**Министерство финансов Забайкальского края**

**СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 2018 год**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc856396)[2. Планирование закупок, товаров, работ, услуг 8](#_Toc856397)[3. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 11](#_Toc856398)[4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края 18](#_Toc856399)[5. Анализ проведенных закупок по группам товаров, работ, услуг 19](#_Toc856400)[6. Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 22](#_Toc856401)[7. Совместные торги 24](#_Toc856402)[8. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 25](#_Toc856403)[9. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 28](#_Toc856404)[10. Ведомственный контроль 31](#_Toc856405)[11. Информация по жалобам 32](#_Toc856406)[12. Заключение 33](#_Toc856407)  |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Сводный аналитический отчет по итогам 2018 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 544).

В 2018 году, в соответствии с постановлением № 544, полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее - ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

В рамках действующего законодательства о контрактной системе и в целях централизации закупок для муниципальных нужд на уровне Забайкальского края в 2016 году были приняты нормативные правовые акты:

1) постановление Губернатора Забайкальского края «О соглашениях между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» № 38 от 11 апреля 2016 года;

2) постановление Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах осуществления полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд» № 160 от 12 апреля 2016 года.

Указанными нормативными правовыми актами определен порядок заключения соглашений между Правительством Забайкальского края и органами местного самоуправления, утверждена форма типового соглашения. За 2018 год заключены соглашения с муниципальными районами «Калганский район», «Хилокский район», «Шелопугинский район», с Администрациями городских поселений «Чернышевское», «Дарасунское», «Вершино-Дарасунское», «Борзинское», «Шерловогорское» и с Администрацией муниципального образования сельское поселение «Верх-Усуглинское» муниципального района «Тунгокоченский район». Централизация государственных и муниципальных закупок позволит в целом повысить эффективность закупок, минимизировать затраты на их осуществление, приведет к развитию конкурентной среды. Также централизация обеспечивает системный подход к закупкам, а именно:

-  позволяет автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок (аналитика, интеграция и т.д.);

- обеспечивает снижение количества ошибок, благодаря унификации документов;

- позволяет создать единую базу данных государственных и муниципальных закупок Забайкальского края, которая дает возможность анализировать информацию о закупках товаров, работ, услуг в любых срезах, в зависимости от заданных параметров, и формировать отчетность, отражающую текущую обстановку в сфере закупок.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы Забайкальского края «Автоматизированная информационная система «Государственный заказ» (далее - АИС «Госзаказ»). Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 декабря 2016 года № 446 «О некоторых вопросах информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд» утвержден порядок функционирования и использования АИС «Госзаказ». Оператором АИС «Госзаказ» является ГКУ «ЗабГосЗакуп».

Размещение закупок на территории Забайкальского края в течение 2018 года осуществлялось на электронной торговой площадке «РТС-Тендер».

В целях нормативно-правового обеспечения деятельности заказчиков Забайкальского края за 2018 год были приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Забайкальского края от 23 января 2018 года № 33 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544»;

постановление Правительства Забайкальского края от 23 января 2018 года № 34 «О внесении изменений в Правила определения требований к закупаемым государственными органами Забайкальского края, органами управления государственными внебюджетными фондами Забайкальского края, их территориальными органами и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2015 года № 644»;

постановление Правительства Забайкальского края от 13 февраля 2018 года № 55 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края по вопросам реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Губернатора Забайкальского края от 21 февраля 2018 года № 16 «О внесении изменений в Порядок подготовки и подписания соглашений между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденный постановлением Губернатора Забайкальского края от 11 апреля 2016 года № 38»;

постановление Правительства Забайкальского края от 03 апреля 2018 года № 118 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544»;

 постановление Правительства Забайкальского края от 05 июля 2018 года № 272 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, с государственным казенным учреждением «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении совместных конкурсов и аукционов, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544»;

 постановление Правительства Забайкальского края от 24 июля 2018 года № 289 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;

постановление Правительства Забайкальского края от 24 октября 2018 года № 455 «О внесении изменений в Порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 05 октября 2015 года № 489»;

постановление Правительства Забайкальского края от 26 ноября 2018 года № 481 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 03 апреля 2015 года № 153».

Кроме того, на территории Забайкальского края планируется создание и внедрение в работу системы «Закупки малого объема» в качестве модуля государственной информационной системы Забайкальского края «АИС-Госзаказ», что позволит:

осуществить систематизацию, учет и контроль государственных контрактов, заключаемых государственными заказчиками Забайкальского края в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

создать механизм для эффективного и рационального использования бюджетных средств и возможности максимального снижения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

обеспечить равные условия доступа хозяйствующих субъектов к малым закупкам, что расширит возможности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на осуществление предпринимательской деятельности с учетом открытости и прозрачности малых закупок.

Использование заказчиками системы при осуществлении малых закупок позволит заказчикам выбрать из целого ряда предложений поставщиков наиболее подходящее им и по цене, и по условиям исполнения, что является одним из механизмов защиты государственных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков.

Работа заказчиков в системе «Закупки малого объема» планируется с 01 января 2019 года, в связи с чем было принято распоряжение Правительства Забайкальского края от 07 августа 2018 года № 345-р.

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края было принято участие в следующих мероприятиях:

совещание с представителями оператора электронных торгов АО «Единая электронная торговая площадка» по вопросу изменения электронной площадки при проведении аукционов в электронной форме для нужд государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края с участием руководителя филиала ОАО Банка ВТБ в Забайкальском крае;

расширенное заседание Коллегии Министерства финансов Забайкальского края по итогам работы в 2017 году;

семинар на тему «Определение начальной (максимальной) цены контракта и описание объекта закупки при закупке лекарственных средств» для государственных заказчиков, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края. Данный семинар был организован с приглашением лектора кафедры «Государственные и корпоративные закупки» АНО ИДПО «Госзаказ» г. Новосибирска в связи с изменениями нормативной правовой базы в части закупок лекарственных препаратов;

заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по вопросу «Аудит закупок продуктов питания (услуг по обеспечению питанием) медицинскими, образовательными организациями и учреждениями социального обслуживания населения на территории Забайкальского края в 2016 году»;

семинар по ключевым изменениям Федерального закона № 44-ФЗ, проведенный АНО ДПО «Институт профессионального контрактного управления» (профессиональное сообщество госзакупщиков РФ) для контрактных управляющих, ответственных лиц и членов комиссий;

семинар-совещание для муниципальных заказчиков Забайкальского края на тему «Изменения законодательства о закупках, вступающие в силу с 1 июля 2018 года» при участии представителя Управления Федеральной антимонопольной службы Забайкальского края с выступлением на тему «Административная ответственность заказчиков за нарушения, допускаемые в сфере закупок». На данном семинаре также были рассмотрены вопросы, возникающие у муниципальных заказчиков при планировании закупок, формировании закупочной документации, ошибки, допускаемые при осуществлении муниципальных закупок;

совещание-видеоконференция по изменениям в Федеральный закон № 44-ФЗ, вступающим в силу с 01 июля 2018 года, проводимое Управлением Федерального казначейства по Забайкальскому краю;

семинар-совещание для государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края при участии руководителя проекта правового и экспертного консалтинга Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» (г. Москва); заместителя генерального директора ООО «РТС-тендер», директора Сибирского филиала ООО «РТС-тендер», генерального директора ООО «САБ» (разработчик АИС «Госзаказ»). На данном семинаре были рассмотрены вопросы введения новых «электронных» способов закупок, заключения государственных контрактов по новым правилам, централизации закупок в крае, актуальные вопросы по применению Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», изменения, касающиеся закупок малого объема, перспективы развития контрактной системы в Забайкальском крае. На семинаре присутствовало около 370 государственных и муниципальных заказчиков, что говорит о высокой заинтересованности вопросами, связанными с закупочной деятельностью в Забайкальском крае;

аудио-видеоконференция на тему «Новации Единой информационной системы в сфере закупок», проводимая Управлением Федерального казначейства по Забайкальскому краю;

совещание по вопросу поставок фальсифицированной продукции в бюджетные учреждения сферы социального обеспечения Забайкальского края, проводимое Министерством экономического развития Забайкальского края;

семинар-тренинг для специалистов в сфере закупок, проводимый ООО «Консалт Медиа» по вопросам изменения законодательства в сфере закупок в 2018 году;

видеоконференция, проводимая Фондом развития промышленности по обсуждению проекта Дорожной карты мероприятий по повышению конкурентоспособности продукции предприятий, созданию условий развития существующих и открытия новых производственных предприятий Забайкальского края;

Всероссийское совещание в режиме видеоконференции, проводимое Управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю. На данном совещании заслушаны доклады представителей федеральных контрольных органов по результатам проведения контрольных мероприятий в отношении закупок лекарственных препаратов медицинского назначения.

В целях единообразного подхода по работе в АИС «Госзаказ» и повышения качества исполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ ГКУ «ЗабГосЗакуп» была разработана, утверждена и размещена на сайте Инструкция для государственных и муниципальных заказчиков «По работе в АИС «Госзаказ».

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края подготовлено и направлено 39 информационных писем с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

В адрес главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) подготовлено и направлено, в том числе по запросам, 46 информационных письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

# Планирование закупок, товаров, работ, услуг

Планирование закупок решает важную задачу - повышение эффективности функционирования системы закупок, прежде всего, за счет возможности своевременно выявлять ошибочные или недобросовестные действия заказчиков, предотвращая неэффективное расходование бюджетных средств и осуществление закупок с нарушением требований законодательства.

Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом установленных статьей 19 требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе, предельной цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

На основании статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок и должны содержать перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Так, в соответствии с информацией, полученной посредством АИС «Госзаказ» за 2018 год в Единой информационной системе (далее - ЕИС), заказчиками Забайкальского края размещено планов-графиков на сумму 14 261,08 млн. рублей, из них:

 9 853,11 млн. рублей (69,09%) приходится на электронные аукционы;

98,84 млн. рублей (0,70%) - на запросы котировок;

798,67 млн. рублей (5,60%) - на конкурсы с ограниченным участием;

568,70 млн. рублей (3,99%) - на открытые конкурсы;

150,30 млн. рублей (1,05%) - на запрос предложений;

2 791,46 млн. рублей (19,57%) - на закупки у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, из них - 646,66 млн. рублей приходится на закупки малого объема в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, что составляет 23,16% от всех закупок, запланированных у единственного поставщика.

Для сравнения приведены данные за 2016 и 2017 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** |
| Совокупный годовой объем закупок, млн. рублей | 17 753,85 | 13 291,24 | 14 261,08 |
| Электронный аукцион, млн. рублей | 14 334,07 | 9 736,74 | 9 853,11 |
| Открытый конкурс, млн. рублей | 26,55 | 79,70 | 568,70 |
| Запрос котировок, млн. рублей | 90,10 | 70,56 | 98,84 |
| Конкурс с ограниченным участием, млн. рублей | 787,68 | 182,08 | 798,67 |
| Двухэтапный конкурс, млн. рублей | 0,37 | - | - |
| Запрос предложений | - | 65,18 | 150,30 |
| Закупки у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, млн. рублей, в т. ч.: | 2 515,08 | 3 156,98 | 2 791,46 |
| Закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, млн. рублей | 556,56 | 631,61 | 646,66 |

Следует отметить тот факт, что заказчиками постоянно вносятся изменения в планы закупок и планы-графики. В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края было опубликовано 5620 версий планов-графиков. В среднем число версий на одного заказчика - 25.

Основными причинами внесения изменений в планы-графики являются:

необходимость уточнения плана-графика в случае несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

распределение экономии, полученной по результатам состоявшихся процедур закупок.

В основаниях для внесения изменений существенно превалируют случаи, когда изменения обусловлены возникновением обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно. С учетом того, что выделяемый объем финансовых средств определяется на основании обоснования бюджетных ассигнований, формируемых заказчиками, значительное количество «непредвиденных» закупок, свидетельствует о недостаточном качестве планирования.

В представленной ниже диаграмме отражены показатели по способам размещения закупок, запланированных государственными заказчиками Забайкальского края в 2018 году:

Вполне очевидно, что из числа конкурентных способов проведения закупок традиционно выделяется электронный аукцион, доля которого составляет 69,09% от общей суммы закупок.

В 2018 году государственными заказчиками было запланировано разместить у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО) закупок на сумму 2 279,71 млн. рублей или 28,47% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

За 2018 год для государственных заказчиков Забайкальского края проведено 10265 закупок (без учета отмененных), в том числе:

- 9689 электронных аукциона (94,39% от общего количества закупок);

- 490 запросов котировок (4,77%);

- 11 открытых конкурсов с ограниченным участием (0,11%);

- 29 открытых конкурсов (0,28%);

- 40 запросов котировок в электронной форме (0,39%);

- 5 запросов предложений (0,05%);

- 1 предварительный отбор ( 0,01%).

Отменено за 2018 год – 176 электронных аукционов (1,69% от общего количества объявленных процедур для государственных заказчиков Забайкальского края).

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 2018 год составила 12 562,09 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

- электронный аукцион - 10 493,94 млн. рублей (83,54% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов);

- запрос котировок - 85,55 млн. рублей (0,68%);

- открытый конкурс с ограниченным участием - 820,10 млн. рублей (6,53%);

- открытый конкурс - 576,22 млн. рублей (4,58%);

- запрос котировок в электронной форме - 9,81 млн. рублей (0,08%);

- запрос предложений - 576,47 млн. рублей (4,59%).

По способам размещения в стоимостном выражении закупки отражены в представленной ниже диаграмме:

Доля суммарного объёма закупок, проведённых посредством электронного аукциона, традиционно остается очень высокой 83,54%, что отражает востребованность способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме, обусловленную минимизацией временных и материальных затрат.

В представленной ниже таблице показана динамика осуществления закупок для государственных нужд в Забайкальском крае в сравнении с предыдущими годами:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Начальная (максимальная) цена контрактов (млн. рублей) | 4 724,5 | 8 359,7 | 16 756,9 | 13 049,1 | 12 502,3 | 19 217,9 | 16 209,1 | 11 929,6 | 12 562,0 |
| количество проведенных лотов (закупок) | 3042 | 3987 | 5018 | 6750 | 8647 | 8421 | 10 207 | 9738 | 10265 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| открытые молоточные аукционы | 1383 | 74 | х | х | х | х | х | х | х |
| аукционы в электронной форме | 15 | 2120 | 3351 | 5487 | 7879 | 7979 | 9739 | 9211 | 9689 |
| конкурсы | 122 | 51 | 23 | 25 | 68 | 12 | 19 | 30 | 40 |
| запросы котировок | 1517 | 1741 | 1644 | 1237 | 689 | 429 | 449 | 493 | 530 |
| запросы предложений | х | х | х | х | 11 | 1 | 0 | 4 | 5 |
| предварительные отборы | 5 | 1 | х | 1 | х | х | х | 0 | 1 |

В течение 2018 года признаны состоявшимися 5557 закупок (54,14% от общего количества закупок), в том числе 5103 электронный аукционов, 412 запросов котировок, 10 открытых конкурсов, 32 запроса котировок в электронной форме. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок - 3 920,14 млн. рублей, что составляет 31,21% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам - 23768. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам - 4,28 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 2018 года признаны 4708 закупок (45,86% от количества всех закупок), в том числе 4586 электронных аукциона, 78 запросов котировок, 11 конкурсов с ограниченным участием, 19 открытых конкурсов, 8 запросов котировок в электронной форме, 5 запросов предложений, 1 предварительный отбор. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам - 8 641,95 млн. рублей, что составляет 68,79% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам - 5121. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам - 1,09 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (4708), количество закупок где:

- не подано ни одной заявки - 1016 закупок;

- 1 заявка подана и допущена - 2885 закупок;

- все из поданных заявок отклонены - 176 закупок;

- подано две и более заявки, допущена одна - 367 закупок;

- иное - 264 закупки.

Основная причина несостоявшихся закупок - низкая конкуренция, которая снижает экономическую эффективность закупочных процедур и ведет к финансовым потерям.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 2018 года было подано 28889 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено - 3543 (12,26%).

За отчетный период по всем закупкам в целом, среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 2,81 заявки на одну закупку.

В представленной ниже таблице показана динамика формирования уровня конкуренции при осуществлении закупок для государственных нужд в Забайкальском крае в сравнении с предыдущими годами:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Количество поданных заявок на одну закупку | 3,8 | 2,2 | 2,4 | 2,4 | 2,1 | 2,0 | 2,2 | 2,7 | 2,8 |

По итогам проведения закупок за 2018 год сформирована экономия бюджетных средств в сумме 735,06 млн. рублей. Это составляет 5,85% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края.

По предыдущим годам итоги проведения государственных закупок представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Экономия бюджетных средств (млн. рублей) | 310,9 | 539,6 | 751,7 | 875,9 | 475,4 | 960,0 | 844,4 | 1 032,44 | 735,06 |
| % экономии | 6,6 | 6,5 | 4,5 | 6,7 | 3,8 | 5,0 | 5,2 | 8,65 | 5,85 |

В представленной ниже диаграмме приведена динамика экономии бюджетных средств по годам:

На результативность проводимых закупок влияет специфика предмета закупок, состояние конкурентной среды в Забайкальском крае и другие факторы. Также, на желание поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участвовать в закупках влияет своевременное исполнение государственными заказчиками обязательств по контрактам в части оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края по результатам торговых процедур заключено 9447 контрактов на общую сумму 9 006,27 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 5825 контрактов (61,66% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 3 179,72 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 3622 контракта (38,34%) на сумму 5 826,55 млн. рублей.

Заключенные контракты за 2018 год в разрезе способов закупок:

- электронные аукционы - 8982 контракта на общую сумму 7 834,70 млн. рублей;

- запросы котировок - 394 контракта на общую сумму 62,19 млн. рублей;

- запросы котировок в электронной форме - 39 контрактов на общую сумму 8,07 млн. рублей;

- открытые конкурсы - 21 контракт на 280,34 млн. рублей;

- открытые конкурсы с ограниченным участием - 11 контрактов на общую сумму 820,97 млн. рублей.

По способам размещения в стоимостном выражении закупки отражены в представленной ниже диаграмме:

Основную долю составляют контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов, как в количественном, так и в стоимостном выражениях.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

В течение 2018 года проведено 1896 закупок для СМП и СОНО на общую сумму 940,20 млн. рублей. На участие в закупках для СМП и СОНО участниками подано 6454 заявки. В среднем, количество поданных заявок на одну закупку у СМП и СОНО составило - 3,40. Наибольшее количество участников наблюдается в закупках на поставку медицинских расходных материалов, лекарственных препаратов, продуктов питания, строительных материалов, товаров бытовой химии, расходных материалов для компьютерной техники, оказание услуг охраны.

 Экономия бюджетных средств сформировалась в сумме 145,41 млн. рублей (15,47% от начальной (максимальной) цены контрактов закупок для СМП и СОНО). Наибольшая экономия финансовых средств в процентном отношении отмечена при проведении закупок на поставку лекарственных средств.

За 2018 год по результатам осуществления торговых процедур заключено 1990 контрактов с СМП и СОНО на общую сумму 772,80 млн. рублей.

Наибольшее количество закупок для СМП и СОНО было проведено на поставку медицинских расходных материалов, лекарственных препаратов, продуктов питания, компьютерной техники и расходных материалов к ней. По видам оказываемых услуг наиболее часто встречаются закупки на оказание услуг охраны, оказание информационных услуг, ремонту и техническому обслуживанию различной техники и оборудования.

# 4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края

В течение 2018 года уполномоченным учреждением проведены закупки для 160 государственных заказчиков (10265 закупок). В 2017 году количество государственных заказчиков, для которых проводились закупки уполномоченным учреждением - 146.

Наибольшее количество закупок товаров, работ, услуг приходится на следующих государственных заказчиков Забайкальского края:

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 632 закупки (6,16% от общего количества закупок за 2018 год);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 626 закупок (6,10%);

ГУЗ «Городская клиническая больница №1» - 581 закупка (5,66%);

ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр» - 466 закупок (4,54%);

ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» - 459 закупок (4,47%).

По начальной (максимальной) цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) крупными заказчиками по итогам 2018 года являются:

Министерство финансов Забайкальского края - 22 закупки на общую сумму 3 502,66 млн. рублей (оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета Забайкальского края и (или) погашения долговых обязательств Забайкальского края и т.д.);

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края - 87 закупок на общую сумму 2 266,30 млн. рублей (выполнение проектно-изыскательских работ, кадастровых работ, выполнение работ по ремонту региональных и межмуниципальных автомобильных дорог, приобретение в государственную собственность Забайкальского края объектов недвижимого имущества и т.д.);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 632 закупки на общую сумму 809,12 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинских расходных материалов и т.д.);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 626 закупок на общую сумму 751,41 млн. рублей (приобретение лекарственных средств и т.д.);

ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» - 459 закупок на общую сумму 543,69 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинских расходных материалов, медицинского оборудования и т.д.).

На долю этих заказчиков приходится 7 873,18 млн. рублей, что составляет 62,67% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов всех государственных заказчиков Забайкальского края (12 562,09 млн. рублей).

В представленной ниже диаграмме показано размещение закупок товаров, работ, услуг за 2018 год по совокупной начальной (максимальной) цене контрактов в процентном отношении среди крупнейших заказчиков:

#

# Анализ проведенных закупок по группам товаров, работ, услуг

Государственные закупки Забайкальского края многогранны по своей структуре и имеют множество направлений - от поставок канцтоваров, запасных частей, лекарственных средств, продуктов питания до крупных закупок, таких как поставка дорогостоящего оборудования для медицинских учреждений, приобретение в собственность квартир, иного недвижимого имущества и т.д. Также разнообразен перечень выполняемых работ и оказываемых услуг.

В таблице представлены итоги осуществления закупок в разрезе товарных групп за 2018 год:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование группы | Кол-во закупок | НМЦ, млн. рублей | Экономия | Кол-во участников | Среднее число участников на одну закупку |
| млн. рублей | % |
| Медицинское оборудование и мебель | 500 | 327,63 | 25,18 | 7,69 | 1606 | 3,21 |
| Лекарственные средства | 3130 | 1 264,61 | 185,81 | 14,69 | 6862 | 2,19 |
| Строительно-ремонтные работы | 213 | 1 871,79 | 56,02 | 2,99 | 643 | 3,02 |
| ГСМ | 222 | 428,21 | 7,95 | 1,86 | 262 | 1,18 |
| Продукты питания | 1169 | 179,24 | 28,46 | 15,88 | 3027 | 2,59 |
| Оказание услуг по организации готового лечебного питания | 32 | 846,40 | 0,80 | 0,10 | 34 | 1,06 |
| Вычислительная техника (включая комплектующие и расходные материалы) | 142 | 81,80 | 11,90 | 14,55 | 657 | 4,63 |
| Изделия медицинского назначения, расходные материалы (тест-системы, реагенты и др.) | 2902 | 1 153,09 | 189,09 | 16,40 | 10432 | 3,59 |
| Отдых и санаторно-курортное лечение | 9 | 73,30 | 0,00 | 0,00 | 9 | 1,00 |
| Образовательные услуги (повышение квалификации) | 76 | 21,57 | 4,89 | 22,67 | 166 | 2,18 |
| Приобретение в собственность квартир, недвижимого имущества | 110 | 718,95 | 6,05 | 0,84 | 170 | 1,55 |
| Финансовые услуги (кредиты) | 15 | 3 464,56 | 38,58 | 1,11 | 18 | 1,20 |
| Прочее | 1745 | 2 130,94 | 180,33 | 8,46 | 5003 | 2,87 |
| Итого | 10265 | 12 562,09 | 735,06 | 5,85 | 28889 | 2,81 |

Значительные объемы закупок в количественном выражении осуществлялись краевыми заказчиками для медицинских целей. Наибольшее

число закупок - 3130 (30,49%) проведено на поставку лекарственных средств, на поставку изделий медицинского назначения проведены 2902 закупки (28,27%). Также в 2018 году большое количество закупок проведено на поставку продуктов питания - 1169 (11,39%).

Преобладающие суммы в структуре государственных закупок занимают закупки на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов 3 464,56 млн. рублей (27,58% от общего объема закупок), строительно-ремонтные работы - 1 871,79 млн. рублей (14,90%), на поставку лекарственных средств - 1 264,61 млн. рублей (10,07%), на поставку изделий медицинского назначения - 1 153,09 млн. рублей (9,18%).

В сравнении с 2017 годом выросла доля закупок в стоимостном выражении на оказание услуг по организации готового лечебного питания с 1,49% в 2017 году до 6,74% в 2018. Снижение процента закупок в стоимостном выражении отмечается в закупках на оказание финансовых услуг с 43,49% в 2017 году до 27,58%.

Наибольший процент экономии при проведении торгов сформировался в закупках на оказание образовательных услуг - 22,67%, на поставку изделий медицинского назначения - 16,40%, на поставку продуктов питания - 15,88%, лекарственных средств - 14,69%, на поставку вычислительной техники, включая комплектующие и расходные материалы - 14,55%.

 Без снижения начальной (максимальной) цены контракта, как и в 2017 году, осуществлялись закупки на оказание услуг по отдыху и санаторно-курортному лечению.

 Наибольшее количество участников на одну закупку наблюдается в закупках на поставку вычислительной техники, лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, а также на выполнение строительно-ремонтных работ.

# Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Открытый конкурс является наиболее тщательной и сложной процедурой проведения торгов, поэтому и менее используемой среди заказчиков.

Так, за 2018 год было проведено 29 открытых конкурсов на сумму 576,22 млн. рублей. Доля открытых конкурсов составила 0,28% от общего количества закупок. По результатам проведения открытых конкурсов сформирована экономия бюджетных средств в сумме 14,72 млн. рублей, что составляет 2,55% от общей суммы открытых конкурсов, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении открытых конкурсов, составляет 2,00%.

10 открытых конкурсов были признаны состоявшимися на общую сумму 67,55 млн. рублей. Проведено 3 открытых конкурса для ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края (проектно-изыскательские работы), 1 открытый конкурс для ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края» (оказание образовательных услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовки специалистов), 4 открытых конкурса для Министерства природных ресурсов Забайкальского края (выполнение работ по разработке лесного плана и лесохозяйственных регламентов лесничеств Забайкальского края, оказание образовательных услуг по повышению квалификации, выполнение работ по лесоустройству) и 2 открытых конкурса для государственных унитарных предприятий «Аптечный склад» и «Автомобильные дороги Забайкалья» на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.

19 открытых конкурсов на общую сумму 508,67 млн. рублей были признаны несостоявшимися, так как по 10 открытым конкурсам было подано по 1 заявке от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), по 8 открытым конкурсам на выполнение проектно-изыскательских работ не было подано ни одной заявки, по 1 открытому конкурсу 2 подано заявки, 1 отклонена.

Всего на открытые конкурсы было подано 39 заявок от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), среднее количество заявок на один открытый конкурс - 1,34.

В отчетном периоде было проведено 11 открытых конкурсов с ограниченным участием на сумму 820,10 млн. рублей. Доля конкурсов с ограниченным участием составила 0,11% от общего количества закупок. Данные конкурсы с ограниченным участием проведены для учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края, на оказание услуг по организации лечебно-профилактического питания по «пилотной» системе, были признаны несостоявшимися, так как в каждом случае была подана только одна заявка от поставщика (подрядчика, исполнителя).

Электронный аукцион является самым востребованным способом осуществления государственных закупок. В отчетном периоде электронный аукцион лидирует как по количеству проведенных закупок, так и по общей сумме начальной (максимальной) цены контрактов.

За 2018 год доля электронных аукционов составила
94,39% от общего количества закупок (было проведено 9689 электронных аукционов) и 83,54% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов (на сумму 10 493,94 млн. рублей).

Процент сэкономленных финансовых средств при проведении электронных аукционов составляет 6,73%, сумма экономии - 706,70 млн. рублей, что в общей доле экономии составляет 96,14%.

Признаны состоявшимися при проведении электронных аукционов 5103 закупки (52,67%) на общую сумму 3 766,84 млн. рублей.

Не состоявшимися признаны 4586 закупок (47,33%) на общую сумму 6 727,10 млн. рублей. Основные причины признания электронных аукционов не состоявшимися - это отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, так по 935 электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 2634 аукционам была подана и допущена единственная заявка участника, по 166 аукционам - все поданные заявки потенциальных участников были отклонены.

Всего на участие в электронных аукционах поставщиками было подано 27890 заявок (в среднем, 2,88 заявки на закупку).

Запрос котировок занимает второе место по степени востребованности. Запрос котировок позволяет разместить закупку в короткие сроки, чем привлекает многих заказчиков, и является наиболее простым способом размещения заказа, так как содержит минимум требований.

За 2018 год было проведено 490 запросов котировок на сумму 85,55 млн. рублей. Экономия финансовых средств по результатам проведения запросов котировок составила 13,93%, что в стоимостном выражении составляет 11,92 млн. рублей. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении запросов котировок, составляет 1,62%.

На участие в запросах котировок подано 835 заявок, в среднем - 1,70 заявки на закупку.

С 01 июля 2018 года в связи с изменением законодательства в сфере закупок у заказчиков появилось право осуществления конкурентных процедур в форме запроса котировок в электронной форме, запроса предложений в электронной форме, открытого конкурса в электронной форме.

За отчетный период было проведено 40 запросов котировок в электронной форме 6 государственными заказчиками Забайкальского края на общую сумму 9,81 млн. рублей. 32 из них были признаны состоявшимися на общую сумму 8,80 млн. рублей, 8 - несостоявшимися на сумму 1,01 млн. рублей. В основном предмет закупки - поставка лекарственных средств и расходного материала.

Потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на участие в запросах котировок в электронной форме было подано 113 заявок, отклонено из них всего 3 (в среднем, 2,83 заявки на закупку).

По результатам проведения была сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1,72 млн. рублей, что в процентном отношении составляет 17,53% от общей суммы закупок, осуществленных запросами котировок в электронной форме. В общей сумме экономии их доля составила 0,24%.

В отчетном периоде ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края было проведено 5 запросов предложений на проведение строительных работ на общую сумму 576,47 млн. рублей.

В 2018 году Департаментом по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края был проведен предварительный отбор участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера для нужд заказчиков Забайкальского края на 2018 год для включения в перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок.

# Совместные торги

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в крае уже реализована практика проведения совместных закупок.

За 2018 год ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведено 90 совместных электронных аукционов на общую сумму 59,32 млн. рублей (574 лота). Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 3,59 млн. рублей, что составляет 6,05% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов.

88 совместных электронных аукционов на общую сумму 20,61 млн. рублей были проведены за счет средств краевого бюджета и внебюджетных источников на поставку продуктов питания для учреждений социального обслуживания, подведомственных Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края. 2 совместных электронных аукциона на сумму 38,71 млн. рублей были проведены за счет средств обязательного медицинского страхования на оказание услуг по организации технической поддержки информационной системы здравоохранения Забайкальского края для учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края.

Вся сумма экономии (3,59 млн. рублей) сформировалась при проведении совместных закупок на поставку продуктов питания, что составляет 17,42% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов на поставку продуктов питания (20,61 млн. рублей) и свидетельствует о достаточно хорошей эффективности и результативности при проведении таких совместных электронных аукционов.

Из 90 совместных электронных аукционов 71 был признан состоявшимся на общую сумму 18,79 млн. рублей. Несостоявшимися были признаны 19 электронных аукционов на общую сумму 40,53 млн. рублей.

54 аукциона из 90 было объявлено для СМП и СОНО на общую сумму 10,12 млн. рублей.

Всего на участие в совместных торгах было подано 262 заявки на участие от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам за 2018 год составило 2,91. Из всех поданных заявок отклонено было 5, что указывает на высокое качество подаваемых заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на участие в совместных торгах.

Проведение совместных закупок позволяет экономить временные и трудовые затраты, а также минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

Заказчикам края следует в дальнейшем консолидироваться в целях осуществления большего объема совместных закупок.

# Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

За 2018 год заключены следующие соглашения:

№12 от 08 февраля 2018 года с муниципальным районом «Калганский район» (25 муниципальных заказчиков);

№13 от 22 февраля 2018 года с муниципальным районом «Хилокский район» (63 муниципальных заказчика);

№14 от 28 февраля 2018 года с Администрацией городского поселения «Чернышевское» (2 муниципальных заказчика);

№15 от 30 марта 2018 года с Администрацией городского поселения «Дарасунское» (2 муниципальных заказчика);

№16 от 21 мая 2018 года с муниципальным районом «Шелопугинский район» (33 муниципальных заказчика);

№17 от 06 июня 2018 года с Администрацией городского поселения «Вершино-Дарасунское» (2 муниципальных заказчика);

№18 от 02 августа 2018 года с Администрацией муниципального образования сельское поселение «Верх-Усуглинское» муниципального района «Тунгокоченский район» (1 муниципальный заказчик);

№19 от 15 августа 2018 года с Администрацией городского поселения «Борзинское» (2 муниципальных заказчика);

№20 от 21 ноября 2018 года с Администрацией городского поселения «Шерловогорское» муниципального района «Борзинский район».

Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 20 муниципальных образований (11 муниципальных районов, 7 городских поселений, 1 городской округ и 1 сельское поселение) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (552 муниципальных заказчика).

В течение 2018 года была проведена 621 закупка для 125 муниципальных заказчиков на общую сумму 1 068,30 млн. рублей, в том числе 496 электронных аукционов на общую сумму 1 038,35 млн. рублей, 118 запросов котировок на общую сумму 26,25 млн. рублей, 2 открытых конкурса на сумму 3,70 млн. рублей и 5 предварительных отборов. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 80,84 млн. рублей, что составляет 7,57% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Отменено за 2018 год 7 электронных аукционов.

В 2017 году для муниципальных заказчиков было проведено 211 закупок на общую сумму 317,50 млн. рублей. Значительный прирост закупок в 2018 году связан с увеличением количества муниципальных заказчиков, принявших решение о передаче полномочий по осуществлению закупок на краевой уровень.

Из 496 проведенных электронных аукционов - 146 признано состоявшимися на общую сумму 340,02 млн. рублей. В основном это закупки по выполнению строительно-ремонтных работ, по содержанию автомобильных дорог, приобретение оргтехники. Среднее количество заявок на одну закупку составило свыше 4, что отражает высокую заинтересованность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к данному виду закупок.

Несостоявшимися было признано 350 электронных аукциона на общую сумму 698,33 млн. рублей (закупки на приобретение угля бурого, дров, горюче-смазочных материалов, услуги по перевозке пассажиров, по размещению информационных материалов, приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимости, приобретение транспортных средств и т.д.).

Наиболее часто объектом закупки при проведении запросов котировок являются выполнение ремонтных работ, приобретение бумаги, горюче-смазочных материалов, оказание услуг охраны, выполнение работ по озеленению и охране зеленых насаждений и т.д.

2 открытых конкурса было проведено Администрацией муниципального района «Тунгокоченский район» на выполнение работ по проведению строительного контроля за объектом капитального строительства и проведению обследования сооружений (приемочная диагностика и оценка состояния объектов) по объекту капитального строительства. Данные открытые конкурсы были признаны состоявшимся, подано 7 и 2 заявки соответственно от потенциальных исполнителей и сформирована значительная экономия бюджетных средств.

По количеству закупок больше всего проведено закупок Администрацией городского округа «Поселок Агинское», Администрациями городских поселений «Чернышевское», «Дарасунское» и город «Балей», Администрацией муниципального района «Тунгокоченский район».

Всего на 621 закупку было подано 1249 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 2,01.

В отчетном периоде по результатам торговых процедур заключено 407 муниципальных контрактов на общую сумму 768,94 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 228 контрактов (56,02% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 272,30 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 179 контрактов (43,98%) на сумму 496,64 млн. рублей.

По результатам проведения электронных аукционов заключено 319 муниципальных контрактов на сумму 751,51 млн. рублей, запросов котировок - 86 контрактов на сумму 15,90 млн. рублей и открытых конкурсов - 2 контракта на сумму 1,53 млн. рублей.

Из 621 закупки 154 (24,80%) было объявлено для СМП и СОНО на общую сумму 208,53 млн. рублей (приобретение горюче-смазочных материалов, дров, кадастровые работы, ремонтно-строительные работы, приобретение оргтехники, канцелярских товаров и т.д.).

В 2018 году администрациями муниципальных районов «Ононский район», «Петровск-Забайкальский район», «Тунгокоченский район» и Администрацией городского округа «Поселок Агинское» были проведены предварительные отборы участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для нужд администраций на 2018 год для включения в перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок. В конце 2018 года Администрацией городского округа «Поселок Агинское» был проведен предварительный отбор на 2019 год.

# 9. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее - УФАС по Забайкальскому краю).

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 2018 год специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 18 плановых контрольных мероприятий, в ходе которых проанализировано 855 государственных и муниципальных закупок на общую сумму 7 831 577,60 тыс. рублей и выявлено 328 процедурных и 136 финансовых нарушений законодательства о контрактной системе (в 325 закупках на общую сумму 3 334 221,30 тыс. рублей) на общую сумму 268 260,70 тыс. рублей, в том числе в части:

заключения государственных контрактов без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (122 финансовых нарушения на общую сумму 242 105,30 тыс. рублей);

не направления требований об уплате штрафа до расторжения контракта и не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам (9 финансовых нарушений на сумму 23 333,50 тыс. рублей);

несвоевременной оплаты государственного контракта (3 финансовых нарушения на сумму 2 083,20 тыс. рублей);

обоснования начальной (максимальной) цены контракта (2 финансовых нарушения на сумму 738,70 тыс. рублей);

включения в государственные контракты не предусмотренных действующим законодательством в сфере контрактной системы ограничений;

отсутствия в заключенных договорах обязательных условий;

заключения государственных контрактов без согласования с уполномоченным государственным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

отсутствия расчета и обоснования цены муниципального контракта;

несвоевременного размещения информации об исполнении контрактов;

изменения существенных условий государственных контрактов при их исполнении;

несвоевременного направления информации о заключении и расторжении государственных контрактов;

нарушения требований законодательства при формировании планов-графиков закупок, внесении изменений в планы-графики, при размещении планов-графиков в ЕИС.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 8 представлений Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

В адрес Министерства финансов Забайкальского края Контрольно-счетной палатой Забайкальского края направлено 8 информационных писем для рассмотрения о выявленных нарушениях в сфере закупок. По информации Министерства финансов Забайкальского края вынесено 3 постановления о назначении административных штрафов на общую сумму 90,00 тыс. рублей, 1 определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением сроков давности и привлечения к административной ответственности, 1 определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с отсутствием состава, 2 постановления о прекращении административных дел в связи с истечением срока давности и в связи с малозначительностью.

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 2018 год Министерством финансов Забайкальского края проведено 28 проверок, в том числе 13 плановых и 15 внеплановых проверок. Нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения, установлены по результатам проведения 12 плановых и 14 внеплановых проверок.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 113 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, вынесено 78 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 1 701,77 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры - 11 постановлений на сумму 200,00 тыс. рублей.

Рассмотрено и согласовано 22 обращения заказчиков о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обжаловано в судах 8 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении. Из них 6 постановлений оставлены решениями судов без изменения, по 2 постановлениям судом вынесено решение об отмене постановления.

**Результаты контроля в соответствии с частями 5 и 6 стати 99 Федерального закона № 44-ФЗ.**

С 1 января 2017 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

За период действия указанной нормы Министерством финансов Забайкальского края проведена проверка 94937 объектов контроля, 51295 документов и 43642 документа за 2017 и 2018 год соответственно.

К объектам контроля относятся: планы закупок, планы-графики закупок, в том числе в изменения, внесенные в них, извещения об осуществлении закупки, документация о закупках, протоколы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проекты контрактов, а также информация о контрактах для их включения в реестр контрактов.

Результаты контроля по части 5 и 6 стати 99 Федерального закона № 44-ФЗ за 2018 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта контроля | Контроль пройден | Контроль не пройден | Итого: | Доля документов, не прошедших контроль |
| Планы закупок | 4500 | 597 | 5097 | 11,71% |
| Планы-графики закупок | 5496 | 232 | 5728 | 4,05% |
| Извещения и документация о закупке | 11698 | 162 | 11860 | 1,37% |
| Протоколы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 4457 | 38 | 4495 | 0,85% |
| Проекты контрактов | 37 | 0 | 37 |  |
| Информация о контрактах | 14082 | 2343 | 16425 | 14,27% |
| Всего: | 40270 | 3372 | 43642 | 7,73% |

Наибольшее количество объектов контроля в 2018 году в общем количестве занимает информация о контрактах - 16425 документов, что составляет 37,64% от общего количества объектов контроля. Также большой удельный вес в общем количестве занимают извещения и документация о закупке - 27,18%.

Доля документов, не прошедших контроль, составила 7,73% от общего количества всех документов, поступивших на контроль. Из них наиболее часто возвращаются на доработку планы закупок и информация о контрактах.

# 10. Ведомственный контроль

На конец отчетного периода утверждены регламенты проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Забайкальского края у всех ГРБС, имеющих подведомственные учреждения.

Всего ГРБС на 2018 год запланировано 40 проверок в отношении подведомственных учреждений. Из них проведено 39 плановых проверок и 1 внеплановая проверка по запросу Прокуратуры Забайкальского края.

 При проведении проверок было выявлено более 80 нарушений требований законодательства при осуществлении государственных закупок подведомственными учреждениями у 8 ГРБС.

По результатам проведенных проверок наиболее часто встречающиеся нарушения:

несвоевременное размещение в ЕИС плана закупок на 2018 год и плановый 2019-2020 годы, плана-графика закупок на 2018 год;

несвоевременное размещение в ЕИС информации и документов о заключении, исполнении (расторжении) контрактов;

несвоевременное размещение отчета об объеме закупок у СМП и СОНО;

не размещение отчета об исполнении контракта (результатов отдельного этапа исполнения контракта);

превышение годового объема закупок при осуществлении закупок на сумму, не превышающую ста тысяч рублей;

превышение годового объема закупок при осуществлении закупок на сумму, не превышающую четыреста тысяч рублей;

не размещение в ЕИС информации о заключении, исполнении (расторжении) контрактов;

нарушение сроков размещения извещений о закупках у единственного поставщика;

осуществление закупок без включения в план закупок и план-график.

# 11. Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 2018 года в УФАС по Забайкальскому краю было подано 119 жалоб, из них 1 жалоба оставлена без рассмотрения, рассмотрено 118 жалоб в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп». Доля поданных жалоб от общего количества закупок, проведенных ГКУ «ЗабГосЗакуп» - 1,09%, из них:

по 93 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (78,81% от количества жалоб, принятых к рассмотрению);

по 7 жалобам принято решение о признании жалоб частично обоснованными (5,93%);

по 12 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (10,17%);

6 жалоб были отозваны заявителем (5,09%).

Жалобы участников закупок преимущественно связаны с несогласием отклонения заявок и отказом в допуске к участию в аукционах.

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб по итогам их рассмотрения в процентном отношении:

В тех случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчика - 4 жалобы;

аукционной комиссии - 1 жалоба (впоследствии решение УФАС по Забайкальскому краю было отменено судебным актом как незаконное);

уполномоченного учреждения - 4 жалобы;

заказчика и уполномоченного учреждения - 3 жалобы.

В тех случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, по 6 жалобам комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании заказчика нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ, по 1 жалобе - уполномоченное учреждение.

# 12. Заключение

В отчетном периоде на территории Забайкальского края реализовывались мероприятия в сфере закупок, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию основных принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Забайкальского края, совершенствование нормативного регулирования.

Результатом работы за 2018 год является достижение экономии расходования бюджетных средств в размере 735,06 млн. рублей или 5,85% от начальной (максимальной) цены контрактов по закупкам, осуществленным государственными заказчиками Забайкальского края и в размере 80,84 млн. рублей или 7,57% по муниципальным закупкам, осуществленным через уполномоченное учреждение ГКУ «ЗабГосЗакуп».

Также, в течение отчетного периода наблюдается некоторое увеличение уровня конкурентности закупок. Среднее количество заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по закупкам для государственных нужд Забайкальского края составило 2,81 заявки на одну закупку. Начиная с 2011 года, этот показатель не превышал 2,5, в 2017 году составил 2,76. Таким образом, можно свидетельствовать о повышении интереса потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к закупкам на территории Забайкальского края.

В целом, все целевые показатели, запланированные на 2018 год по закупочной деятельности на территории Забайкальского края, выполнены.

В течение 2018 года муниципальные образования Забайкальского края активно принимали участие в централизации муниципальных закупок. Так, за отчетный период заключили соглашения с Забайкальским краем о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 3 муниципальных района, 5 городских поселений и 1 сельское поселение (137 муниципальных заказчиков). Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 552 муниципальных заказчика осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп».

В целях рационального расходования бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок и развития конкуренции на территории Забайкальского края в течение 2018 года успешно проводились совместные торги. Особенно результативными оказались совместные аукционы на поставку продуктов питания. Экономия бюджетных средств по таким аукционам в среднем составляла 17,42% от начальной (максимальной) цены контрактов. В перечень товаров и услуг, в отношении которых рекомендуется проводить совместные торги, своевременно вносились изменения по расширению перечня по просьбам заказчиков.

Для минимизации нарушений законодательства о контрактной системе в 2019 году необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на обучение специалистов государственных и муниципальных заказчиков в сфере закупок.

Анализ закупочной деятельности, осуществляемой в Забайкальском крае, позволил выработать меры рекомендательного характера для заказчиков, а именно:

проведение закупок в строгом соответствии с действующим законодательством;

необходимость исключения приобретения товаров, работ, услуг, выходящих за рамки разумной необходимости, включая предметы роскоши;

недопущение закупок по завышенным ценам;

главным распорядителям бюджетных средств - необходимость учета закупок малого объема (по пунктам 4 и 5 части статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) своих подведомственных учреждений.

В 2019 году в целях реализации постановления Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края» Министерством финансов Забайкальского края планируется продолжить взаимодействие со всеми участниками контрактной системы Забайкальского края в целях выработки перспективных направлений развития сферы закупок.