**Министерство финансов Забайкальского края**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 9 месяцев 2018 года**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc511893287)[2. Планирование закупок, товаров, работ, услуг 8](#_Toc511893288)[3. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 10](#_Toc511893289)[4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края 13](#_Toc511893290)[5.Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 14](#_Toc511893291)[6. Совместные торги 16](#_Toc511893292)[7. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 17](#_Toc511893293)[8.Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 19](#_Toc511893294)[9.Ведомственный контроль 21](#_Toc511893295)[10. Информация по жалобам 22](#_Toc511893296)  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Аналитический отчет по итогам 9 месяцев 2018 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 544).

В 2018 году, в соответствии с постановлением № 544, полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение – Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее – ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

В рамках действующего законодательства о контрактной системе и в целях централизации закупок для муниципальных нужд на уровне Забайкальского края в 2016 году были приняты нормативные правовые акты:

1) постановление Губернатора Забайкальского края «О соглашениях между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» № 38 от 11 апреля 2016 года;

2) постановление Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах осуществления полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд» № 160 от 12 апреля 2016 года.

Указанными нормативными правовыми актами определен порядок заключения соглашений между Правительством Забайкальского края и органами местного самоуправления, утверждена форма типового соглашения. За 9 месяцев 2018 года заключены соглашения с муниципальными районами «Калганский район», «Хилокский район», «Шелопугинский район», с Администрациями городских поселений «Чернышевское», «Дарасунское», «Вершино-Дарасунское», «Борзинское» и с Администрацией муниципального образования сельского поселения «Верх-Усуглинское» муниципального района «Тунгокоченский район». Централизация государственных и муниципальных закупок позволит в целом повысить эффективность закупок, минимизировать затраты на их осуществление, приведет к развитию конкурентной среды. Также централизация обеспечивает системный подход к закупкам, а именно:

-  позволяет автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок (аналитика, интеграция и т.д.);

- приведет к снижению количества ошибок, благодаря унификации документов;

- позволяет создать единую базу данных государственных и муниципальных закупок Забайкальского края, которая даст возможность анализировать информацию о закупках товаров, работ, услуг в любых срезах, в зависимости от заданных параметров, и формировать отчетность, отражающую текущую обстановку в сфере закупок.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы Забайкальского края «Автоматизированная информационная система «Государственный заказ» (далее – АИС «Госзаказ»). Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 декабря 2016 года № 446 «О некоторых вопросах информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд» утвержден порядок функционирования и использования АИС «Госзаказ». Оператором АИС «Госзаказ» является ГКУ «ЗабГосЗакуп».

Размещение закупок на территории Забайкальского края в течение 9 месяцев 2018 года осуществлялось на электронной торговой площадке «РТС-Тендер».

В целях нормативно-правового обеспечения деятельности заказчиков Забайкальского края за 9 месяцев 2018 года были приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Забайкальского края от 23 января 2018 года № 33 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544»;

постановление Правительства Забайкальского края от 23 января 2018 года № 34 «О внесении изменений в Правила определения требований к закупаемым государственными органами Забайкальского края, органами управления государственными внебюджетными фондами Забайкальского края, их территориальными органами и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2015 года № 644»;

постановление Правительства Забайкальского края от 13 февраля 2018 года № 55 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края по вопросам реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Губернатора Забайкальского края от 21 февраля 2018 года № 16 «О внесении изменений в Порядок подготовки и подписания соглашений между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденный постановлением Губернатора Забайкальского края от 11 апреля 2016 года № 38»;

постановление Правительства Забайкальского края от 03 апреля 2018 года № 118 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544»;

 постановление Правительства Забайкальского края от 05 июля 2018 года № 272 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, с государственным казенным учреждением «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении совместных конкурсов и аукционов, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544»;

 постановление Правительства Забайкальского края от 24 июля 2018 года № 289 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации».

Кроме того, на территории Забайкальского края планируется создание и внедрение в работу системы «Закупки малого объема» в качестве модуля государственной информационной системы Забайкальского края «АИС-Госзаказ», что позволит:

осуществить систематизацию, учет и контроль государственных контрактов, заключаемых государственными заказчиками Забайкальского края в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

создать механизм для эффективного и рационального использования бюджетных средств и возможности максимального снижения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

обеспечить равные условия доступа хозяйствующих субъектов к малым закупкам, что расширит возможности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на осуществление предпринимательской деятельности с учетом открытости и прозрачности малых закупок.

А также, использование заказчиками системы при осуществлении малых закупок, в рамках которой заказчик сможет выбрать из целого ряда предложений поставщиков наиболее подходящее ему и по цене, и по условиям исполнения, является одним из механизмов защиты государственных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков.

Работа заказчиков в системе «Закупки малого объема» планируется с 01 января 2019 года, в связи с чем было принято распоряжение Правительства Забайкальского края от 07 августа 2018 года № 345-р.

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края было принято участие в следующих мероприятиях:

совещание с представителями оператора электронных торгов АО «Единая электронная торговая площадка» по вопросу изменения электронной площадки при проведении аукционов в электронной форме для нужд государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края с участием руководителя филиала ОАО Банка ВТБ в Забайкальском крае;

расширенное заседание Коллегии Министерства финансов Забайкальского края по итогам работы в 2017 году;

семинар на тему «Определение начальной (максимальной) цены контракта и описание объекта закупки при закупке лекарственных средств» для государственных заказчиков, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края. Данный семинар был организован с приглашением лектора кафедры «Государственные и корпоративные закупки» АНО ИДПО «Госзаказ» г. Новосибирска в связи с изменениями нормативной правовой базы в части закупок лекарственных препаратов;

заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по вопросу «Аудит закупок продуктов питания (услуг по обеспечению питанием) медицинскими, образовательными организациями и учреждениями социального обслуживания населения на территории Забайкальского края в 2016 году»;

семинар по ключевым изменениям Федерального закона № 44-ФЗ, проведенный АНО ДПО «Институт профессионального контрактного управления» (профессиональное сообщество госзакупщиков РФ) для контрактных управляющих, ответственных лиц и членов комиссий;

семинар-совещание для муниципальных заказчиков Забайкальского края на тему «Изменения законодательства о закупках, вступающие в силу с 1 июля 2018 года» при участии представителя Управления Федеральной антимонопольной службы Забайкальского края с выступлением на тему «Административная ответственность заказчиков за нарушения, допускаемые в сфере закупок». На данном семинаре также были рассмотрены вопросы, возникающие у муниципальных заказчиков при планировании закупок, формировании закупочной документации, ошибки, допускаемые при осуществлении муниципальных закупок;

совещание-видеоконференция по изменениям в Федеральный закон № 44-ФЗ, вступающим в силу с 01 июля 2018 года, проводимое Управлением Федерального казначейства по Забайкальскому краю;

семинар-совещание для государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края при участии руководителя проекта правового и экспертного консалтинга Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» (г. Москва); заместителя генерального директора ООО «РТС-тендер», директора Сибирского филиала ООО «РТС-тендер», генерального директора ООО «САБ» (разработчик АИС «Госзаказ»). На данном семинаре были рассмотрены вопросы введения новых «электронных» способов закупок, заключения государственных контрактов по новым правилам, централизации закупок в крае, актуальные вопросы по применению Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», изменения, касающиеся закупок малого объема, перспективы развития контрактной системы в Забайкальском крае. На семинаре присутствовало около 370 государственных и муниципальных заказчиков, что говорит о высокой заинтересованности вопросами, связанными с закупочной деятельностью в Забайкальском крае;

аудио-видеоконференция на тему «Новации Единой информационной системы в сфере закупок», проводимая Управлением Федерального казначейства по Забайкальскому краю;

совещание по вопросу поставок фальсифицированной продукции в бюджетные учреждения сферы социального обеспечения Забайкальского края, проводимое Министерством экономического развития Забайкальского края.

В целях единообразного подхода по работе в АИС «Госзаказ» и повышения качества исполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ ГКУ «ЗабГосЗакуп» была разработана, утверждена и размещена на сайте Инструкция для государственных и муниципальных заказчиков «По работе в АИС «Госзаказ».

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края подготовлено и направлено 29 информационных писем с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

В адрес главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) подготовлено и направлено, в том числе по запросам, 36 информационных письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

# Планирование закупок, товаров, работ, услуг

Планирование закупок решает важную задачу - повышение эффективности функционирования системы закупок, прежде всего, за счет возможности своевременно выявлять ошибочные или недобросовестные действия заказчиков, предотвращая неэффективное расходование бюджетных средств и осуществление закупок с нарушением требований законодательства.

Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом установленных статьей 19 требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе, предельной цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

На основании статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок и должны содержать перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Так, в соответствии с информацией, полученной посредством АИС «Госзаказ» за отчётный период в Единой информационной системе (далее -ЕИС), заказчиками Забайкальского края размещено планов-графиков на сумму 14 874,40 млн. рублей, из них:

10 942,05 млн. рублей (73,56%) приходится на электронные аукционы;

61,06 млн. рублей (0,41%) - на запросы котировок;

726,48 млн. рублей (4,88%) - на конкурсы с ограниченным участием;

554,28 млн. рублей (3,73%) - на открытые конкурсы;

213,95 млн. рублей (1,44%) - на запрос предложений;

2 376,58 млн. рублей (15,98)– на закупки у единственного поставщика в соответствии с ч. 1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, из них - 571,20 млн. рублей приходится на закупки малого объема в соответствии с п.4 и п.5 ст.93 Федерального закона № 44, что составляет 24,03% от всех закупок, запланированных у единственного поставщика.

Следует отметить тот факт, что заказчиками постоянно вносятся изменения в планы закупок и планы–графики. В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края было опубликовано 4204 версии планов-графиков. В среднем число версий на одного заказчика - 19.

Основными причинами внесения изменений в планы-графики являются:

необходимость уточнения плана-графика в случае несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

распределение экономии, полученной по результатам состоявшихся процедур закупок.

В основаниях для внесения изменений существенно превалируют случаи, когда изменения обусловлены возникновением обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно. С учетом того, что выделяемый объем финансовых средств определяется на основании обоснования бюджетных ассигнований, формируемых заказчиками, значительное количество «непредвиденных» закупок, свидетельствует о недостаточном качестве планирования.

В представленной ниже диаграмме отражены показатели по способам размещения закупок, запланированных государственными заказчиками Забайкальского края за 9 месяцев 2018 года:

Вполне очевидно, что из числа конкурентных способов проведения закупок традиционно выделяется электронный аукцион, доля которого составляет 73,56% от общей суммы закупок.

В отчетный период государственными заказчиками было запланировано разместить у субъектов малого предпринимательства (далее СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СОНО) закупок на сумму 1 429,88 млн. рублей или 23,11% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ.

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

За 9 месяцев 2018 года для государственных заказчиков Забайкальского края проведено 7472 закупки (без учета отмененных), в том числе:

- 7122 электронных аукциона (95,32% от общего количества закупок);

- 323 запроса котировок (4,32%);

- 2 открытых конкурса с ограниченным участием (0,03%);

- 25 открытых конкурсов (0,33%).

Общее количество отмененных закупок за 9 месяцев 2018 года - 117 (1,54% от общего количества объявленных процедур для государственных заказчиков Забайкальского края). Все отмененные закупки – электронные аукционы.

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 9 месяцев 2018 года составила 9 625,30 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

- электронный аукцион – 8 964,38 млн. рублей (93,13% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов);

- запрос котировок – 56,52 млн. рублей (0,59%);

- открытый конкурс с ограниченным участием – 39,26 млн. рублей (0,41%);

- открытый конкурс – 565,14 млн. рублей (5,87%).

По способам размещения в стоимостном выражении закупки отражены в представленной ниже диаграмме:

Доля суммарного объёма закупок, проведённых посредством электронного аукциона, традиционно остается очень высокой 93,13%, что отражает востребованность способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме, обусловленную минимизацией временных и материальных затрат.

В течение 9 месяцев 2018 года признаны состоявшимися 4203 закупки (56,25% от общего количества закупок), в том числе 3921 электронный аукцион, 272 запроса котировок и 10 отрытых конкурсов. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок – 3 316,40 млн. рублей, что составляет 34,46% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам – 18354. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам – 4,37 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 9 месяцев 2018 года признаны 3269 закупок (43,75% от количества всех закупок), в том числе 3201 электронный аукцион, 51 запрос котировок, 2 конкурса с ограниченным участием и 15 открытых конкурсов. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам – 6 308,90 млн. рублей, что составляет 65,54% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам – 3653. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам – 1,12 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (3269), количество закупок где:

- не подано ни одной заявки – 661 закупка;

- 1 заявка подана и допущена – 2021 закупка;

- все из поданных заявок отклонены – 121 закупка;

- подано две и более заявки, допущена одна – 268 закупок;

- иное – 198 закупок.

Основная причина несостоявшихся закупок - низкая конкуренция, которая снижает экономическую эффективность закупочных процедур и ведет к финансовым потерям.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 9 месяцев 2018 года было подано 22007 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено – 2755 (12,52%).

За отчетный период по всем закупкам в целом, среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков составляет 2,95 заявки на одну закупку.

По итогам проведения закупок за 9 месяцев 2018 года сформирована экономия бюджетных средств в сумме 560,92 млн. рублей. Это составляет 5,83% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края.

На результативность проводимых закупок влияет специфика предмета закупок, состояние конкурентной среды в Забайкальском крае и другие факторы. Также, на желание поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участвовать в закупках влияет своевременное исполнение государственными заказчиками обязательств по контрактам в части оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

В соответствии со ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

В течение 9 месяцев 2018 года проведено 1555 закупок для СМП и СОНО на общую сумму 795,17 млн. рублей. На участие в закупках для СМП и СОНО участниками подано 5463 заявки. В среднем, количество поданных заявок на одну закупку у СМП и СОНО составило – 3,51. Наибольшее количество участников наблюдается в закупках на поставку медицинских расходных материалов, спецодежды, лекарственных препаратов, расходных материалов для компьютерной техники, продуктов питания, оказание услуг охраны.

 Экономия бюджетных средств сформировалась в сумме 122,02 млн. рублей (15,35% от начальной (максимальной) цены контрактов закупок для СМП и СОНО). Наибольшая экономия финансовых средств в процентном отношении отмечена при проведении закупок на поставку лекарственных средств.

Наибольшее количество закупок для СМП и СОНО было проведено на поставку бумаги и канцелярских принадлежностей, горюче-смазочных материалов и автомобильных запчастей, продуктов питания, лекарственных средств и медицинских расходных материалов. По видам оказываемых услуг наиболее часто встречаются закупки на оказание услуг охраны, оказание информационных услуг, ремонту и техническому обслуживанию различной техники и оборудования.

За 9 месяцев 2018 года Департаментом по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края был проведен предварительный отбор участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера для нужд заказчиков Забайкальского края на 2018 год для включения в перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок.

# 4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края

В течение 9 месяцев 2018 года уполномоченным учреждением проведены закупки для 155 государственных заказчиков (7472 закупки).

Наибольшее количество закупок товаров, работ, услуг приходится на следующих государственных заказчиков Забайкальского края:

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 492 закупки (6,58% от общего количества закупок за 9 месяцев 2018 года);

Министерство здравоохранения Забайкальского края – 469 закупок (6,28%);

ГУЗ «Городская клиническая больница №1» - 364 закупки (4,87%);

ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» - 313 закупок (4,19%);

ГУЗ «Читинская ЦРБ» - 284 закупки (3,80%).

По начальной (максимальной) цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) крупными заказчиками по итогам 9 месяцев 2018 года являются:

Министерство финансов Забайкальского края – 17 закупок на общую сумму 3 326,89 млн. рублей (оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета Забайкальского края и (или) погашения долговых обязательств Забайкальского края и т.д.);

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края – 57 закупок на общую сумму 1 641,95 млн. рублей (выполнение проектно-изыскательских работ, кадастровых работ, выполнение работ по ремонту региональных и межмуниципальных автомобильных дорог, приобретение в государственную собственность Забайкальского края объектов недвижимого имущества и т.д.);

Министерство здравоохранения Забайкальского края – 469 закупок на общую сумму 585,23 млн. рублей (приобретение лекарственных средств и т.д.);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 492 закупки на общую сумму 472,94 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинских расходных материалов и т.д.);

ГКУЗ "Забайкальский Территориальный центр медицины катастроф" – 95 закупок на общую сумму 431,13 млн. рублей (оказание авиационных услуг для оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Забайкальского края, приобретение лекарственных средств, запасных частей для автомобилей и т.д.).

На долю этих заказчиков приходится 6 458,14 млн. рублей, что составляет 67,10% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов всех государственных заказчиков Забайкальского края (9 625,30 млн. рублей).

В представленной ниже диаграмме показано размещение закупок товаров, работ, услуг за 9 месяцев 2018 года по совокупной начальной (максимальной) цене контрактов в процентном отношении среди крупнейших заказчиков:

#

# 5.Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Открытый конкурс является наиболее тщательной и сложной процедурой проведения торгов, поэтому и менее используемой среди заказчиков.

Так, за 9 месяцев 2018 года было проведено 25 открытых конкурсов на сумму 565,14 млн. рублей. Доля открытых конкурсов составила 0,33% от общего количества закупок.

10 открытых конкурсов были признаны состоявшимися на общую сумму 67,55 млн. рублей, сформирована экономия бюджетных средств в сумме 14,72 млн. рублей, что составляет 2,60% от общей суммы открытых конкурсов, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении открытых конкурсов, составляет 2,62%. Было проведено 3 открытых конкурса для ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края (проектно-изыскательские работы), 1 открытый конкурс для ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края» (оказание образовательных услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовки специалистов), 4 открытых конкурса для Министерства природных ресурсов Забайкальского края (выполнение работ по разработке лесного плана и лесохозяйственных регламентов лесничеств Забайкальского края, оказание образовательных услуг по повышению квалификации, выполнение работ по лесоустройству) и 2 открытых конкурса для государственных унитарных предприятий «Аптечный склад» и «Автомобильные дороги Забайкалья» на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.

15 открытых конкурсов на общую сумму 497,59 млн. рублей были признаны несостоявшимися, так как по 7 открытым конкурсам было подано по одной заявке от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а по 8 открытым конкурсам на выполнение проектно-изыскательских работ не было подано ни одной заявки.

Всего на открытые конкурсы было подано 34 заявки от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), среднее количество заявок на один открытый конкурс – 1,36.

В отчетном периоде было проведено 2 открытых конкурса с ограниченным участием на сумму 39,26 млн. рублей. Доля конкурсов с ограниченным участием составила 0,03% от общего количества закупок. Данные конкурсы с ограниченным участием были проведены для ГУЗ «Городской родильный дом» и ГКУЗ "Краевая клиническая психиатрическая больница имени В.Х. Кандинского" на оказание услуг по организации лечебно-профилактического питания по «пилотной» системе, были признаны несостоявшимся, так как в каждом случае была подана только одна заявка от поставщика.

Электронный аукцион является самым востребованным способом осуществления государственных закупок. В отчетном периоде электронный аукцион лидирует как по количеству проведенных закупок, так и по общей сумме начальной (максимальной) цены контрактов.

За 9 месяцев 2018 года доля электронных аукционов составила
95,32% от общего количества закупок (было проведено 7122 электронных аукциона) и 93,13% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов (на сумму 8 964,38 млн. рублей).

Процент сэкономленных финансовых средств при проведении электронных аукционов составляет 5,99%, сумма экономии – 537,29 млн. рублей, что в общей доле экономии составляет 95,79%.

Признаны состоявшимися при проведении электронных аукционов 3921 закупка (55,05%) на общую сумму 3 197,98 млн. рублей.

Не состоявшимися признаны 3201 закупка (44,95%) на общую сумму 5 766,40 млн. рублей. Основные причины признания электронных аукционов не состоявшимися – это отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, так по 608 электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 1867 аукционам была подана и допущена единственная заявка участника, по 115 аукционам - все поданные заявки потенциальных участников были отклонены.

Всего на участие в электронных аукционах поставщиками было подано 21427 заявок (в среднем, 3,01 заявки на закупку).

Запрос котировок занимает второе место по степени востребованности. Запрос котировок позволяет разместить закупку в короткие сроки, чем привлекает многих заказчиков, и является наиболее простым способом размещения заказа, так как содержит минимум требований.

За 9 месяцев 2018 года было проведено 323 запроса котировок на сумму 56,52 млн. рублей. Экономия финансовых средств по результатам проведения запросов котировок составила 15,76%, что в стоимостном выражении составляет 8,91 млн. рублей. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении запросов котировок, составляет 1,59%.

На участие в запросах котировок подано 544 заявки, в среднем – 1,68 заявки на закупку.

# 6. Совместные торги

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в крае уже реализована практика проведения совместных закупок.

За 9 месяцев 2018 года ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведено 90 совместных электронных аукционов на общую сумму 59,32 млн. рублей (574 лота). Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 3,59 млн. рублей, что составляет 6,06% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов.

88 совместных электронных аукционов на общую сумму 20,61 млн. рублей были проведены за счет средств краевого бюджета и внебюджетных источников на поставку продуктов питания для учреждений социального обслуживания, подведомственных Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края. 2 совместных электронных аукциона на сумму 38,71 млн. рублей были проведены за счет средств обязательного медицинского страхования на оказание услуг по организации технической поддержки информационной системы здравоохранения Забайкальского края для учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края.

Вся сумма экономии (3,59 млн. рублей) сформировалась при проведении совместных закупок на поставку продуктов питания, что составляет 17,42% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов на поставку продуктов питания (20,61 млн. рублей) и свидетельствует о достаточно хорошей эффективности и результативности при проведении таких совместных электронных аукционов.

Из 90 совместных электронных аукционов 71 был признан состоявшимся на общую сумму 18,79 млн. рублей. Несостоявшимися были признаны 19 электронных аукционов на общую сумму 40,53 млн. рублей.

54 аукциона из 90 было объявлено для СМП и СОНО на общую сумму 10,12 млн. рублей.

Всего на участие в совместных торгах было подано 262 заявки на участие от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам за 9 месяцев 2018 года составило 2,91. Из всех поданных заявок отклонено было 5, что указывает на высокое качество подаваемых заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на участие в совместных торгах.

Проведение совместных закупок позволяет экономить временные и трудовые затраты, а также минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

Заказчикам края следует в дальнейшем консолидироваться в целях осуществления большего объема совместных закупок.

# 7. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

За 9 месяцев 2018 года заключены следующие соглашения:

№12 от 08 февраля 2018 года с муниципальным районом «Калганский район» (25 муниципальных заказчиков);

№13 от 22 февраля 2018 года с муниципальным районом «Хилокский район» (63 муниципальных заказчика);

№14 от 28 февраля 2018 года с Администрацией городского поселения «Чернышевское» (2 муниципальных заказчика);

№15 от 30 марта 2018 года с Администрацией городского поселения «Дарасунское» (2 муниципальных заказчика);

№16 от 21 мая 2018 года с муниципальным районом «Шелопугинский район» (33 муниципальных заказчика);

№17 от 06 июня 2018 года с Администрацией городского поселения «Вершино-Дарасунское» (2 муниципальных заказчика);

№18 от 02 августа 2018 года с Администрацией муниципального образования сельского поселения «Верх-Усуглинское» муниципального района «Тунгокоченский район» (1 муниципальный заказчик);

№19 от 15 августа 2018 года с Администрацией городского поселения «Борзинское» (2 муниципальных заказчика).

Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 19 муниципальных образований (549 муниципальных заказчиков) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп».

В течение 9 месяцев 2018 года было проведено 476 закупок для 113 муниципальных заказчиков на общую сумму 940,08 млн. рублей, в том числе 395 электронных аукционов на общую сумму 919,66 млн. рублей, 80 запросов котировок на общую сумму 17,80 млн. рублей и 1 открытый конкурс на сумму 2,62 млн. рублей. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 71,34 млн. рублей, что составляет 7,59% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Отменено за 9 месяцев 2018 года 6 электронных аукционов.

Из 395 проведенных электронных аукционов – 125 признано состоявшимися на общую сумму 312,72 млн. рублей. В основном это закупки по выполнению строительно-ремонтных работ, по содержанию автомобильных дорог, приобретение оргтехники. Среднее количество заявок на одну закупку составило свыше 4, что отражает высокую заинтересованность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к данному виду закупок.

Несостоявшимися было признано 270 электронных аукциона на общую сумму 606,94 млн. рублей (закупки на приобретение угля бурого, дров, горюче-смазочных материалов, услуги по перевозке пассажиров, по размещению информационных материалов, приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимости, приобретение транспортных средств и т.д.).

Наиболее часто объектом закупки при проведении запросов котировок являются выполнение ремонтных работ, приобретение бумаги, горюче-смазочных материалов, оказание услуг охраны, выполнение работ по озеленению и охране зеленых насаждений и т.д.

1 открытый конкурс был проведен Администрацией муниципального района «Тунгокоченский район» на выполнение работ по проведению строительного контроля за объектом капитального строительства. Данный открытый конкурс был признан состоявшимся, было подано 7 заявок от потенциальных исполнителей и сформирована значительная экономия бюджетных средств.

По количеству закупок больше всего проведено закупок Администрацией городского округа «Поселок Агинское», Администрациями городских поселений «Чернышевское», «Дарасунское» и город «Балей».

Всего на 476 закупок было подано 1032 заявки от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 2,17.

Из всех 476 закупок 136 (28,57%) было объявлено для СМП и СОНО на общую сумму 194,94 млн. рублей (приобретение горюче-смазочных материалов, дров, кадастровые работы, ремонтно-строительные работы, приобретение оргтехники, канцелярских товаров и т.д.).

За 9 месяцев 2018 года администрациями муниципальных районов «Ононский район», «Петровск-Забайкальский район», «Тунгокоченский район» и Администрацией городского округа «Поселок Агинское» были проведены предварительные отборы участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для нужд администраций на 2018 год для включения в перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок.

# 8.Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 9 месяцев 2018 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 13 плановых контрольных мероприятий, в ходе которых проанализировано 593 государственных и муниципальных закупки на общую сумму 3 974 542,10 тыс. рублей и выявлено 300 процедурных и 125 финансовых нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 57 801,20 тыс. рублей, в том числе в части:

заключения договоров без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (119 финансовых нарушений на общую сумму 41 944,50 тыс. рублей);

не направления требований об уплате штрафа до расторжения контракта и в части не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам (3 финансовых нарушения на сумму 14 348,90 тыс. рублей);

несвоевременной оплаты государственного контракта (1 финансовое нарушение на сумму 769,10 тыс. рублей);

обоснования начальной (максимальной) цены контракта (2 финансовых нарушения на сумму 738,7 тыс. рублей);

включения в государственные контракты не предусмотренных действующим законодательством в сфере контрактной системы ограничений;

отсутствия в заключенных договорах обязательных условий;

заключения государственных контрактов без согласования с уполномоченным государственным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

отсутствия расчета и обоснования цены муниципального контракта;

несвоевременного размещения информации об исполнении контрактов;

изменения существенных условий государственных контрактов при их исполнении;

несвоевременного направления информации о заключении и расторжении государственных контрактов;

нарушения требований законодательства при формировании планов-графиков закупок, внесении изменений в планы-графики, при размещении планов-графиков в ЕИС.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 8 представлений Контрольно-счетной палаты.

В адрес Министерства финансов Забайкальского края Контрольно-счетной палатой Забайкальского края направлено 5 информационных писем для рассмотрения о выявленных нарушениях в сфере закупок. По информации Министерства финансов Забайкальского края вынесено 3 постановления о назначении административных штрафов на общую сумму 90,00 тыс. рублей, 1 определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением сроков давности и привлечения к административной ответственности.

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 9 месяцев 2018 года Министерством финансов Забайкальского края проведено 14 проверок, в том числе 11 плановых и 3 внеплановые проверки. Нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения, установлены по результатам проведения 10 плановых и 3 внеплановых проверок.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 86 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, вынесено 59 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 1 033,00 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры – 6 постановлений на сумму 100,00 тыс. рублей.

Рассмотрено и согласовано 9 обращений заказчиков о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обжаловано в судах 8 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении. Из них 5 постановлений оставлены решениями судов без изменения, по 2 постановлениям судом вынесено решение об отмене постановления и 1 постановление находится на рассмотрении в суде.

В течение 2018 года, в целях реализации постановления Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края» планируется продолжить взаимодействие с контрольными и надзорными органами Забайкальского края.

# 9.Ведомственный контроль

На конец отчетного периода утверждены регламенты проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Забайкальского края у всех ГРБС, имеющих подведомственные учреждения.

Всего ГРБС на 2018 год запланировано 48 проверок в отношении подведомственных учреждений. Из них за 9 месяцев 2018 года проведена 21 плановая проверка и 1 внеплановая проверка по запросу Прокуратуры Забайкальского края.

 При проведении проверок было выявлено более 30 нарушений требований законодательства при осуществлении государственных закупок подведомственными учреждениями у 7 ГРБС.

По результатам проведенных проверок наиболее часто встречающиеся нарушения:

несвоевременное размещение в ЕИС плана закупок на 2018 год и плановый 2019-2020 годы, плана-графика закупок на 2018 год;

несвоевременное размещение в ЕИС информации и документов о заключении, исполнении (расторжении) контрактов;

несвоевременное размещение отчета об объеме закупок у СМП и СОНО;

не размещение отчета об исполнении контракта (результатов отдельного этапа исполнения контракта);

превышение годового объема закупок при осуществлении закупок на сумму, не превышающую ста тысяч рублей;

превышение годового объема закупок при осуществлении закупок на сумму, не превышающую четыреста тысяч рублей;

не размещение в ЕИС информации о заключении, исполнении (расторжении) контрактов;

нарушение сроков размещения извещений о закупках у единственного поставщика;

осуществление закупок без включения в план закупок и план-график.

# 10. Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 9 месяцев 2018 года в Управление ФАС по Забайкальскому краю было подано 92 жалобы, из них 1 жалоба оставлена без рассмотрения, рассмотрена 91 жалоба в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп». Доля поданных жалоб от общего количества закупок, проведенных ГКУ «ЗабГосЗакуп» - 1,16%, из них:

по 74 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (81,32% от количества жалоб, принятых к рассмотрению);

по 5 жалобам принято решение о признании жалоб частично обоснованными (5,49%);

по 7 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (7,70%);

5 жалоб были отозваны заявителем (5,49%).

Жалобы участников закупок преимущественно связаны с несогласием отклонения заявок и отказом в допуске к участию в аукционах.

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб по итогам их рассмотрения в процентном отношении:

В тех случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчика – 3 жалобы;

аукционной комиссии – 1 жалоба (впоследствии решение УФАС по Забайкальскому краю было отменено судебным актом как незаконное);

заказчика и уполномоченного учреждения – 3 жалобы.

В тех случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, по всем 5 жалобам комиссией Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании заказчика нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ.