

**III.4. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 620 666,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 41 649,3 тыс. рублей, в том числе:

**- увеличить ассигнования на 54 480,4 тыс. рублей**, в том числе:

- 4 259,2 тыс. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований, средства направляются на заработную плату с начислениями работникам исполнительных органов государственной власти и Забайкальского фонда капитального ремонта многоквартирных домов в рамках субсидии некоммерческой организации;

- 50 221,2 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований, в том числе:

- в сумме 4 800,0 тыс. рублей в связи с выделением средств резервного фонда Забайкальского края на софинансирование расходов на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали;

- в сумме 6 646,6 тыс. рублей для выполнения условий софинансирования мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы» на объект «48 квартирный жилой дом в нпгт Амазар»;

- в сумме 20 000 тыс. рублей на реализацию Закона Забайкальского края от 17.06.2014 №1008-ЗЗК «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов или приобретение жилых помещений на территории Забайкальского края»;

- в сумме 12 831,1 тыс. рублей на реализацию мероприятий по обеспечению источниками тепло -, энерго-, водоснабжения и водоотведения строящихся объектов;

- в сумме 5 943,5 тыс. рублей на предоставление субсидий на развитие социальной инфраструктуры города Краснокаменск и Краснокаменского района;

**- уменьшить ассигнования на 12 831,1 тыс. рублей** в связи с перемещением бюджетных ассигнований.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В**

результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составит 1 622 315,3 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 2,6%.

*III.5. По разделу «Охрана окружающей среды»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 109 169,7 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 3 940,6 тыс. рублей, в том числе:

- *увеличить ассигнования на 2 906,0 тыс. рублей* за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, средства направляются на выплату заработной платы с начислениями работникам государственных учреждений;

- *уменьшить ассигнования 6 846,6 тыс. рублей* в связи с перемещением бюджетных ассигнований.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Охрана окружающей среды» составит 105 229,1 тыс. рублей со снижением к ранее утвержденному объему на 3,6%.**

*III.6. По разделу «Образование»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 9 676 025,1 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 1 444 866,6 тыс. рублей, в том числе:

- *увеличить ассигнования на 1 451 516,3 тыс. рублей*, в том числе:

- 1 295 775,6 тыс. рублей за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, из них:

- 1 097 579,0 тыс. рублей на увеличение объема субвенций местным бюджетам на дошкольное и общее образование в части выплаты заработной платы;;

- 195 616,8 тыс. рублей на увеличение объема ассигнований в целях выплаты заработной платы работникам краевых государственных учреждений;

- 2 579,8 тыс. рублей на увеличение объема субсидий местным бюджетам в части увеличения педагогическим работникам тарифной ставки (должностного оклада) на 25 процентов в поселках городского типа (рабочих поселках);

- 137 919,5 тыс. рублей за счет субсидий из федерального бюджета на софинансирование мероприятий в области образования;

- 16 051,2 тыс. рублей в связи с перемещением и перераспределением бюджетных ассигнований;

- 1 770,0 тыс. рублей за счет прочих безвозмездных поступлений;

- *уменьшить ассигнования на 6 649,7 тыс. рублей* в связи с перемещением бюджетных ассигнований.

**Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству. В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Образование» составит 11 120 891,7 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 14,9%.**

*III.7. По разделу «Культура, кинематография»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 366 203,5 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается *увеличить бюджетные ассигнования на 44 965,8 тыс. рублей*, в том числе:

- *увеличить ассигнования на 45 255,8 тыс. рублей*, в том числе:

- на 27 019,7 тыс. рублей - за счет **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета** на субсидии на государственное задание в части выплаты заработной платы с начислениями работникам государственных учреждений культуры;

- на 2 785,4 тыс. рублей - за счет перераспределения бюджетных ассигнований на заработную плату с начислениями работникам исполнительных органов государственной власти Министерства культуры Забайкальского края;

- на 15 450,7 тыс. рублей - за счет **средств федерального бюджета**, из них:

- 2 842,6 тыс. рублей - на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2015–2018 годы)» по созданию мобильной системы обслуживания населенных пунктов, не имеющих библиотек, и государственную поддержку развития казачьих музеев;

- 550,0 тыс. рублей - на выплату денежного поощрения лучшим работникам муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений;

- 1 500,0 тыс. рублей - на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений;

- 10 558,1 тыс. рублей - на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» на муниципальный объект «Реконструкция культурного центра МР «Дульдургинский район» (п. Узон).

- *уменьшить ассигнования на 290,0 тыс. рублей* в связи с сокращением объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе:

- 46,0 тыс. рублей - на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований;

○ 244,0 тыс. рублей - на подключение общедоступных библиотек РФ к сети «Интернет» и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки.

**В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Культура и кинематография» составит 411 169,3 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 12,3%.**

*III.8. По разделу «Здравоохранение»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 7 230 605,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 93 162,7 тыс. рублей, в том числе

*- увеличить ассигнования на 95 252,7 тыс. рублей, в том числе:*

- на 73 786,9 тыс. рублей за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на увеличение объема ассигнований в целях выплаты заработной платы работникам краевых государственных учреждений;

- на 17 160,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета и бюджета федерального фонда ОМС на софинансирование мероприятий в области здравоохранения;

- на 2 846,8 тыс. рублей в связи с перемещением и перераспределением бюджетных ассигнований;

- на 1 459,0 тыс. рублей за счет прочих безвозмездных поступлений.

*- уменьшить ассигнования на 2 090,0 тыс. рублей* в связи с перемещением бюджетных ассигнований.

**В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» составит 7 323 767,7 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 1,3%.**

Необходимо отметить, что изменениями, ранее внесенными Законом Забайкальского края от 25.05.2016 N 1331-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» уменьшен объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Согласно пояснительной записке, средства заимствованы временно, с учетом необходимости последующего восстановления в процессе исполнения бюджета в текущем финансовом году. При этом в данном законопроекте увеличение объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения не предусмотрено. Недостаток ассигнований бюджета края, по-прежнему, составляет 2 месячных платежа (1 129 578,0 тыс. рублей), что не соответствует требованиям части 2 статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которым **годовой объем бюджетных ассигнований,**

предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения, **не может быть меньше** произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 апреля года, предшествующего очередному, в субъекте Российской Федерации и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного федеральным законом.

**Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству, при этом имеет место нарушение требований части 2 статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».**

*III.9. По разделу «Социальная политика»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 8 371 587,3 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 442 313,2 тыс. рублей, в том числе:

*- увеличить ассигнования на 465 077,8 тыс. рублей, в том числе:*

- на 271 213,3 тыс. рублей (58,3% от от всей суммы увеличения) **за счёт средств федерального бюджета**, в том числе:

- 205 268,0 тыс. рублей за счёт дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на заработную плату с начислениями работникам государственных учреждений, подведомственных Министерству социальной защиты населения Забайкальского края, а также на субсидии на государственное задание, в части выплаты заработной платы с начислениями работникам учреждений;

- 54 172,9 тыс. рублей на выполнение мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» Министерству сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края;

- 11 772,4 тыс. рублей на реализацию мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2020 годы Министерству социальной защиты населения Забайкальского края;

- на 8 730,0 тыс. рублей (1,9% от от всей суммы увеличения) за счёт средств резервного фонда Забайкальского края на софинансирование расходов на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали Министерству территориального развития Забайкальского края (распоряжение Правительства Забайкальского края от 27.05.2016 № 241-р);

- на 185 098,7 тыс. рублей (39,8% от от всей суммы увеличения) за счёт перераспределения бюджетных ассигнований на ежемесячные денежные выплаты и пособия в рамках публичных нормативных обязательств, на субвенции на предоставление компенсации родительской платы в дошкольных учреждениях и компенсации затрат

родителей детей-инвалидов на обучение по основным общеобразовательным программам на дому;

- на 35,8 тыс. рублей за счёт **перемещения бюджетных ассигнований** из раздела «Образование» на субвенции на предоставление компенсации затрат родителей детей-инвалидов на обучение по основным общеобразовательным программам на дому.

- *уменьшить ассигнования на 22 764,6 тыс. рублей*, в том числе:

- на 721,6 тыс. рублей, в связи с перемещением назначений в раздел «Общегосударственные вопросы»;

- на 22 043,0 тыс. рублей связи с перераспределением бюджетных ассигнований на социально-значимые мероприятия.

Также в законопроекте учтено перераспределение бюджетных ассигнований внутри подразделов по предложениям главных распорядителей бюджетных средств в сумме 15 136,7 тыс. рублей.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» составит 8 813 900,5 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 5,3%.**

*III.10. По разделу «Физическая культура и спорт»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 218 527,3 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом увеличить объем бюджетных ассигнований на 25 548,3 тыс. рублей, в том числе:

- *увеличить ассигнования на 28 989,4 тыс. рублей*, в том числе:

- на 16 167,1 тыс. рублей за счет **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета**, средства направляются на выплату заработной платы с начислениями работникам государственных учреждений;

- на 612,7 тыс. рублей за счет **перераспределения бюджетных ассигнований**, средства направляются на заработную плату с начислениями работникам исполнительных органов государственной власти;

- на 7 742,0 тыс. рублей за счет **безвозмездных поступлений и возврата остатков прошлых лет, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета** на финансовое обеспечение мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (подпрограмма «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008-2015 годы»), средства направляются на увеличение расходов в соответствии с их целевым назначением;

- на 4 467,6 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований, из них:
  - 313,0 тыс. рублей в связи с выделением средств резервного фонда Забайкальского края для участия делегации Забайкальского края в VI Международных спортивных играх «Дети Азии» в Республике Саха (Якутия);
  - 3 966,5 тыс. рублей на предоставление субсидий на развитие социальной инфраструктуры города Краснокаменск и Краснокаменского района;
  - 188,1 тыс. рублей на приобретение программного обеспечения и оплату исполнительного листа по обслуживанию программ;

- *уменьшить ассигнования на 3 441,1 тыс. рублей* в связи с их перемещением бюджетных ассигнований.

**Противоречий бюджетному законодательству в части использования источников финансового обеспечения изменяемых расходов не установлено. В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» составит 244 075,6 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 11,7%.**

*III.11. По разделу «Средства массовой информации»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 15 149,6 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается *увеличить бюджетные ассигнования на 1 136,0 тыс. рублей за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на субсидии на государственное задание в части выплаты заработной платы с начислениями работникам государственных учреждений, осуществляющих информирование населения о деятельности и решениях органов государственной власти.*

**В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Средства массовой информации» составит 16 285,6 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 7,5%.**

*III.12. По разделу «Обслуживание государственного долга»* Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 713 124,9 тыс. рублей. Проектом закона предлагается *уменьшить бюджетные ассигнования на 40 324,0 тыс. рублей* в связи с предполагаемой экономией за счет привлечения бюджетного кредита в сумме 743 133,0 тыс. рублей по ставке 0,1% годовых.

**В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Обслуживание государственного долга» составит 1 672 800,9 тыс. рублей со снижением к ранее утвержденному объему на 2,4%.**

**III.13. По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2 236 740,1 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом **увеличить бюджетные ассигнования на 218 989,7 тыс. рублей**, в том числе:

- на 215 332,0 тыс. рублей за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на оказание дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных образований, в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов на выплату заработной платы с начислениями работникам учреждений, финансируемых за счет средств местных бюджетов;

- на 3 101,6 тыс. рублей - за счет доходов от возврата остатков целевых средств иных межбюджетных трансфертов от муниципальных образований, не использованных по состоянию на 01.01.2016, на расходы, связанные с преобразованием населенных пунктов;

- на 556,1 тыс. рублей - за счет перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение передаваемых государственных полномочий по расчету и предоставлению бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

**В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составит 2 455 729,8 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному объему на 9,8%.**

**С учетом всех предлагаемых по разделам изменений объем расходов краевого бюджета на 2016 год составит 42 775 238,9 тыс. рублей и увеличится на 8,0% к аналогичному показателю закона о бюджете края в актуальной редакции.**

#### **IV. Дефицит бюджета Забайкальского края**

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» дефицит бюджета края утвержден в сумме 699 890,1 тыс. рублей. **Предлагаемые законопроектом изменения не повлияют на объем утвержденного дефицита.**

В связи с уточнением структуры источников финансирования проектом закона корректируются приложение 4 «Источники финансирования дефицита бюджета края» и приложение 15 «Программа государственных внутренних заимствований Забайкальского края».

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края представлен в следующей таблице:



тыс. рублей

Показатели	Закон Забайкальского края от 29.12.2015 №1289-ЗЗК (с изм.)	Проект закона	Отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
<i>Кредиты кредитных организаций</i> , в т. ч.:	<b>-3 359 446,9</b>	<b>-4 102 579,9</b>	<b>- 743 133,0</b>
- привлекаемые от кредитных организаций	11 873 053,1	11 129 920,1	- 743 133,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-15 232 500,0	-15 232 500,0	-
<i>Бюджетные кредиты</i> , в т. ч.:	<b>3 476 613,0</b>	<b>4 219 746,0</b>	<b>743 133,0</b>
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	9 771 534,0	10 514 667,0	743 133,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	- 6 294 921,0	-6 294 921,0	-
<i>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов</i>	<b>239 960,0</b>	<b>239 960,0</b>	<b>-</b>
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-60 985 055,5	-64 139 699,9	-3 154 644,4
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	61 225 015,5	64 379 659,9	3 154 644,4
<i>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</i>	<b>342 764,0</b>	<b>342 764,0</b>	<b>-</b>
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего</b>	<b>699 890,1</b>	<b>699 890,1</b>	<b>-</b>

## V. Государственный долг Забайкальского края

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года составит 26 676 929,3 тыс. рублей при установленном предельном объеме государственного долга Забайкальского края, а также верхнем пределе государственного внутреннего долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года в сумме 26 700 000,0 тыс. рублей. Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года составит 106,3% к предлагаемому законопроектом общего годового объема доходов бюджета края без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на достаточно высокий уровень прогнозируемого объема государственного долга Забайкальского края и предлагает краевому Правительству продолжить работу по снижению данного показателя для обеспечения финансовой устойчивости и надежности бюджетной системы края с учетом необходимости исполнения принятых социальных обязательств перед населением Забайкальского края в полном объеме.

### Выводы:

1. Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» представлен в Контрольно-счетную палату 14 июля 2016 года.

Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» в целом соответствует общим требованиям бюджетного законодательства РФ и Забайкальского края.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

2. Проектом закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» предлагается уточнить основные параметры бюджета края на 2016 год, а именно, увеличить общий объем доходов краевого бюджета на 3 154 644,4 тыс. рублей (на 8,1%), общий объем расходов краевого бюджета на 3 154 644,4 тыс. рублей (на 8,0%). Учитывая, что доходы и расходы уточняются на одну и ту же сумму, предлагаемые законопроектом изменения не повлияют на утвержденный законом о бюджете в действующей редакции объем дефицита краевого бюджета.

3. Изменения в доходной части бюджета края затрагивают только объем безвозмездных поступлений в сторону увеличения в целом на 3 154 644,4 тыс. рублей, или на 22,8% к утвержденному объему. Основную долю в этой сумме составляет дотация из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности – 63,4% (2 000 000,0 тыс. рублей), межбюджетные трансферты из федерального бюджета на 2016 года с целевым назначением (сальдо) – 36,4% (1 147 961,8 тыс. рублей). Также учтены прочие безвозмездные поступления от негосударственных учреждений, юридических и физических лиц на сумму 3 229,0 тыс. рублей (0,1% от всего объема безвозмездных поступлений) и осуществляется корректировка на сумму доходов от возвратов и на сумму сальдо возвратов остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет (3 453,6 тыс. рублей, или 0,1% от всего объема предлагаемых изменений). При принятии законопроекта в предлагаемой редакции общий объем доходов бюджета края на 2016 год составит 42 075 348,8 тыс. рублей.

По результатам проведенной экспертизы обоснованности предлагаемых изменений доходной части бюджета края Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что вносимые в бюджет края изменения по доходам в целом не противоречат бюджетному законодательству.

4. Расходы краевого бюджета предлагается утвердить в объеме 42 775 238,9 тыс. рублей. В расходной части бюджета корректируются бюджетные ассигнования по 13 разделам бюджетной классификации расходов, в том числе:

- в сторону увеличения по 10 разделам расходов бюджета края, а именно:

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 53 173,7 тыс. рублей, или на 10,1%;
- национальная экономика на 984 137,6 тыс. рублей, или на 17,6%;
- жилищно-коммунальное хозяйство на 41 649,3 тыс. рублей, или на 2,6%;
- образование на 1 444 866,6 тыс. рублей, или на 14,9%;
- культура, кинематография на 44 965,8 тыс. рублей, или на 12,3%;
- здравоохранение на 93 162,7 тыс. рублей, или на 1,3%;
- социальная политика на 442 313,2 тыс. рублей, или на 5,3%;
- физическая культура и спорт на 25 548,3 тыс. рублей, или на 11,7%;
- средства массовой информации на 1 136,0 тыс. рублей, или на 7,5%;
- межбюджетные трансферты на 218 989,7 тыс. рублей, или на 9,8%.

Согласно представленной информации к законопроекту в качестве источника для корректировки предлагаются безвозмездные поступления из федерального бюджета, от негосударственных организаций, юридических и физических лиц; доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет; возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (сальдо); перераспределение бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов для решения социально значимых вопросов, а также учтено перемещение бюджетных ассигнований между разделами расходов бюджета края, произведенное по предложениям главных распорядителей бюджетных средств в пределах их полномочий согласно бюджетному законодательству;

- в сторону уменьшения по 3 разделам расходов, а именно:

- общегосударственные вопросы на 151 033,9 тыс. рублей, или на 7,9%;
- охрана окружающей среды на 3 940,6 тыс. рублей, или на 3,6%;
- обслуживание государственного долга на 40 324,0 тыс. рублей, или на 2,4%.

Уменьшение связано с корректировкой по отдельным направлениям расходов, финансируемых на счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое назначение; кроме того, учтены предложения главных распорядителей бюджетных средств по перемещению бюджетных ассигнований в пределах их полномочий согласно бюджетному законодательству; а также перераспределяются бюджетные ассигнования по отдельным направлениям расходов для решения социально значимых вопросов.

По результатам проведенной экспертизы обоснованности предлагаемых изменений расходной части бюджета края Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что вносимые в бюджет края изменения по расходам в целом не противоречат бюджетному законодательству.

Положительным моментом концепции данного законопроекта является решение актуальных на настоящий момент в крае вопросов оплаты труда работникам государственных учреждений, исполнения публичных нормативных обязательств и оказания финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Забайкальского края, в том числе по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений. Однако, Контрольно-счетная палата отмечает, что вносимые изменения, не позволяют решить проблему недостатка бюджетных средств на перечисленные выше цели на 2016 год в полном объеме. Кроме того, остается актуальной проблема по приведению бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения в соответствие с требованиями части 2 статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

5. С учетом вносимых проектом закона изменений размер дефицита бюджета края на 2016 год не изменится и составит 699 890,1 тыс. рублей (2,8% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений, что не превысит установленного Бюджетным кодексом РФ предельного размера).

6. Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года составит 26 676 929,3 тыс. рублей при установленном предельном объеме государственного долга Забайкальского края, а также верхнем предельном объеме государственного внутреннего долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года в сумме 26 700 000,0 тыс. рублей. Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 01 января 2017 года составит 106,3% к предлагаемому законопроектом общему годовому объему доходов бюджета края без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений (планируемые на 2016 год поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет края составляют 25 103 972,6 млн. рублей). Контрольно-счетная палата обращает внимание на достаточно высокий уровень прогнозируемого объема государственного долга Забайкальского края и предлагает краевому Правительству продолжить работу по снижению данного показателя для обеспечения финансовой устойчивости и надежности бюджетной системы края с учетом необходимости исполнения принятых социальных обязательств перед населением Забайкальского края в полном объеме.

### **Предложения:**

Контрольно-счетная палата предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон

Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» в установленном порядке с учетом настоящего Заключение.

Приложения к заключению на 22 листах.

Заместитель председателя



Л.В.Светлакова